

Stockholm den 24 maj 2022

## **Telenors synpunkter på remiss av DS 2022:1**

Telenor Sverige AB (Telenor) lämnar följande synpunkter i regeringens remiss av departementsskrivelsen Viktigt meddelande till allmänheten – en översyn av VMA-systemet, dnr Ju2022/00440.

Telenor stödjer ambitionen om ett tydligare och mer ändamålsenligt regelverk för sändning och förmedling av viktigt meddelande till allmänheten. Telenor har inga invändningar mot att VMA i form av SMS till mobiltelefon ska kunna användas som en separat och oberoende kanal. Telenor kan inte tillstyrka att VMA utökas till annan information från stat och myndigheter och ser det som klokt att skrivelsen inte går vidare med förslag i den delen.

Bestämmelsen i lagen om elektronisk kommunikation 7 kap. 36 § föranleder följande påpekanden från Telenor. Begreppet "terminalutrustning" används sedan 2016 i detta sammanhang med motiveringen att detta begrepp är teknikneutralt och framtidssäkert. I skrivelsens framställning används dock genomgående begreppen mobiltelefon eller telefon. Då det rör sig om en skyldighet enligt lag att medverka, så är det viktigt att det tydligt specificeras vad skyldigheten avser. Definitionen av "terminalutrustning" är mycket vid och träffar ett stort antal utrustningar och anordningar som kan kopplas upp mot elektroniska kommunikationsnät. Det är inte tillfredsställande att skyldigheten i lagen är mycket mer omfattande än vad som faktiskt avses. Som en liknelse kan sägas att om lagkrav tas fram för just cyklar så är det inte lämpligt att benämna dessa enbart som "fordon" i lagtext, eftersom kravet då definitionsmässigt träffar många andra fordon än just dem som avses. Det finns 100-tals varianter av terminalutrustningar som går att ansluta till elektroniska kommunikationsnät och mobiltelefoner är bara en av dessa. Är avsikten inte att samtliga terminalutrustningar som existerar ska omfattas av kravet så är det därför direkt olämpligt att i lagtexten hänvisa till dessa.

Rekvisitet "som har använts inom ett angivet område" är hämtat från den befintliga lydelsen. Här är det viktigt att förstå att en mobiltelefon som är påslagen men som inte används genererar positionsuppgifter i nätet. Är det verkligen avsikten att dessa inte ska ta emot SMS med viktigt meddelande till allmänheten? Av förslaget till 9 kap. 11 § framgår att tillhandahållaren för ändamålet får behandla "lokaliseringsuppgifter som inte utgör trafikuppgifter". Detta begrepp avser just positioner som genereras i mobilnätet utan att mobiltelefonen används, s.k. location update. Trafikuppgifter

innefattar å andra sidan uppgifter som genereras i nätet vid användning. För att bestämmelsen ska vara begriplig i denna centrala del krävs att den förtydligas.

Av 9 kap. 11 § framgår vilka uppgifter som får behandlas av mobiloperatören för att uppfylla sin skyldighet. I likhet med tidigare lydelse avslutas bestämmelsen med en upplysning om att uppgifterna därefter omedelbart ska utplånas. Stadgandet är onödigt och ger dessutom ett felaktigt intryck av att uppgifterna måste utplånas även om det finns annan laglig grund för fortsatt behandling i andra syften. Det är ju rimligen endast om annan laglig grund för behandling av uppgifterna saknas som de ska utplånas eller avidentifieras. Det senare är redan uttryckliga krav i lagen om elektronisk kommunikation och det blir bara förvillande om ytterligare krav i denna del förs in gällande just VMA. Det paragrafen rätteligen borde stadga är att när förmedlingen av VMA är utförd så föreligger inte längre den särskilda lagliga grunden för just denna behandling.

I lagtexten används begreppen "sända", "förmedla" och "medverka till att förmedla" utan någon närmare beskrivning vad som avses. I skrivelsen förekommer även begreppen "vidareförmedla" och "vidarebefordra". Det är inte uppenbart för Telenor om begreppen "förmedla", "medverka till att förmedla", "vidareförmedla" och "vidarebefordra" avser samma eller olika moment i realiseringen av ett VMA till mobiltelefon.

Telenor står till regeringens förfogande om det uppstår behov av kompletterande information.

Telenor Sverige AB

Martin Sjöberg  
Bolagsjurist