

2020-04-23  
Fi2020/01920/FMASTAB

Finansdepartementet

Finansinspektionen  
Box 7821  
103 97 Stockholm

## Uppdrag till Finansinspektionen om uppföljning av finansmarknadsaktörers klimatrapportering

### Regeringens beslut

Regeringen ger Finansinspektionen i uppdrag att följa upp finansmarknadsaktörers klimatrapportering och hur lån och investeringar förhåller sig till Parisavtalets 1,5-gradersmål.

### Närmare om uppdraget

Finansinspektionen ska genomföra främjandeinsatser för att de svenska finansmarknadsaktörerna ska

- mäta och informera om sin exponering mot klimatrelaterade risker från lån och investeringar,
- mäta och informera om klimateffekter från relevanta lån och investeringar,
- mäta och informera om i vilken utsträckning lån och investeringar är förenliga Parisavtalets 1,5-gradersmål och
- informera om i vilken utsträckning de integrerar klimataspekter och Parisavtalets 1,5-gradersmål i sina låne- och investeringsstrategier.

I uppdraget ingår också att Finansinspektionen ska bidra till utvecklingen av verktyg och metoder som underlättar processen för de svenska finansmarknadsaktörerna att mäta och rapportera klimatrisker och klimateffekter och att integrera klimataspekter och Parisavtalets 1,5-gradersmål i sina strategier.

Finansinspektionen ska vara aktiv i internationella samarbeten och verka för en ökad och bättre mätning och rapportering av klimatrisker och klimateffekter internationellt.

Slutligen ska Finansinspektionen ansvara för att genomföra lämpliga åtgärder inom ramen för det frivilliga initiativet *Enhancing transparency and aligning private financial flows with the Paris Agreement*, som regeringen ställde sig bakom i samband med klimattoppmötet i New York i september 2019.

Redovisningen av uppdraget ska omfatta nationella initiativ och insatser inom ramen för det internationella samarbetet med inriktning på hur insatserna bidrar till att svenska finansiella företag integrerar klimataspekter i verksamheten och förbättrar transparensen i sin rapportering.

I redovisningen ska Finansinspektionen också analysera i vilken utsträckning de svenska finansiella företagen frivilligt mäter och rapporterar klimatrisker och climateffekter, eventuella hinder mot sådan mätning och rapportering samt behovet av åtgärder på området från regeringen och andra aktörer. Redovisningen ska också innehålla en analys av hur de frivilliga hållbarhetsinitiativ som bankerna förbundit sig till bidrar till ökad transparens och ökad integrering av hållbarhetsfaktorer i bankernas verksamhet och hur transparensen kring detta kan förbättras.

Finansinspektionen ska redovisa uppdraget till regeringen senast den 22 mars 2021.

### **Skälen för regeringens beslut**

Finansinspektionen ska verka för att det finansiella systemet ska bidra till en hållbar utveckling. En viktig förutsättning är att finansmarknadens aktörer beaktar miljömässiga, sociala och bolagsstyrningsmässiga aspekter i sina verksamheter och att de informerar om och redovisar information som gör det möjligt för utomstående att bedöma de risker och möjligheter som de är utsatta för. Detta är en förutsättning också för att värna det finansiella systemets motståndskraft och ett gott konsumentskydd.

Frågor som relaterar till klimatförändringarna är centrala i arbetet med hållbarhet eftersom de har stor global betydelse och tydliga kopplingar till den finansiella stabiliteten. Detta avspeglas i att Parisavtalets parter i artikel 2.1 c har åtagit sig att göra finansiella flöden förenliga med en utveckling mot låga utsläpp och anpassning till klimatförändringarna.

## Bakgrund

De senaste åren har det lanserats flera olika initiativ för klimatrapporering. Vissa fokuserar på klimatrelaterade risker, vissa beaktar både klimatets påverkan på portföljen och portföljnehavens påverkan på klimatet och dess förenlighet med Parisavtalets klimatmål. Financial Stability Boards (FSB) arbetsgrupp Task Force on Climate-related Financial Disclosures (TCFD) kom redan sommaren 2017 med sina frivilliga rekommendationer om rapportering och scenarioanalyser för att identifiera och kvantifiera klimatrisker. Regeringen uppmantrar tillsammans med Finansinspektionen svenska finansiella företag att tillämpa dessa rekommendationer. TCFD:s rekommendationer riktar sig också till icke-finansiella företag vars redovisning av klimatrelaterad information är en förutsättning för de finansiella företagens redovisning av sådan information. Samtidigt har de finansiella företagen en viktig roll för att verka för en ökad transparens.

Inom ramen för EU:s handlingsplan för finansiering av hållbar tillväxt införs nya regler om ökade transparenskrav på kapitalförvaltare och rådgivare avseende både hållbarhetsrisker och hållbarhetseffekter. Förslag till tekniska standarder för att närmare specificera vilken information och hur den ska lämnas är under gemensam utveckling av de europeiska tillsynsmyndigheterna. Det införs också nya kategorier av referensvärden, ett för klimatomställning som på portföljnivå följer en bana för minskade klimatutsläpp och ett som på portföljnivå följer en bana mot Parisavtalets klimatmål. Det införs också ett nytt klassificeringssystem för investeringar, en grön taxonomi, som kommer att kunna användas som ett verktyg för att identifiera vilka verksamheter som är förenliga med EU:s uppsatta mål, inklusive Parisavtalets klimatmål.

I samband med FN:s klimattoppmöte i september 2019 lanserades flera initiativ för främjandet av en mer hållbar finansmarknad riktade till både enskilda och offentliga aktörer. Bland initiativen kan nämnas en global investerarallians där kapitalförvaltare, varav flera svenska, åtar sig att deras placeringsportföljer ska ha nettonollutsläpp av växthusgaser till år 2050. Ett annat initiativ är UNEPFI:s principer för ansvarsfulla banker som flertalet svenska större banker har signerat. Principerna innebär bland annat att de banker som ställer sig bakom initiativet ska analysera sina påverkansmöjligheter och sätta tydliga mål som sedan redovisas på ett transparent sätt.

Vid klimattoppmötet ställde sig regeringen bakom ett gemensamt initiativ från Nederländerna och Schweiz med ambitionen att ställa om finansiella flöden för att vara i linje med Parisavtalets 1,5-gradersmål, *Enhancing transparency and aligning private financial flows with the Paris Agreement*. Initiativet riktar sig till både privata och offentliga aktörer. Privata finansmarknadsaktörer åtar sig att genomlysna och följa upp hur deras förvaltning påverkar klimatet och är förenligt med 1,5-gradersmålet. Staters åtagande innebär att underlätta detta, ett exempel som gavs var att förbättra hållbarhetsdata från företagen som ingår i finansiella produkter till finansmarknadsaktörerna. Andra länder som ställt sig bakom initiativet är Danmark, Italien, Luxemburg, Norge, Portugal och Spanien. Initiativet innebär inga tvingande krav på åtgärder utan bygger på frivilliga åtaganden. Initiativet ger tillgång till en gemensam plattform för att lära sig mer om och använda två olika verktyg för att mäta och rapportera klimateffekter och hur lån och investeringar förhåller sig till 1,5-gradersmålet. Paris Agreement Capital Transitions Assessment (PACTA) kan användas för portföljer med aktier och företagsobligationer medan The Partnership for Carbon Accounting Financials (PCAF) kan användas för både lån och investeringar.

Flertalet initiativ och åtgärder för en hållbar finansmarknad har fokuserat på kapitalförvaltning och investeringsrådgivning. Regeringen anser att det är viktigt att framöver även se över möjligheterna för ökad integrering av hållbarhet i bankernas kreditverksamhet. Enligt Finansinspektionens granskningar har svenska banker lagt mer resurser på hållbarhet de senaste åren. Finansinspektionen ser dock utrymme för förbättringar inom integrering och transparens. Finansinspektionen är också positiv till att svenska banker engagerar sig i flera initiativ som rör hållbarhet men efterlyser samtidigt att bankerna tydligare ska beskriva vad detta innebär i praktiken och i termer av konkreta åtgärder.

På regeringens vägnar

Per Bolund

Åsa Sterte