



§ 155 Dnr 2020-14073

Yttrande till Miljödepartementet över Havs- och vattenmyndighetens förslag till genomförande av kraven på fiskeredskap i engångsplastdirektivet, dnr M2020/01102/R

Beslut

Miljö- och klimatnämnden skickar över yttrande över Havs- och vattenmyndighetens förslag till genomförande av kraven på fiskeredskap i engångsplastdirektivet, i enlighet med tjänsteutlåtandets bilaga 1, till Miljödepartementet.

Handlingar

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2020-10-08 med bilagor.

Protokollsutdrag skickas till

Miljödepartementet

Dag för justering

2020-10-23

Vid protokollet

Sekreterare

Sara Alander

Ordförande

Emmyly Bönfors Jansson (C)

Justerande

Helena Norin (MP)

Justering av protokollet har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla 2020-10-23.

Datum 2020-10-08
Diarienummer 2020-14073

Miljödepartementet
m.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över Miljödepartementet M2020/01102/R - Havs- och vattenmyndighetens förslag till genomförande av kraven på fiskeredskap i engångsplastdirektivet

Miljöförvaltningens synpunkter

Göteborgs Stad har fått Havs- och vattenmyndighetens (HaVs) förslag till genomförande av kraven på fiskeredskap i engångsplastdirektivet på remiss. Stadsledningskontoret har översänt remissen till miljö- och klimatnämnden för direkt besvarande till Miljödepartementet. Miljöförvaltningen har bedömt förslagen i remissen, och miljö- och klimatnämnden har beslutat att anta och översända miljöförvaltningens yttrande som sitt eget.

Göteborgs Stads miljöförvaltnings synpunkter fokuserar på hur HaVs förslag på genomförande kan stärkas genom att förtydliga hur långt den kommunala tillsynsmyndighetens ansvar sträcker sig, framförallt kring kontrollen av informationsansvaret. Förvaltningen vill även poängtera att HaV behöver få tillräckliga resurser att kunna följa upp producenternas uppmuntran till ett ansvarsfullt användarbeteende.

Synpunkter på helheten i förslaget

Det remitterade förslaget till genomförande av kraven på fiskeredskap i engångsplastdirektivet stämmer enligt förvaltningens bedömning väl överens med såväl syftet för engångsplastdirektivet som förvaltningens egen utgångspunkt, att skydda människors hälsa och miljön. Här menar miljöförvaltningen att det är viktigt att förebygga och minska spridningen av plast i alla vattenmiljöer och att de redskap som används för fiske ska vara ickedestruktiva för att skydda biotoper ur ett miljöperspektiv och i förlängningen även skydda människors hälsa. Att HaVs förslag innefattar en utökning från kraven i engångsplastdirektivet så att producentansvaret även omfattar sötvatten är därmed relevant och rimligt. Ett utökat producentansvar för fiskeredskap tillsammans med uppsökande tillsyn, leder sannolikt till att minska spridningen av plast och spökfiskande redskap i alla vattenmiljöer på sikt.

Det historiska avfallet kommer i HaVs förslag inte att ingå i det nya producentansvaret för fiskeredskap i dagsläget och förvaltningen ser det som viktigt att detta avfall fortsätter att tas om hand med de medel som finns och ska avsättas för detta. Den märkning av redskap som innefattas av producentansvaret behöver bli tydlig och beständig mot de yttre påfrestningar som kan förekomma för att underlätta omhändertagandet av uttjänta redskap. Det kan annars vara svårt att avgöra om ett upphittat uttjänt fiskeredskap var utsatt på marknaden före eller efter det nya producentansvaret trätt i kraft 31 december 2024 och huruvida det ingår i det historiska avfallet eller ej.

Förslagets målbild med införandet av ett system för utökat producentansvar är tydlig, att överföra kostnader för avfallshantering från samhället till producenterna. Samtidigt bedömer förvaltningen att det är viktigt att ytterligare markera kommunens frivillighet kopplat till rollen att eventuellt utföra ett insamlingsuppdrag. Det behöver framgå att i de fall kommunens system nyttjas, ska samtliga kostnader för skötsel och drift av insamlingssystem hamna fullt ut på producenten såsom ansvarig för insamlingssystemet, så att producentansvaret inte medför en ny kostnad för kommunen.

Genomförande och uppföljning

Förvaltningen bedömer att genomförandet sannolikt skulle vinna på att peka ut vilka delar av tillsynen som ska handhas av kommunal tillsynsmyndighet respektive av HaV. I förslaget på genomförande anger HaV att de behöver tilldelas ansvaret för tillsyn, samtidigt som en sådan ansvarstilldelning kräver ytterligare utredning eftersom det i dagsläget är omöjligt att ange antal producenter. Mot bakgrund av denna osäkerhet bedömer förvaltningen att följande ansvarsfördelning behöver klargöras:

- Samråd – förtydliga hur långt den kommunala tillsynsmyndighetens ansvar sträcker sig gällande kraven på medverkande vid samråd vid inrättande av insamlingssystem. Avser de personella resurserna som tas i anspråk i HaVs förslag även aktör kopplad till anläggningsdrift eller enbart den kommunala tillsynsmyndigheten?
- Tillsynsarbete – säkerställ att samtliga producenter som tillgängliggör fiskeredskap som innehåller plast på svenska marknaden anmäler detta för att förebygga osund konkurrens. Vid uppsökande tillsyn behöver det kontrolleras att produkter är korrekt märkta, exempelvis i handeln eller hos producenter, så att konsumenterna får tillräcklig information för att kunna göra aktiva val och hantera avfall korrekt. Den ansvariga myndigheten behöver få tillräckliga resurser för att utföra denna tillsyn och den nya producentansvarsförordningen behöver bli tydligare kring vem som ansvarar för tillsynen.

Ett tydliggörande av förhållandet till de kommunala tillsynsmyndigheterna i förordningen för producentansvar för fiskeredskap förväntas bidra till att uppnå ambitionerna i Havs- och vattenmyndighetens förslag till genomförande av kraven på fiskeredskap i engångsplastdirektivet.

Ärendet har handlagts av:

Kristina Fermskog
Miljöutredare

E-post: kristina.fermskog@miljo.goteborg.se
Telefon: 031-368 37 58