

Remissvar

M2022/02243 - EU-kommissionens förslag till förordning om förpackningar och förpackningsavfall

2023-02-16

Remissvar från Håll Sverige Rent

Generella synpunkter

Håll Sverige Rent välkomnar förslaget till ny förordning. Vi tror att det i grund och botten är viktigt att harmonisera regler inom EU. Men vi har några synpunkter.

Enligt OECD försvinner 5-11 procent av allt avfall inom EU ur systemet och blir nedskräpning. Plast identifieras i förslaget som en stor källa till nedskräpning av havet. Det är viktigt att komma ihåg den negativa påverkan som förpackningar, av framförallt plast, har på miljön när den oundvikligen läcker ur systemet som framförallt en följd av on-the-go-konsumtion.

Åtgärder som syftar till att minska förbrukningen är vi generellt positiva till. Kopplingen mellan avfall som produceras och mängden skräp är tydlig.

När det kommer till kvotplikter och mål anser vi att det är viktigt att man inte stirrar sig blind på procentsatser, utan tittar på reda tal, eftersom förbrukningen av plast förväntas öka så mycket de kommande decennierna att procentuella mål riskerar att betyda att den faktiska mängden material inte minskar i den takt som är önskvärt. Det blir särskilt tydligt rörande nedskräpning för att mycket är engångsmaterial som lätt hamnar i naturen. Därför föreslår vi ambitiösare generellt höjda mål, samt att de kompletteras med uppgifter om motsvarande mängd och eller antal.



Exempelvis är allmänheten i hög grad negativt inställd till 'plast i annan plast', som när en förpackning innehåller flera mindre förpackningar likt individuellt inslagna godisbitar eller liknande i en plastpåse.

Med ökade krav på konsumenter att bete sig i linje med förslagets önskemål, som att följa uppmaningar på märkningar eller för att förstå materialinnehåll i förpackningar, kommer det uppstå ett ökat behov av kommunikation med konsumenterna. För att vara effektiv bör den kommunikationen framför allt utföras centralt av en aktör på det nationella planet.

Ambitioner kring komposterbar och/eller bionedbrytbar plast bör höjas. I dag säljs produkter som uppfattas som nedbrytbara i en naturlig miljö, men som kräver industriell kompostering, som saknas i Sverige. Håll Sverige Rent påpekar det här i alla EU-initiativ som behandlar avfall, nedskräpning eller hållbarhetsmarknadsföring.

Vi vill också understryka att vi inte tror att producenterna kommer att ändra sina arbetsmetoder om de inte måste. Därför tror vi att det är viktigt att lagstiftningen går före och verkligen tar ansvar för att nå de mål som pekas ut i förslaget och i EU:s relaterade initiativ rörande cirkulär ekonomi, nedskräpning, klimat och övriga miljöfrågor.

Vad gäller införandet av pantsystem i EU, vill vi påpeka risken med att så tydligt peka ut särskilda dryckestyper som undantagna systemet. En växande trend just nu är till exempel att sälja vin på 33 cl aluminiumburk. Den riskerar så klart att bli skräp, lika väl som en burk läsk. I stället för att fokusera på vad som är i flaskan eller burken, bör pantsystemet omfatta de produkter som är avsedda för konsumtion direkt efter köp.

Konkreta textförslag

För att förtydliga nedskräpningsperspektivet så skulle vi gärna se följande textändringar i förslaget (ändringar i **fet text**):

Article 3 Definitions

(56) 'life-cycle' means the consecutive and interlinked stages that packaging goes through, from raw material acquisition or generation from natural resources to final disposal, **including becoming litter.**

Article 7 Minimum recycled content in plastic packaging

(§1, §2) In order to increase the value of recycled plastics, the demand needs to rise. Industry actors claim that the proposed targets are unattainable, but we believe that even higher targets are necessary to enable a faster shift to more circularity. **All proposed targets for 2030 and 2040 should be increased by ten (10) percentage points.**

Article 8 Compostable packaging

(§2) Where appropriate waste collection schemes and waste treatment infrastructure are available to ensure that packaging referred to in paragraph 1 enters the organic waste management stream, Member States are empowered to require that lightweight plastic carrier bags shall be made available on their market for the first time only if it can be demonstrated that those lightweight plastic carrier bags have been entirely manufactured from biodegradable plastic polymers, which are compostable in industrially controlled conditions, **and are not marketed to the general public with claims that can be misinterpreted as that the product is biodegradable in natural conditions.**

Article 9 Packaging minimisation

(§1) Packaging shall be designed so that its weight and volume is reduced to the minimum necessary for ensuring its functionality taking account of the material that the packaging is made of. **Excessive plastic packaging of products intended for direct consumption, such as individually wrapped foodstuffs that are in turn packaged inside a plastic bag och container, should not be permitted if not necessary in regards to e.g. safety and health aspects.**

Article 10 Reusable packaging

(§1, b) it has been conceived and designed to accomplish as many trips or rotations as possible in normally predictable conditions of use, **and by design discourage the end user from littering of the product;**

Article 11 Labelling of packaging

(§7) Without prejudice to requirements concerning other harmonised EU labels, economic operators shall not provide or display labels, marks, symbols or inscriptions that are likely to mislead or confuse consumers or other end users with respect to the sustainability requirements for packaging, other packaging characteristics, **consequences of littering**, or packaging waste management options, for which harmonised labelling has been laid down in this Regulation.

Article 29 Plastic carrier bags

(§1) Member States shall take measures to achieve a sustained reduction in the consumption of lightweight plastic carrier bags on their territory. A sustained reduction is achieved if the annual consumption does not exceed **20** lightweight plastic carrier bags per person, or the equivalent target in weight, by 31 December 2025, and subsequently by 31 December in each year thereafter.

(§4) **Member States may exclude very lightweight plastic carrier bags, which are required for hygiene purposes or provided as sales packaging for loose food to prevent food wastage from the obligations set out in paragraph 1.**

Article 37 Waste management plans

Member States shall include in the waste management plans required pursuant to Article 28 of Directive 2008/98/EC a dedicated chapter on the management of packaging and packaging waste, including measures taken pursuant to Articles 38 and 45 of this Regulation. **Member states shall also include the use of awareness campaigns and information provision directed at the general public or at a specific set of consumers, and its effect on preventing littering of packaging.**

Article 38 Prevention of packaging waste

(§1) Each Member State shall reduce the packaging waste generated per capita, as compared to the packaging waste generated per capita in 2018 as reported to the Commission in accordance with Decision 2005/270/EC, by

- (a) **15** % by 2030;
- (b) **20** % by 2035;
- (c) **25** % by 2040.

(§2) Member States shall implement measures aiming to prevent the generation of packaging waste, **prevent littering of packaging waste**, and to minimise the environmental impact of packaging.

Article 44 Deposit and return systems

(§2) The obligation laid down in paragraph 1 does not apply to packaging for:

- (a) wine, aromatised wine products, and spirit drinks; **unless it is packaged for direct consumption.**
- (b) milk and milk products listed in Part XVI of Annex I to Regulation (EU) No 1308/2013, **unless it is packaged for direct consumption.**

Article 46 Recycling targets and promotion of recycling

(§1, b) by 31 December 2025, the following minimum percentages by weight of the following specific materials contained in packaging waste generated:

- (i) **70** % of plastic;

(§1, d) by 31 December 2030, the following minimum percentages by weight of the following specific materials contained in packaging waste generated:

- (i) **75** % of plastic;

Article 49 Information on prevention and management of packaging waste

(§1, e) the impact on the environment and on human health or safety of persons of inappropriate discarding of packaging waste, such as littering or discarding in mixed municipal waste, and the adverse environmental impact of single-use packaging, **in particular plastic carrier bags;**

(§2) The information referred to in paragraph 1 shall be up to date and provided by means of:

- (a) a website or other means of electronic communication;
- (b) public information;
- (c) education programmes and campaigns;
- (d) signposting in a language, or languages, which can be easily understood by users and consumers.



(e) to ensure that harmonized legislation is widely recognized by the public, lengthy and coordinated messaging and information campaigns are necessary and should be operated nationally by independent and professional NGO:s on behalf of the producer responsibility organisations.

Vänliga hälsningar

A handwritten signature in black ink, reading "Johanna Ragnartz".

Johanna Ragnartz

VD, Håll Sverige Rent