

Till: Miljödepartementet
m.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia: m.ke@regeringskansliet.se

Yttrande över EU-kommissionens förslag till förordning om förpackningar och förpackningsavfall (M2022/02243)

Återvinningsindustrierna, ÅI, är en branschförening som företräder de privata återvinningsföretagen med en omsättning på 35 miljarder kronor och drygt 10 000 anställda.

Återvinningsindustrierna välkomnar EU-kommissionens förslag till ny förpackningsförordning. Förslaget är en viktig del av genomförandet av den gröna given och EU:s handlingsplan för en cirkulär ekonomi.

Återvinningsindustriernas position i korthet:

- Starkt stöd för kvotplikt för plastförpackningar
- Starkt stöd för att alla förpackningar ska vara återvinningsbara
- Tidslinjerna i förordningen bör vara ambitiösa för att driva på övergången till en cirkulär ekonomi
- Använd komposterbar plast endast i ett fåtal applikationer

Artikel 3 Definitioner

(37) 'innovative packaging'

Definitionen av vad som är innovativa förpackningar öppnar för kryphål kopplat till undantagen som ges i artikel 6. Vi ser att det är viktigt att innovativa förpackningar redan från början designas för att vara återvinningsbara och för att kunna samlas in och sorteras utan att det negativt påverkar återvinningen av andra strömmar. Det framgår ingenstans hur stor ändring i design, material eller tillverkningsprocesser som behövs eller vilken typ av miljömässiga fördelar som avses och hur stora dessa fördelar måste vara. Genom att det finns möjlighet till undantag från kraven på återvinningsbarhet under fem års tid finns här ett kryphål för oseriösa aktörer.

Artikel 6 Återvinningsbara förpackningar

ÅI stödjer att alla förpackningar ska vara återvinningsbara. Vi anser att tidslinjerna i förordningen bör vara ambitiösa och utifrån detta skulle vi välkomna kortade tidslinjer för såväl kravet på att förpackningar ska vara utformade för att kunna återvinnas och för att de ska kunna återvinnas i större skala ('recycled at scale').

Vi inser att det inte alltid kommer att finnas utbyggda system för att återvinna de innovativa förpackningar som tas fram. Vi anser dock att det är viktigt att innovativa förpackningar redan från början designas för att vara återvinningsbara och att de ska kunna samlas in och sorteras ut utan att de påverkar återvinningen av andra avfallsströmmar. Därför bör de omfattas av kraven i art 6.2(a) till (d) samt kraven i art 6.3 och undantaget i art 6.9 bör justeras så att dessa förpackningar endast undantas från kravet i art 6.2e (se förslag i rutan nedan).

Vi föreslår en ändring av art 6.5 för att tydliggöra att förpackningar som inte är återvinningsbara inte ska sättas på marknaden.

Article 6 Recyclable packaging

*5. From 1 January 2030, packaging should not be ~~considered recyclable~~ **placed on the market** if it corresponds to performance grade E under the design for recycling criteria established in the delegated acts adopted pursuant to paragraph 4 for the packaging category, to which the packaging belong.*

9. From 1 January 2030, and by way of derogation from paragraphs ~~2e and 3~~, innovative packaging may be placed on the market for a maximum period of 5 years after the end of the calendar year when it has been placed on the market. (...)

Artikel 7 Kvotplikter i plastförpackningar

Vi stödjer EU-kommissionens förslag till kvotplikter för plastförpackningar, både vad gäller tidslinjer och kvoter. Det är viktigt att ha successivt ökande krav för att säkerställa att ambitionen ökas och att nytillverkad plast successivt ersätts med återvunnen plast så långt som möjligt. De ökande kvoterna innebär en förutsebarhet för återvinningsindustrin och att företagen vet att det kommer att finnas en ökande efterfrågan på återvunnet material. Detta i sin tur innebär att de kan göra investeringar för ökad kapacitet och utveckling av nya metoder och tekniker. Samtidigt ser vi att det är bra att det finns ett bemyndigande till kommissionen att ändra kvoterna utifrån tillgången av återvunnet material på marknaden. Däremot bör inte priset för återvunnet material vara en faktor som vägs in. Vi vill här peka på att det inte finns liknande bestämmelser för nytillverkad plast, trots att det för vissa applikationer krävs speciella plaster. Vi föreslår därför en ändring av art 7.10.

Vi välkomnar att förslaget tydliggör att det material som räknas som återvunnet ska ha satts på marknaden och inte omfattar produktionsspill. Vi är även positiva till differentierade producentsansvarsavgifter.

Även om vissa förpackningsslag redan idag innehåller en hög andel återvunnet material (t.ex. förpackningar av glas och aluminium) ser vi att det kan vara bra att sätta kvotpliktsmål även för dessa material. Kommissionen bör därför se över möjligheten att utvidga kvotplikten att gälla även andra materialslag fem år efter ikraftträdandet av förordningen, istället för åtta år som kommissionen föreslagit.

Article 7 Minimum recycled content in plastic packaging

10. Where justified by the lack of availability ~~or excessive prices~~ of specific recycled plastics that may **result in have** adverse effects on human or animal health, security of food supply or the environment, making compliance with the minimum percentages of recycled content set out in paragraphs 1 and 2 excessively difficult, the Commission shall be empowered to adopt a delegated act in accordance with Article 58 to amend paragraphs 1 and 2 by adjusting the minimum percentages accordingly. (...)

11. By [OP: Please insert the date = **5** years after the date of entry into force of this Regulation], the Commission shall review the situation regarding the use of recycled packaging materials in packaging other than plastics and, on this basis, assess the appropriateness of establishing measures, or setting targets, for increasing the use of recycled content in such other packaging, and where necessary present a legislative proposal.

Artikel 8 Komposterbara förpackningar

Komposterbar plast som hamnar i de plastströmmar som återvinns minskar kvaliteten på den återvunna plasten. Det är därför viktigt att säkerställa att komposterbar plast endast används i ett fåtal fall där den komposterbara plasten inte riskerar hamna i förpackningsinsamlingen, se förslag till ändring i rutan.

Article 8 Compostable packaging

3. By [OP: Please insert the date = 24 months from the date of entry into force of this Regulation], packaging other than that referred to in paragraphs 1 and 2, ~~including packaging made of biodegradable plastic polymers~~, shall ~~allow material recycling without affecting the recyclability of other waste streams~~ **not be manufactured from compostable packaging.**

Stockholm 10 mars 2023

Maria Wallin

Chef cirkularitet och återvinning

Återvinningsindustrierna