

# Utgiftsområde 3

Skatt, tull och exekution

## Utgiftsområde 3 – Skatt, tull och exekution

### Innehållsförteckning

1	Förslag till riksdagsbeslut .....	3
2	Skatt, tull och exekution .....	5
2.1	Utgiftsområdets omfattning.....	5
2.1.1	Utvecklad resultatredovisning till riksdagen.....	5
2.2	Utgiftsutveckling.....	5
2.3	Mål för utgiftsområdet.....	6
2.4	Resultatindikatorer och andra bedömningsgrunder .....	6
2.5	Resultatredovisning .....	7
2.5.1	Inbetalda skatter, tullar, avgifter och indrivna belopp ökade .....	7
2.5.2	Uppbördsförlusterna var fortsatt låga.....	8
2.5.3	På lång sikt har skattefelet minskat.....	9
2.5.4	Folkbokföringsfelet har uppskattats för första gången .....	11
2.5.5	Färre får en fordran fastställd.....	12
2.5.6	Fortsatt högt förtroende för myndigheterna.....	13
2.5.7	Högt antal beslag och fortsatt hög samhällsnytta.....	13
2.6	Analys och slutsatser .....	16
2.6.1	Säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn .....	16
2.6.2	Bidra till ett väl fungerande samhälle för allmänhet och företag... 16	
2.6.3	Motverka brottslighet.....	16
2.7	Politikens inriktning .....	17
2.7.1	Säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn .....	17
2.7.2	Bidra till ett väl fungerande samhälle för allmänhet och företag... 17	
2.7.3	Motverka brottslighet.....	18
2.7.4	Myndigheternas fortsatta utveckling .....	18
2.8	Budgetförslag.....	19
2.8.1	1:1 Skatteverket.....	19
2.8.2	1:2 Tullverket .....	21
2.8.3	1:3 Kronofogdemyndigheten.....	23

# 1 Förslag till riksdagsbeslut

## **Regeringens förslag:**

Riksdagen anvisar anslagen för budgetåret 2021 inom utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution enligt tabell 1.1.

**Tabell 1.1 Anslagsbelopp**

Tusental kronor

Anslag

1:1 Skatteverket	8 023 985
1:2 Tullverket	2 279 964
1:3 Kronofogdemyndigheten	2 109 972
<b>Summa anslag inom utgiftsområdet</b>	<b>12 413 921</b>



## 2 Skatt, tull och exekution

### 2.1 Utgiftsområdets omfattning

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution omfattar huvuduppgifterna att besluta och ta in skatter, tullar och avgifter. Nära knutet till och starkt integrerat med huvuduppgifterna finns verksamheter som folkbokföring, id-kort, gränsskydd och verkställighet av betalningsanspråk. Inom skatte-, tull- och exekutionsområdet bedrivs också brottsbekämpning. Skatteverket, Tullverket och Kronofogdemyndigheten är förvaltningsmyndigheter inom respektive område.

#### 2.1.1 Utvecklad resultatredovisning till riksdagen

Ett arbete har bedrivits inom Regeringskansliet för att utveckla resultatredovisningen till riksdagen (se vidare Förslag till statens budget, finansplan m.m. avsnitt 11.4). Arbetet har medfört att resultatredovisningen i årets budgetproposition ser annorlunda ut jämfört med tidigare år.

### 2.2 Utgiftsutveckling

**Tabell 2.1** Utgiftsutveckling inom utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Miljoner kronor

	Utfall 2019	Budget 2020 <sup>1</sup>	Prognos 2020	Förslag 2021	Beräknat 2022	Beräknat 2023
1:1 Skatteverket	7 547	8 170	7 905	<b>8 024</b>	8 025	8 067
1:2 Tullverket	1 992	2 133	2 158	<b>2 280</b>	2 298	2 324
1:3 Kronofogdemyndigheten	1 981	2 009	2 002	<b>2 110</b>	2 122	2 114
<b>Totalt för utgiftsområde 3</b>	<b>11 520</b>	<b>12 312</b>	<b>12 064</b>	<b>12 414</b>	<b>12 445</b>	<b>12 505</b>

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

**Tabell 2.2** Förändringar av utgiftsramen 2021–2023 för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Miljoner kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>12 057</b>	<b>12 057</b>	<b>12 057</b>
Pris- och löneomräkning <sup>2</sup>	183	284	427
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	165	95	12
varav BP21 <sup>3</sup>	173	114	93
Överföring till/från andra utgiftsområden	9	9	9
Övrigt			
<b>Ny utgiftsram</b>	<b>12 414</b>	<b>12 445</b>	<b>12 505</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

<sup>2</sup> Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2020. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2022–2023 är preliminär.

<sup>3</sup> Exklusive pris- och löneomräkning.

Utgiftsområdets sammanlagda utgifter uppgick 2019 till 11,5 miljarder kronor. Prognosen för utfallet 2020 är ca 500 miljoner kronor högre, vilket är ca 250 miljoner kronor lägre än anvisade anslag. Föreslagen anslagsnivå för utgiftsområdet 2021 är ca 100 miljoner kronor högre än 2020. Ökningen av utgiftsområdet beror huvudsakligen på pris- och löneomräkning samt beslut i denna proposition och tidigare budgetbeslut

i riksdagen. Förslagen i denna proposition innebär att Skatteverket och Kronofogdemyndigheten kan rekrytera.

**Tabell 2.3 Utgiftsram 2021 realekonomiskt fördelad för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution**

Miljoner kronor	
	2021
Transfereringar <sup>1</sup>	29
Verksamhetsutgifter <sup>2</sup>	12 327
Investeringar <sup>3</sup>	58
<b>Summa utgiftsram</b>	<b>12 414</b>

Den realekonomiska fördelningen baseras på utfall 2019 samt kända förändringar av anslagens användning.

<sup>1</sup> Med transfereringar avses inkomstöverföringar, dvs. utbetalningar av bidrag från staten till exempelvis hushåll, företag eller kommuner utan att staten erhåller någon direkt motprestation.

<sup>2</sup> Med verksamhetsutgifter avses resurser som statliga myndigheter använder i verksamheten, t.ex. utgifter för löner, hyror och inköp av varor och tjänster.

<sup>3</sup> Med investeringar avses utgifter för anskaffning av varaktiga tillgångar såsom byggnader, maskiner, immateriella tillgångar och finansiella tillgångar.

Utgiftsområdets utgifter är i huvudsak verksamhetsutgifter.

## 2.3 Mål för utgiftsområdet

Målet för utgiftsområdet är att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn och bidra till ett väl fungerande samhälle för allmänhet och företag samt motverka brottslighet (prop. 2017/18:1, bet. 2017/18:SkU1 rskr. 2017/18:78).

## 2.4 Resultatindikatorer och andra bedömningsgrunder

Till stöd för resultatbedömningen är bl.a. respektive myndighets årsredovisning, utvärderingar, rapporter och Riksrevisionens iakttagelser. Antalet resultatindikatorer och bedömningsgrunder har begränsats för att det ska bli tydligare vilka som är centrala för resultatbedömningen. Resultatindikatorer och bedömningsgrunder som beskriver resultatet för verksamhet som bidrar till att målet för utgiftsområdet uppnås är

- totalt inbetalda skatter, tullar, avgifter och indrivna belopp,
- uppbördsförlustens storlek,
- skattefelets storlek och utveckling,
- folkbokföringsfelets storlek och utveckling,
- fastställda fordringar och skuldsanering,
- myndigheternas rankning och resultat i kvalitets- och anseendemätningar, samt
- samhällsnytta av beslag av narkotika och dopningsmedel samt alkohol- och tobaksbeslag.

## 2.5 Resultatredovisning

### 2.5.1 Inbetalda skatter, tullar, avgifter och indrivna belopp ökade

**Tabell 2.4 Totalt inbetald skatt, tullar, avgifter och indrivna belopp**

Miljarder kronor

	2015	2016	2017	2018	2019
Inbetalda skatter och avgifter till Skatteverket, brutto	1 735	1 936	1 993	2 089	2 116
Inbetalda skatter och avgifter till Skatteverket, netto <sup>1</sup>	1 011	1 173	1 189	1 261	1 256
Inbetalda tullar, skatter och avgifter till Tullverket <sup>2</sup>	11	7	7	8	8
Indrivet belopp av Kronofogdemyndigheten	10	11	12	12	13
Totalt inbetalda skatter, tullar, avgifter och indrivet belopp, brutto	2 767	3 127	2 012	2 109	2 137

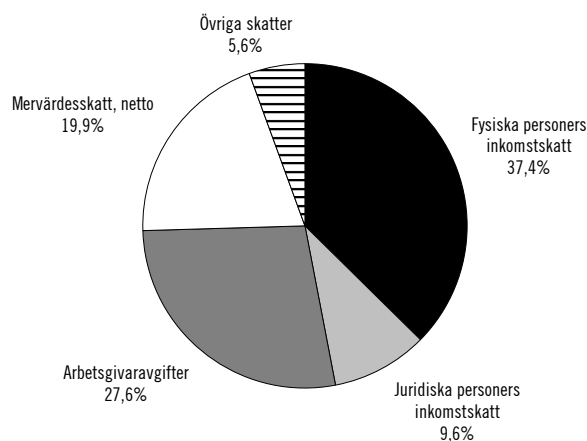
<sup>1</sup> I nettot avgår utbetalning av kommunalskattemedel och kompensation för mervärdesskatt till kommuner och regioner.

<sup>2</sup> Inbetald uppbörd som Tullverket redovisar mot inkomsttitel.

Källor: Skatteverket, Tullverket och Kronofogdemyndigheten.

Skatteverket fastställer och redovisar den stora merparten av de skatter som betalas i Sverige. Under 2019 ökade inbetalda skatter med 1,3 procent jämfört med 2018, vilket motsvarar 27 miljarder kronor. Fördelningen av inbetalda skatter framgår av diagram 2.1.

**Diagram 2.1 Bruttouppbörd fördelad på inkomsttitel**



Källa: Skatteverket.

Efter utbetalningar av kommunalskattemedel m.m. var nettouppbörderna 5 miljarder kronor lägre än 2018. Skatteverkets åtgärder påverkar skatteintäkternas storlek, men förändringen i inbetalda skatter berodde främst på förhållanden som Skatteverket inte kunde påverka såsom förändringar av skatteregler, löner, priser och konjunkturläge.

Tullverket fastställer och tar ut tullar, skatter och avgifter i samband med import och i förekommande fall export. Under 2019 minskade inbetalda tullar, skatter och avgifter med nära 1 procent jämfört med 2018, vilket främst berodde på att debiteringarna av energiskatt och tobaksskatt minskade. Den främsta orsaken till skillnader mellan åren är konjunkturläget effekt på varuimporten. Under 2019 uppgick det totala import-

värdet till nära 469 miljarder kronor, vilket var i nivå med föregående år. Importvolymen av oljeprodukter minskade jämfört med 2018, vilket minskade importvärdet med 21 miljarder kronor samtidigt som värdet för övriga produkter ökade. Flest importdeklarationer lämnades från Kina följt av USA och Norge, vilket även det speglade förhållandet 2018. Med en femtedel av det totala importvärdet var oljeprodukter värdemässigt störst. Därefter kom lax vilket beror på att Sverige är första EU-land för en stor del av importen till EU. Vanligast förekommande var dock tullfria importvaror. Av det totala exportvärdet på 669 miljarder kronor utgjorde farmaceutiska produkter den största andelen. På andra plats kom personbilar följt av järnmalm och telekomvaror.

En huvuduppgift för Kronofogdemyndigheten är att driva in skulder. Under 2019 ökade indrivet belopp med drygt 9 procent jämfört med föregående år och uppgick till 13 miljarder kronor. 6,9 miljarder kronor hänfördes till statliga fordringsägare och 6,1 miljarder kronor till enskilda. Det indrivna beloppet till staten ökade med 760 miljoner kronor och beloppet till enskilda borgenärer ökade med 311 miljoner kronor jämfört med 2018. Löneutmätning är den åtgärd som ger störst betalning till borgenärer i enskilda mål. De enskilda målen minskade i antal med 0,9 procent jämfört med föregående år. Två av tre skuldsatta var män.

Det totala antalet gäldenärer med skulder i Kronofogdemyndighetens indrivningsdatabas sjönk något – 3,8 procent av befolkningen var registrerade vilket är en historiskt låg nivå. Den totala skuld som Kronofogdemyndigheten har att driva in har dock ökat.

**Tabell 2.5 Den totala skuldens utveckling**

Miljarder kronor

	2017	2018	2019
Total skuld <sup>1</sup>	105,0	106,3	106,6
Varav kvinnor	19,4	19,9	20,1
Varav män	59,3	61,6	62,5
Varav skulder till stat, kommun och regioner	40,4	39,1	36,1
Varav skulder till enskilda	64,6	67,2	70,5
Privatpersoners skulder totalt	78,7	81,5	82,7
Totalt preskriberat belopp till stat, kommuner och regioner	7,2	7,6	8,0

<sup>1</sup> Inkluderar skulder som juridiska personer har hos Kronofogdemyndigheten.

Källa: Kronofogdemyndigheten.

Kronofogdemyndighetens förebyggande arbete bidrar till finansieringen av den offentliga sektorn och till ett väl fungerande samhälle genom att tillhandahålla information och stöd för att företag och privatpersoner inte ska ta på sig en större skuldbörda än de kan bära. Antalet personer som fick sin första skuld hos Kronofogdemyndigheten minskade med 13 procent till 119 000 under 2019. Myndigheten arbetar aktivt med att sprida information för att förebygga överskuldssättning, och samverkan sker brett med bl.a. lärare, budget- och skuldrådgivare och företag som lämnar många ansökningar. Information riktad till barn finns på Youtube där den visats 47 850 gånger vilket är en ökning med 52 procent jämfört med 2018.

## 2.5.2 Uppbördsförlusterna var fortsatt låga

Uppbördsförlusten är den andel av fastställda skatter respektive tullar och avgifter som inte har betalats till Skatteverket respektive Tullverket. För Skatteverket uppgick uppbördsförlusten 2019 till 0,24 procent vilket motsvarar 5 miljarder kronor. Det är 300 miljoner kronor mer än 2018 men andelen är på samma nivå som 2016. Andelen



har varit på en jämn låg nivå under flera år. Ökningen på 0,12 procentenheter 2019 för Tullverket avser en obetald debitering på ca 10 miljoner kronor.

**Tabell 2.6 Uppbördsförluster**

Procent

	2015	2016	2017	2018	2019
Andel fastställda skatter och avgifter som inte har betalats till Skatteverket	0,22	0,24	0,29	0,23	0,24
Andel fastställda tullar, skatter och avgifter som inte har betalats till Tullverket	0,19	0,23	0,21	0,18	0,30

Källor: Skatteverket och Tullverket.

### 2.5.3 På lång sikt har skattefelet minskat

Skattefelet är skillnaden mellan de fastställda beloppen och de teoretiskt riktiga. Utifrån resultatet av slumpvisa kontroller som Skatteverket har genomfört, beräkningar av mervärdesskattefelet och genom att använda en teoretisk modell har Skatteverket kunnat redovisa delar av det genomsnittliga kontrollerbara skattefelet för beskattningsåren 2014–2017. Företeelser som t.ex. svartarbete kan inte kontrolleras med de metoder som används för att bedöma skattefelet. Bedömningar av skattefel är förknippade med stora osäkerheter och resultatet måste användas med stor försiktighet. Vilka delar av skattefelet som har kunnat bedömas framgår av tabell 2.7. Metodutveckling för att öka bedömningarnas fullständighet sker kontinuerligt och därför kan bedömningen av skattefelets storlek inte jämföras med den bedömning som redovisades i budgetpropositionen för 2020. Skillnaden ska inte tolkas som att skattefelet har förändrats. Det behövs resultat från betydligt fler år innan det kan bli möjligt att bedöma skattefelets utveckling över tid.

**Tabell 2.7 Skattefelets storlek 2014–2017 genomsnitt per år**

Miljarder kronor och procent

	Belopp	Andel av teoretisk skatt
Privatpersoner	10,6	1,5
Varav kvinnor	2,5	0,9
Varav män	4,0	0,9
Varav skattekonsekvens för delägare och anställda i företag	4,1	i.u.
Kapitalavkastning på privatpersoners finansiella tillgångar utomlands	4,6	4,7
Mervärdesskatt <sup>1</sup>	9,9	2,2
Små och medelstora företag <sup>2</sup>	14,4	3,4
Stora företag (arbetsgivaravgift)	0,6+0,5 <sup>3</sup>	0,4
Punktskatt alkohol	2,4	14
Punktskatt tobak	0,2	1,4
Trängselskatt	0,01	0,4

<sup>1</sup> Medelvärde av beräkningar för 2017 gjorda av Statistiska centralbyrån respektive Center for Social and Economic Research (CASE).

<sup>2</sup> Beräkningarna i tabellen har gjorts med olika metoder och är därför till viss del överlappande. I skattefelskontrollerna av små och medelstora företag ingår även skattefel för mervärdesskatt som uppgår till 3,6 miljarder.

<sup>3</sup> Skattefelet för arbetsgivaravgifter ger i sin tur ett skattefel för skatt på inkomst av tjänst på 0,6 miljarder kronor och för inkomst av näringsverksamhet -0,1 miljard kronor.

Källa: Skatteverket.

Sammantaget uppgick de delar för vilka skattefelet beräknats till ca 39 miljarder kronor. För privatpersoner är det framför allt resor till och från arbetet samt försäljning av småhus och bostadsrätt som bidrar till skattefelet. Det uppskattade skattefelet är större för män än för kvinnor. Av uppskattat skattefel för små och medelstora företag

står aktiebolag för 6,2 miljarder kronor och enskild näringsverksamhet för 7 miljarder kronor. För större företag har Skatteverket enbart kunnat uppskatta skattefelet för arbetsgivaravgifter.

Skatteverket har bedömt skattefelets utveckling sammantaget genom indikatorer som speglar utvecklingen av och faktorer som påverkar skattefelet. Indikatorerna i attitydundersökningen bland privatpersoner som Skatteverket genomfört 2019 visar att kännedomen om skattefusk, personer som arbetat svart eller anlitat svart arbetskraft minskat. Förändringen mellan 2018 och 2019 är statistiskt säkerställd för både kvinnor och män. Resultaten från attitydundersökningen riktad till företag visar ingen entydig utveckling och ingen förändring är statistiskt säkerställd.

Användningen av digitala tjänster fortsatte att öka 2019 vilket kan ses som en indikator på att förutsättningarna att göra rätt förbättrats. Många företag gick över till digital hantering när arbetsgivardeklaration på individnivå infördes. Bedömda felaktigheter ökade dock kraftigt för arbetsgivaravgifter, från 0,3 procent till 5 procent. I detta ingår sådant som inte tidigare redovisats som formella fel. Resultatet för enkätfrågor om upplevd risk för upptäckt, motivation och social tillit visade på en positiv utveckling för privatpersoner och var oförändrat vad gäller företag.

Skatteverket har även studerat skattefelets förändring på längre sikt genom att jämföra resultat från enkätundersökningar som Skatteverket genomfört. Samtliga jämförelser mellan olika år indikerar att skattefelet på lång sikt har minskat, åtminstone när det gäller sådant skattefusk som är synligt för privatpersoner och företag. Hushållens medvetna svartköp minskade mellan 2005 och 2019, privatpersoners kännedom om fusk halverades mellan 2002 och 2017 och andelen företag som upplevde illojal konkurrens från företag i den egna branschen minskade under samma period. Skatteverkets bedömning är att minskningen av skattefelet för privatpersoner har fortsatt 2017–2019, men att skattefelet var oförändrat för företag.

För att säkerställa att rätt skatt och avgifter fastställs och betalas så att skattefelet och uppbornds förlusterna begränsas genomför Skatteverket åtgärder som kan delas in i kategorierna vägledning, kontroll, strukturutveckling och attitydpåverkan. Åtgärderna utgör viktiga komponenter för att bidra till måluppfyllelsen. Även Tullverket ska bedöma skattefelets storlek. Skattefelet är skillnaden mellan de av myndigheten fastställda beloppen och de teoretiskt riktiga, dvs. att varor som ska deklarerats blir det, att deklarerade uppgifter är riktiga och att villkor som ställs vid olika förfaranden är uppfyllda. Myndigheten kan dock inte med säkerhet kvantitativt beräkna skattefelets storlek och i vilken grad felet förändrats. Detta är inte unikt för Sverige utan gäller även tulladministrationer i andra EU-länder. Tullverket tog 2016 i samarbete med Statistiska centralbyrån fram ett alternativt förfarande för att beräkna skattefelets (tullfelets) storlek. Detta eftersom utfallet inte kan avgränsas och statistiskt säkerställas. Baserat på denna teoretiska beräkningsmetod som är grundad på siffror från 2014 uppgick tullfelet (beräkningarna avser endast tullavgifter) 2017, 2018 och 2019 till 108, 112 respektive 118 miljoner kronor.

För att minska skattefelets storlek utför Tullverket ett antal åtgärder. Bland annat har myndigheten styrt användningen mot digitala kanaler och förbättrat strukturer för att lämna uppgifter. Kontroller bidrar även till att upprätthålla konkurrensneutralitet mellan företag. Majoriteten av tulldeklarationerna kontrolleras automatiskt. Under 2019 ökade det totala antalet tulldeklarationer med 9 procent jämfört med föregående år och de manuella kontrollerna ökade. Dokumentkontrollerna ökade med 6 procent, klareringskontrollerna minskade med 1 procent och varuundersökningarna ökade med 21 procent. Tullverket bedömer att myndigheten bidragit till att skattefelet vid import är mindre än vad det skulle ha varit om inte åtgärderna ovan genomförts.

## 2.5.4 Folkbokföringsfelet har uppskattats för första gången

Att uppgifterna i folkbokföringen speglar befolkningens bosättning, identitet och familjerättsliga förhållanden är en förutsättning för att samhällsfunktioner ska ha ett korrekt underlag för beslut och åtgärder. Folkbokföringsfelet är förekomsten av fel i förhållande till lagstiftningens krav. Skatteverket har för första gången kunnat redovisa en uppskattning av folkbokföringsfelets storlek från 2012 till 2017, se tabell 2.8.

Personer som vistas i landet utan laglig rätt ingår inte i folkbokföringsfelet och inte heller personer med samordningsnummer.

**Tabell 2.8 Folkbokföringsfelet 2012–2017**

Antal individer

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Personer som är folkbokförda men inte ska vara det (övertäckning)	65 600	67 300	67 100	61 500	62 200	64 600
Personer som inte är folkbokförda men ska vara det (undertäckning)	5 500	6 000	6 700	7 700	7 900	11 800
Personer med felaktig folkbokföringsadress	105 700	115 200	115 500	113 100	122 000	119 000
<b>Totalt folkbokföringsfel</b>	<b>176 700</b>	<b>188 500</b>	<b>189 300</b>	<b>182 200</b>	<b>192 100</b>	<b>195 400</b>
Andel av befolkningen	1,8 %	2,0 %	1,9 %	1,8 %	1,9 %	1,9 %

Anm.: 2017 är det senaste året som går att beräkna eftersom skattningarna gjorts med uppgifter från Statistiska centralbyråns register som uppdateras med eftersläpning.

Källa: Skatteverket.

Antalet individer i folkbokföringsfelet har ökat över tid, men som andel av befolkningen är förändringen marginell. Felaktig adress står för mer än hälften av folkbokföringsfelet. Den största felkällan bland dem med felaktig adress är att många personer är folkbokförda på en boarea som inte anses tillräcklig.

Trots att Skatteverket ökade resurserna försämrades handläggningstiden för invandringens ärenden och fler personer fick vänta längre än 30 dagar för att få sitt ärende avslutat. Fokus för bosättningskontrollerna var personer som inte längre finns i landet och ärenden där det fanns risk för felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen. De nya kontrollverktyg som Skatteverket har sedan juli 2018 användes under året men i begränsad omfattning. Under 2019 genomförde Skatteverket 50 kontrollbesök och avregistrerade 14 identiteter efter att de hade konstaterats vara falska. Folkbokföringens roll i utredningsarbetet kopplat till organiserad brottslighet och utnyttjande av falska identiteter har fortsatt att utvecklas under 2019 och bidrog till att Försäkringskassans nivå på återkrav 2019 inom ramen för det gemensamma arbetet mot organiserad brottslighet blev det högsta hittills. Tillsammans med Åklagarmyndigheten har Skatteverket påbörjat utveckling av en arbetsmetodik för att hantera folkbokföringsbrott.

## 2.5.5 Färre får en fordran fastställd

**Tabell 2.9 Betalningsföreläggande och handräckning**

Antal ansökningar, personer och procent

	2017	2018	2019
Antal ansökningar om <b>betalningsföreläggande och handräckning</b>	1 217 684	1 341 746	1 334 352
Avseende kvinnor	175 619	186 962	180 301 <sup>1</sup>
Avseende män	223 370	239 760	230 688
Andel ansökningar med kapitalsskuld under 500 kr	27	28	26
Avseende kvinnor	28	30	28
Avseende män	25	26	24

<sup>1</sup> Underlaget för 2019 års beräkning för antal kvinnor respektive män som var registrerade som svarande i verksamhetssystemet 2019. Inkomna ansökningar 2019 inkluderar även 27 069 ansökningar som inkom 2019 men inte registrerats under året. Oregistrerade ansökningar saknar uppgift om svarandens kön.

Källa: Kronofogdemyndigheten.

För att få en fordran fastställd kan en sökande ansöka om betalningsföreläggande hos Kronofogdemyndigheten. Ansökningarna om betalningsföreläggande och handräckning riktades mot 411 000 enskilda fysiska personer jämfört med 428 000 personer 2018. Drygt 222 000 ansökningar eller 7 procent av ansökningarna om betalningsföreläggande och handräckning gjordes manuellt. Merparten av ansökningarna, 98 procent riktades mot fysiska personer. Av ansökningarna återkallades 43 procent efter att sökanden fått betalt eller en uppgörelse nåtts. Fler kvinnor än män är föremål för ansökningar som understiger 500 kronor. Handläggningstiderna har ökat väsentligt, särskilt för de manuella målen och Kronofogdemyndigheten har förstärkt verksamheten med medarbetare från andra delar av myndigheten. Denna insats kommer att fortsätta under 2020.

Handräckning kan avse vanlig eller särskild handräckning. Ansökningar om vanlig handräckning minskade med 8 procent till ca 29 000 ansökningar. Av dessa avsåg 95 procent avhysning. Särskild handräckning kan exempelvis avse att ge någon tillgång till ett utrymme för att avläsa en mätare. Dessa handräckningar minskade med 9 procent till ca 2 300 ansökningar.

**Tabell 2.10 Fler ansöker om och får skuldsanering**

Antal ansökningar, personer och procent

	2017	2018	2019
Antal ansökningar om skuldsanering	19 509	18 237	21 603
Varav kvinnor	8 836	8 266	9 856
Varav män	10 673	9 971	11 747
Antal beslut om skuldsanering	9 954	10 752	12 250
Varav kvinnor	4 869	5 303	6 062
Varav män	5 084	5 449	6 188
Andel beslut om skuldsanering	64	58	52
Varav kvinnor	68	63	57
Varav män	46	54	48
Antal ansökningar om omprövning av beslutad skuldsanering	4 799	6 631	7 360
Varav kvinnor	2 381	3 250	3 634
Varav män	2 418	3 381	3 726
Antal personer med skuldsanering	33 000	38 000	44 200
Varav kvinnor	16 576	19 136	21 788
Varav män	16 373	19 236	22 373

Källa: Kronofogdemyndigheten.

Antalet ansökningar om skuldsanering ökade med 18 procent jämfört med 2018. Ett nytt standardiserat arbetssätt som infördes under 2019 har kortat handläggningstiderna och ökat produktiviteten med 21 procent. Andelen beviljade ansökningar har sjunkit med 6 procentenheter till 52 procent vilket beror på att beslut om avslag fattas tidigare i processen och att det har skett 2019. De ansökningar som beviljats och som kom in 2019 eller tidigare har i större utsträckning beslutats under 2020. En större andel kvinnor beviljas skuldsanering jämfört med män trots att fler män ansöker om skuldsanering. Sedan skuldsaneringens betalningsförmedling infördes har en rad brister identifierats som gör att manuella återkommande rättningar behövs för att redovisning och utbetalningar ska bli korrekta. Bristerna innebär förhöjd risk för felaktig redovisning och försenade utbetalningar till borgenärer. Myndigheten har infört maskinella rapporter som underlättar felsökning och kontroll.

Kronofogdemyndighetens arbete med tillsyn av konkursförvaltarna och deras arbete bidrar till finansieringen av den offentliga sektorn och till ett väl fungerande samhälle. Inkomna konkursärenden var 8 067, i nivå med 2018. Av de ärenden som avsåg fysiska personer gällde 22 procent kvinnor och 78 procent män. Genom att snabbare slutgranska konkurserna har myndigheten kortat handläggningstiden från 402 dagar 2018 till 373 dagar 2019. I 2 procent av ärendena har Kronofogdemyndigheten rekommenderat att tingsrätten sänker förvaltarens arvode. Domstolarna har gjort samma bedömning som Kronofogdemyndigheten i 74 procent av fallen. Detta är i nivå med 2018.

## 2.5.6 Fortsatt högt förtroende för myndigheterna

**Tabell 2.11 Förtroendet för myndigheterna**

	2017	2018	2019
Skatteverkets indexvärde i Kantar Sifos anseendemätning	50	49	50
Tullverkets indexvärde i Kantar Sifos anseendemätning	i.u	40	35
Kronofogdemyndighetens indexvärde i Kantar Sifos anseendemätning	38	42	42

Källor: Skatteverket, Tullverket och Kronofogdemyndigheten.

Skatteverket, Kronofogdemyndigheten och Tullverket får höga resultat i förtroendeundersökningar. I Kantar Sifos anseendemätning 2019 – som är ett index från 0 till 100 – fick myndigheterna ett gott resultat. Ett anseendeindex på 50 eller över är ett högt anseende för myndigheter och medelvärdet var 32 för de 40 myndigheter som ingick i mätningen. Det minskade värdet i mätningen 2019 för Tullverket jämfört med föregående år är inte statistiskt säkerställt.

## 2.5.7 Högt antal beslag och fortsatt hög samhällsnytta

Tullverket beräknar samhällsnyttan av beslagtagna narkotika och dopningsmedel respektive beslagtagna och omhändertagna alkohol och tobak. Beslagen av narkotika och dopningsmedel leder till en effekt som motsvarar ett samhällsekonomiskt värde på kostnaden för missbruk. Samhällsnyttan varierar över enskilda år bl.a. beroende på vilka preparat som beslagtas. Ju farligare ett preparat är desto högre samhällsnyttovärde ges ett beslag av det. Samhällsnyttan gällande alkohol- och tobaksbeslag motsvaras av skattebortfallet.

**Tabell 2.12 Samhällsnytta av narkotika-, alkohol- och tobaksbeslag**

Miljoner kronor

	2015	2016	2017	2018	2019
Samhällsnytta av beslag av narkotika och dopningsmedel	1 057	1 456	3 001	2 655	2 487
Samhällsnytta av alkohol- och tobaksbeslag	154	119	164	84	123
Total samhällsnytta av narkotika-, alkohol- och tobaksbeslag	1 211	1 575	3 165	2 739	2 610

Källa: Tullverket.

Enligt Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) är den illegala narkotikamarknaden den största illegala marknaden inom EU, därför beräknas samhällsnyttan kopplad till dessa beslag. Omräknat i samhällsnytta beslagtogs Tullverket 2019 narkotika och dopningsmedel till ett värde som var 6 procent lägre jämfört med föregående år. Minskningen berodde främst på att Tullverket inte gjorde lika stora beslag av kokain och heroin som 2018. Antalsmässigt nåddes dock en ny rekordnivå med 8 100 beslag, vilket var en ökning med 31 procent. Störst ökning stod beslag i post- och kurirflödet för. De illegala varor där beslag ökade mest i antal var narkotiska läkemedel, torkad kat och amfetamin. Tullverkets beslag av narkotika bedöms bero på att såväl efterfrågan som utbud av narkotika är stor, vilket inte är unikt för Sverige. Ett trendbrott har skett vad gäller beslagen av narkotiska läkemedel i tablettform som ökade kraftigt. Samhällsnyttan (skattebortfallet) av alkohol- och tobaksbeslag ökade med 46 procent 2019. Även antalet beslag ökade, alkohol med 26 procent och tobak med 31 procent. Många av dessa beslag har gjorts i samverkan med Polismyndigheten, Skatteverket och Ekobrottsmyndigheten.

Antal beslag av skjutvapen ökade 2019 till 49 jämfört med 34 föregående år. Även antalet skjutvapen som togs i beslag ökade, 58 jämfört med 41 under 2018. Pistoler och revolverar dominerade.

### Samverkan mot organiserad brottslighet har stärkts

I det myndighetsgemensamma arbetet mot grov och organiserad brottslighet deltog alla tre myndigheter. I flera insatser har arbetet riktats mot omfattande och strukturerade kriminella nätverk med ett betydande internationellt inslag. Den internationella samverkan är avgörande för att uppnå framgång i arbetet för att komma åt kriminella nätverk och deras brottslighet. Kronofogdemyndigheten begärde under året handräckning av Spanien. Inom ramen för en kontrolloperation med särskilt fokus mot postflödet gjorde Tullverket flera beslag hos mottagare i de områden som Polismyndigheten har definierat som utsatta samt ytterligare beslag vid efterföljande husrannsakingar.

Skatteverket prioriterade brottsutredningar avseende organiserad brottslighet under 2019 och eftersom folkbokföringsfrågor fått allt större betydelse i samverkansarbetet deltar folkbokföringsverksamheten nu i samtliga regionala underrättelsecentrum. Skatteverket stärkte även resurserna i myndighetssamverkan i de områden som Polismyndigheten definierat som utsatta. Exempelvis deltog Skatteverket i en insats i Malmö tillsammans med Försäkringskassan och Polismyndigheten för att hitta felaktig folkbokföring som kan vara grund för brott. Med hjälp av skrivbordskontroller identifierades personer som skrivit sig på fel adress för att få rätt till någon form av bidrag. Resultatet av insatsen var fyra anmälningar om bidragsbrott och 54 beslut om ändrad folkbokföring. Försäkringskassan uppskattade att ca 6,5 miljoner kronor i felaktiga bidrag som annars skulle ha betalats ut stoppades och av redan utbetalda bidrag krävdes 800 000 kronor tillbaka. I Ekobrottsmyndighetens årsredovisning

framgår att cirka var tredje förundersökning som inleddes utreddes av Skatteverket. Utredningarna höll regelmässigt hög kvalitet och skattebrottsutredarna var därmed en viktig utredningsresurs. Detta bekräftas i en enkätundersökning till åklagarna som Skatteverket genomförde 2019. Resultatet visade att åklagarna var nöjda med brottsutredarnas kompetens inom beskattning, samarbetsförmåga och bemötande. Tillsammans med Ekobrottsmyndigheten utredde Skatteverket även brottsanmälningar som rörde falska kontrolluppgifter. En sådan kontrolluppgift kan användas för utnyttjande av välfärdssystemet och Skatteverket bedömer att arbetet innebar att brottslig verksamhet stoppades eller stördes i ett tidigt skede. Under 2019 utredde Skatteverket bl.a. internetförsäljning av olagliga läkemedel, både narkotikaklassade med koppling till grovt kriminella personer och övriga läkemedel. Arbetet utfördes i samverkan med de andra myndigheterna i Centrum mot olagliga läkemedel. Eftersom det finns en direkt koppling mellan den olagliga läkemedelsförsäljningen och användandet av kontobulvaner och kryptovalutor fortsatte Skatteverket att identifiera och beskatta aktörer som använder kryptovalutor för att undandra skatt eller för olagliga verksamheter inklusive penningtvätt.

Tullverket har genom eget arbete och i myndighetssamverkan identifierat 37 kriminella nätverk under 2019 och slagit ut eller allvarligt skadat 17 nätverk. Motsvarande utfall för 2018 var 35 och 18. Ett kriminellt nätverk räknas som utslaget eller allvarligt skadat när hälften av nätverkets identifierade medlemmar dömts till fängelse, varav hälften för grovt brott.

Kronofogdemyndigheten samarbetar med bl.a. Polismyndigheten och Tullverket för att bidra i den tillgångsinriktade brottsbekämpningen. Genom jourverksamhet säkerställer och utmäter myndigheten tillgångar som påträffas utanför ordinarie arbetstid hos gäldenärer som misstänks för eller har samröre med organiserad brottslighet. Gemensamt för dessa gäldenärer är att Kronofogdemyndighetens tidigare tillgångsutredningar har visat att de saknat utmätningsbara tillgångar. Under 2019 säkrades drygt 6,5 miljoner kronor som ett resultat av samarbetet, en ökning med 1,8 miljoner kronor jämfört med 2018. Genom kvarstad i brottmål säkrade Kronofogdemyndigheten 222 miljoner kronor, motsvarande 21 procent av yrkat belopp. Under 2018 säkrades 81 miljoner eller 12 procent av yrkat belopp. I arbetet mot penningtvätt har myndigheten underrättat finanspolisen i 85 fall där kontanter betalats till myndigheten och misstanke om penningtvättbrott kan finnas, vilket är en minskning med 8 anmälningar jämfört med 2018.

I arbetet för att motverka välfärdsbrott anmälde Kronofogdemyndigheten till berörda myndigheter misstanke om sådana brott i 125 fall jämfört med i 100 fall 2018.

### **Tillkännagivanden**

Riksdagen har tillkännagett att regeringen bör se över möjligheten att utöka Tullverkets befogenhet att besluta om postspärrar för postförsändelser samt att införa samma möjlighet för försändelser förmedlade av kurirföretag (bet. 2015/16:SkU21 punkt 3, rskr. 2015/16:161). Som svar på bl.a. detta tillkännagivande beslutade regeringen i april 2018 att ge en utredare i uppdrag att se över dessa frågor. I juli 2019 lämnade utredaren sina förslag i promemorian En strängare syn på vapenbrott och smuggling av vapen och explosiva varor (Ds 2019:14). Promemorian remissbehandlades t.o.m. oktober 2019. Frågan om postspärrar bereds inom Regeringskansliet. Tillkännagivandet är inte slutbehandlat.

Riksdagen har även tillkännagett att regeringen skyndsamt ska göra en konsekvensanalys av Skatteverkets tolkning att konsultlösningar i värden är mervärdesskattepliktiga och vid behov återkomma med ett förslag som neutraliserar konsekvenserna för vårdgivare och patienter snarast möjligt (bet. 2018/19:SkU25, rskr. 2018/19:299).

Regeringen beslutade i februari 2020 att ge en särskild utredare i uppdrag att undersöka förutsättningarna för förändrad lagstiftning i fråga om mervärdesskatt vid inhyrd vårdpersonal och inhyrd personal för social omsorg (dir. 2020:20). Om det finns förutsättningar för det ska nödvändiga författningsförslag lämnas. Huvudmotivet är att neutralisera konsekvenserna av en förändrad skatteplikt, för att på så sätt uppnå flexibilitet för bemanningen inom hälso- och sjukvården, tandvården och den sociala omsorgen. Uppdraget ska redovisas senast den 1 april 2021. Tillkännagivandet är inte slutbehandlat.

## 2.6 Analys och slutsatser

Regeringens samlade bedömning är att måluppfyllelsen är god och att myndigheternas insatser i hög grad bidrar till att uppfylla målet för utgiftsområdet. Riksrevisionen har granskat myndigheternas årsredovisningar och dessa har bedömts som i allt väsentligt rättvisande.

### 2.6.1 Säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn

Myndigheternas verksamhet och resultat följer samhällsutvecklingen och konjunkturläget vilket t.ex. kan noteras i att skatteintäkterna och beloppet som Kronofogdemyndigheten drivit in har ökat samt att företag i högre grad har valt att använda förmånsarrangemang för att importera varor till lägre tullsatser. Uppbördsförlusterna är fortsatt låga.

Regeringens bedömning är att ett genomsnittligt kontrollerbart skattefel på ca 39 miljarder kronor för inkomstskatteåren 2014–2017 får anses vara begränsat. I ljuset av att det under 2018 betalades in 2 089 miljarder kronor i skatter och avgifter, vilket även omfattar skatter som inte kunnat tas med i beräkningen av skattefelet, tyder skattefelets storlek på att allmänhetens och företagens vilja att betala skatt är god och att Skatteverkets arbete med att säkerställa eftersträvade skatte- och avgiftsintäkter är effektivt. Regeringen bedömer att de informations- och kunskapsinsatser samt kontroller som har genomförts har bidragit till att begränsa skattefelet. Regeringen ser positivt på Tullverkets arbete för att bedöma skattefelet och anser att det är viktigt att det arbetet fortsätter.

### 2.6.2 Bidra till ett väl fungerande samhälle för allmänhet och företag

Allmänhetens och företagens förtroende för myndigheterna har historiskt sett varit högt. Regeringens bedömning utifrån myndigheternas rankning i kvalitets- och anseendemätningar är att förtroendet är fortsatt högt för utgiftsområdet och att samtliga myndigheter bedriver ett positivt och långsiktigt arbete för att stärka allmänhetens och företagens förtroende.

### 2.6.3 Motverka brottslighet

Regeringen bedömer att måluppfyllelsen att motverka brottslighet är god och att myndigheternas samverkan mot organiserad brottslighet har bidragit positivt till den. Resultatet för folkbokföringsverksamheten var dock fortsatt inte tillfredsställande. Resultatet av Tullverkets brottsbekämpande arbete, både i form av samhällsnytta och i antalet beslag, har bidragit till en minskad brottslighet. Kronofogdemyndighetens medverkan i gemensamma insatser med bl.a. Polismyndigheten och Tullverket har inneburit att myndigheten på plats kunnat utmäta tillgångar som annars troligen inte hade hittats.



## 2.7 Politikens inriktning

Allmänhetens och företagens förtroende för Skatteverket, Tullverket och Kronofogdemyndigheten påverkar myndigheternas möjligheter att bidra till målen för utgiftsområdet. Myndigheternas insatser för att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn, underlätta för allmänhet och företag att göra rätt för sig och motverka brottslighet är därför fortsatt viktiga. Skatteverkets, Tullverkets och Kronofogdemyndighetens verksamheter bidrar till mål inom flera politikområden och det är därför betydelsefullt att samverka med berörda myndigheter fortsatt vidareutvecklas och förbättras. Myndigheterna ska även fortsatt bidra enligt befintliga planer för statlig närvaro i hela landet (se utg.omr. 2 avsnitt 4.5.1).

### 2.7.1 Säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn

Allmänhet och företag ska ha ett högt förtroende för det svenska skattesystemet. Skatteverket, Tullverket och Kronofogdemyndigheten ska fortsatt prioritera insatser för att säkerställa enhetlighet och rättsäkerhet i sina respektive verksamheter. De regelverk och rutiner som myndigheterna själva disponerar över ska vara så enkla som möjligt. Regeringen understryker betydelsen av det fortsatta förenklingsarbetet och att myndigheterna aktivt bidrar med att utarbeta förslag till förenklingar av de nationella och internationella regelverken.

Skattefusk och skatteundandragande skadar en fri och rättvis konkurrens och undandrar samhället stora inkomster. Att motverka skattefusk och skatteundandragande är en fortsatt politisk prioritering. Skatteflykt och skatteundandragande samt fel och fusk drar undan resurser från vår gemensamma välfärd. Regeringen föreslår därför att Skatteverkets anslag ökas varaktigt för att förstärka och intensifiera arbetet mot skattefusk, skattebrott och organiserad brottslighet. Myndigheterna utvecklar löpande arbetssätt och samverka för att säkerställa att rätt skatter, tullar, avgifter och andra åtaganden betalas i rätt tid. Regeringen följer arbetet och anser bl.a. att det är viktigt att Skatteverket på ett effektivt sätt använder uppgifterna från informationsutbytet med andra länders skatteadministrationer.

### 2.7.2 Bidra till ett väl fungerande samhälle för allmänhet och företag

Myndigheterna ska bidra till ett väl fungerande samhälle, där det är enkelt att göra rätt, där var och en gör rätt för sig och inte blir överskuldssatt.

Felaktigheter i folkbokföringen skapar problem för hela samhället. Det kan handla om sådan problematik som att skolan inte vet var ett barn bor, att kommunen har svårt att följa upp en orosanmälan, otillåten handel med hyreskontrakt, handel med folkbokföringsadresser och svårigheter att följa upp förekomsten av trångboddhet. Vidare är att rätt personer får det stöd de är berättigade till en förutsättning för tilliten till välfärdssystemen. Stöd ska lämnas till dem det är avsett för och inte till oseriösa aktörer eller kriminella. Flera myndigheter har tidigare pekat på att det särskilt i socialt utsatta områden förekommer ett otillbörligt utnyttjande av välfärdssystemen och gett flera indikationer på att det där finns felaktigheter avseende lämnade folkbokföringsuppgifter. Skatteverket bidrar bl.a. med uppgifter från folkbokföringen som ligger till grund för andra myndigheters beslut. Det är viktigt att kunskapen om folkbokföringsfelet ökar och att folkbokföringsfelets utveckling kan följas över tid.

Arbetet med verktyg och it-stöd som effektiviserar handläggningen av ärenden och arbetet med att hitta, utreda och åtgärda fel är viktigt för att förbättra verksamhetens resultat och höja kvaliteten i folkbokföringen. Regeringen föreslår därför att Skatteverkets anslag ökas både tillfälligt och varaktigt för att förstärka och effektivisera

folkbokföringsverksamheten och för insatser mot fel i folkbokföringen, bland annat bosättningsutredningar inklusive oannonserade fysiska kontrollbesök. Regeringen avser också att ge Skatteverket ett uppdrag avseende folkbokföring. Tillskottet gör att Skatteverket kan förstärka sin verksamhet i att motarbeta felaktig folkbokföring och i att fortsatt bedöma var det förekommer överrepresentation av dessa felaktigheter. Det kommande uppdraget bedöms förbättra situationen ibland annat socialt utsatta områden exempelvis genom att myndigheternas kunskap om trångboddhet, brott mot välfärdssystemen och möjlighet att säkerställa rätten till skolgång stärks.

Återuppbyggnaden av det civila försvaret intensifieras i linje med Försvarsberedningens förslag och samhället är beroende av att gränskontrollen fungerar även vid fredstida kriser samt under höjd beredskap och ytterst i krig. Regeringen föreslår därför att medel tillförs Tullverket för att stärka myndighetens verksamhet avseende civilt försvar. Åtgärder för ett fungerande finansiellt system utgör en viktig del i ett motståndskraftigt civilt försvar vid höjd beredskap och ytterst i krig. Åtgärderna kan även bidra till att stärka förmågan att hantera svåra påfrestningar på det finansiella systemet i fredstid. Regeringen föreslår därför att medel tillförs Skatteverket för att stärka myndighetens verksamhet avseende civilt försvar. Regeringen avser att återkomma med ett förslag till övergripande inriktning för det civila försvaret i den försvarspolitiska propositionen för perioden 2021–2025.

Kronofogdemyndighetens kompetens är viktig för att tidigt identifiera företeelser och fenomen som kan leda till överskuldssättning. Det är viktigt att Kronofogdemyndigheten utifrån denna kunskap vidtar förebyggande åtgärder samt stödjer parterna att själva lösa sina mellanhavanden på frivillig väg. Ärendeinflödena till myndigheten prognostiseras öka som en följd av utbrottet av covid-19. En snabb och korrekt handläggning av ärenden hos Kronofogdemyndigheten är av vikt för att skulder ska betalas och bl.a. kreditgivare ska få tillgång till aktuell information. Regeringen föreslår därför att Kronofogdemyndighetens anslag ökas tillfälligt.

### 2.7.3 Motverka brottslighet

Myndigheterna ska fortsatt arbeta med att förhindra och motverka ekonomisk brottslighet, penningtvätt och finansiering av terrorism. Terroristorganisationer och enskilda med kopplingar till terrorism hittar nya och fler tillvägagångssätt för att agera och finansiera sin verksamhet. Det kräver att myndigheterna kontinuerligt uppmärksammar risker och identifierar motåtgärder. Samverkan med andra är central eftersom frågorna är komplexa och berör flera myndigheter.

Riksdagen har tillkännagett att regeringen bör ge Tullverket ökade befogenheter att stoppa och kvarhålla gods och personer samt att Tullverket ges i uppdrag att intensifiera sitt arbete mot organiserad brottslighet (bet. 2019/20:JuU25 punkt 54, rskr. 2019/20:257). Frågan bereds inom Regeringskansliet.

### 2.7.4 Myndigheternas fortsatta utveckling

Myndigheterna har omfattande kontakter med allmänhet och företag. Alla ska ges samma möjligheter och villkor vid kontakt med myndigheterna. Därför anser regeringen att det är angeläget att fortsätta arbetet med jämställdhetsintegrering.

Allmänhetens och företagens uppgiftslämnande ska i första hand ske genom digitala lösningar eftersom det bidrar till ökad rättssäkerhet, kvalitet och effektivitet. Det är viktigt att arbetet med att utveckla de digitala tjänsterna för allmänhet och företag anpassas till olika behov och förutsättningar. Digitalisering av arbetsflöden liksom utveckling av digitala tjänster för att effektivisera är av stor betydelse. Av denna anledning skjuter regeringen till tillfälliga medel till Kronofogdemyndigheten.

## 2.8 Budgetförslag

### 2.8.1 1:1 Skatteverket

**Tabell 2.13 Anslagsutveckling 1:1 Skatteverket**

Tusental kronor

2019	Utfall	7 547 318	Anslagssparande	57 279
2020	Anslag	8 169 955 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	7 904 734
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>8 023 985</b>		
2022	Beräknat	8 024 863 <sup>2</sup>		
<b>2023</b>	<b>Beräknat</b>	<b>8 066 873<sup>3</sup></b>		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

<sup>2</sup> Motsvarar 7 954 710 tkr i 2021 års prishnivå.

<sup>3</sup> Motsvarar 7 903 693 tkr i 2021 års prishnivå.

### Ändamål

Anslaget får användas för Skatteverkets förvaltningsutgifter inklusive vissa nämnder och bidrag till vissa internationella organisationer inom skatteområdet samt maximalt 30 000 000 kronor i ersättningsbelopp enligt vissa lagar.

### Regeringens överväganden

**Tabell 2.14 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:1 Skatteverket**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>7 924 955</b>	<b>7 924 955</b>	<b>7 924 955</b>
Pris- och löneomräkning <sup>2</sup>	119 694	190 640	285 784
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	-29 664	-99 812	-153 052
varav BP21 <sup>3</sup>	98 282	40 899	28 829
- Förvaltning av taxonomier för digitala årsredovisningar	-1 500	-1 500	-1 500
- Utredning om stämpelskatt	-3 000		
- Nya regler om faderskap och föräldraskap		26 000	6 000
- Administration omställningsstöd	60 000		
- Förvaltningsgemensam digital infrastruktur	-8 438	-11 821	-10 891
- Indrag tillskott för hantering av ingångsavdrag	-19 000	-19 000	-19 000
- Generell besparing i statsförvaltningen	-11 780	-11 780	-11 780
- Förstärkta insatser mot skattefusk	30 000	30 000	30 000
- Samordnande myndighetsinsatser - förstärkning folkbokföringen	43 000	20 000	20 000
- Civilt försvar 2021–2025: Finansiell beredskap	9 000	9 000	16 000
Överföring till/från andra anslag	9 000	9 079	9 186
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>8 023 985</b>	<b>8 024 863</b>	<b>8 066 873</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

<sup>2</sup> Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2020. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2022–2023 är preliminär.

<sup>3</sup> Exklusive pris- och löneomräkning.

### Nu föreslagna och aviserade anslagsförändringar

Anslaget föreslås ökas varaktigt med 30 miljoner kronor fr.o.m. 2021 för att förstärka och intensifiera arbetet mot skattefusk, skattebrott och organiserad brottslighet. Anslaget föreslås ökas engångsvis med 60 miljoner kronor för Skatteverkets hantering av

omställningsstödet 2021. Vidare föreslås anslaget ökas med 43 miljoner kronor 2021 för att förstärka och effektivisera folkbokföringsverksamheten. Från och med 2022 beräknas anslaget ökas med 20 miljoner kronor.

Totalförsvaret ska stärkas och återuppbyggnaden av det civila försvaret intensifieras i linje med Försvarsberedningens förslag. Regeringen föreslår därför att anslaget bör ökas med 9 miljoner kronor 2021 och beräknas öka med 9 miljoner kronor 2022 och 16 miljoner kronor 2023.

Anslaget ökas för att finansiera förändringar till följd av det planerade införandet av nya regler om faderskap och föräldraskap. Anslaget ökas engångsvis med 26 miljoner kronor 2022 och därefter varaktigt med 6 miljoner kronor. Anslagsökningen finansieras genom en motsvarande minskning av det inom utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner uppförda anslaget 1:1 *Kommunalekonomisk utjämning*.

Anslaget föreslås minskas med 8,4 miljoner kronor 2021 för att finansiera förvaltningsgemensam digital infrastruktur, se utgiftsområde 22 Kommunikation, avsnitt 4.1.1. För 2022 och 2023 beräknas anslaget minskas med 11,8 miljoner kronor respektive 10,9 miljoner kronor. Anslaget 2:7 *Digital förvaltning* inom utgiftsområde 22 föreslås öka med motsvarande belopp.

Anslaget minskas med 11,8 miljoner kronor 2021 till följd av en generell besparing (se Förslag till statens budget, finansplan m.m. avsnitt 7.4) och beräknas fr.o.m. 2022 minskas med samma belopp. Anslaget föreslås minskas varaktigt med 1,5 miljoner kronor fr.o.m. 2021 för att finansiera Bokföringsnämndens arbete med taxonomier för års- och koncernredovisningar samt teknisk support avseende dessa. Anslaget 1:13 *Bokföringsnämnden* inom utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning ökas med motsvarande belopp. Anslaget föreslås minskas engångsvis med 3 miljoner kronor 2021 för att finansiera Lantmäteriets uppdrag att utreda om marköverföringar genom fastighetsbildningsåtgärder ska vara stämpelskattepliktiga. Anslaget 1:6 *Lantmäteriet* inom utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsmarknad, byggande och lantmäteriverksamhet ökas med motsvarande belopp.

#### Tidigare beslutade och aviserade anslagsförändringar

I budgetpropositionen för 2020 ökades anslaget för att stärka Skatteverkets arbete med att bekämpa välfärdsbrott och penningtvätt vilket innebär att anslaget ökas med ca 68 miljoner kronor 2021 och beräknas öka med 58 miljoner kronor 2022 och varaktigt ökas med 28 miljoner kronor 2023.

Enligt anslagsberäkningen i budgetpropositionen för 2020 ökas anslaget varaktigt med 36 miljoner för att hantera fler ärenden vid beskattning av utomlands bosatta personer som tillfälligt arbetar i Sverige. I prop. 2019/20:190 föreslås de nya reglerna träda i kraft den 1 januari 2021.

I budgetpropositionen för 2020 ökades anslaget för Skatteverkets kostnader för att införa ingångsavdraget. Anslaget beräknades öka med 24 miljoner kronor varaktigt 2021. Ingångsavdraget genomfördes inte. Anslaget ökas därför endast med 5 miljoner kronor varaktigt för 2021.

I budgetpropositionen för 2018 ökades Skatteverkets anslag för att öppna tio nya servicekontor. Sedan den 1 juni 2019 ansvarar Statens servicecenter för lokal statlig service. Skatteverket har fortsatt kostnader för servicekontoren. Anslaget ökas därför 2021 med 9 miljoner kronor. För 2022 och 2023 beräknas anslaget ökas med motsvarande belopp.

I budgetpropositionen för 2017 och i budgetpropositionen för 2019 ökades Skatteverkets anslag tillfälligt för förstärkta insatser för att bekämpa skattebrott, skattefusk och skatteundandragande. Anslaget minskas planerligt med 36,4 miljoner kronor.

Regeringen föreslår att 8 023 985 000 kronor anvisas under anslaget 1:1 *Skatteverket* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 8 024 863 000 kronor respektive 8 066 873 000 kronor.

## Budget för avgiftsbelagd verksamhet

**Tabell 2.15 Offentligrättslig verksamhet**

Tusental kronor

Offentligrättslig verksamhet	Intäkter till inkomsttitel (som inte får disponeras) <sup>1</sup>	Intäkter som får disponeras <sup>2</sup>	Kostnader	Resultat (intäkt-kostnad)	Akkumulerat resultat
Utfall 2019	7 019	89 137	97 599	-1 443	1 723
Prognos 2020	6 800	80 400	87 837	-637	1 086
Budget 2021	7 350	84 400	91 850	-100	986

<sup>1</sup> Avser intäkter för förhandsbesked och låneförbud samt ansökningsavgift för äktenskapsregistret och europeiskt arvsintyg.

<sup>2</sup> Avser intäkter för prissättningsbesked, ID-kort och namnären den.

Källa: Skatteverket.

**Tabell 2.16 Uppdragsverksamhet**

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet <sup>1</sup>	Intäkter	Kostnader	Resultat (intäkt-kostnad)	Akkumulerat resultat
Utfall 2019	797 628	825 755	-28 127	45 470
(varav tjänsteexport)	(45 945)	(46 827)	(-882)	(3 757)
Prognos 2020	815 571	836 315	-20 744	24 726
(varav tjänsteexport)	(38 000)	(42 000)	(-4 000)	(-243)
Budget 2021	816 059	824 880	-8 821	15 905
(varav tjänsteexport)	(45 000)	(45 000)	(0)	(-243)

<sup>1</sup> Avser pensionsadministration för AP-fonderna och premiepensionssystemet, verksamhetsstöd till Kronofogdemyndigheten, myndighetsgemensam infrastruktur för säkra elektroniska försändelser, tjänsteexport, SPAR, försäljning av uppgifter ur dataregister samt aviseringsystemet.

Källa: Skatteverket.

## 2.8.2 1:2 Tullverket

**Tabell 2.17 Anslagsutveckling 1:2 Tullverket**

Tusental kronor

2019	Utfall	1 992 036	Anslagssparande	48 050
2020	Anslag	2 133 025 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	2 157 816
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>2 279 964</b>		
2022	Beräknat	2 297 633 <sup>2</sup>		
<b>2023</b>	<b>Beräknat</b>	<b>2 324 144<sup>3</sup></b>		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

<sup>2</sup> Motsvarar 2 279 452 tkr i 2021 års prisnivå.

<sup>3</sup> Motsvarar 2 279 592 tkr i 2021 års prisnivå.

## Ändamål

Anslaget får användas för Tullverkets förvaltningsutgifter.

## Regeringens överväganden

**Tabell 2.18 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:2 Tullverket**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>2 123 025</b>	<b>2 123 025</b>	<b>2 123 025</b>
Pris- och löneomräkning <sup>2</sup>	31 671	48 857	73 783
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	125 268	125 751	127 336
varav BP21 <sup>3</sup>	-2 318	-2 834	-2 692
- Förvaltning av taxonomier för digitala årsredovisningar	-1 000	-1 000	-1 000
- Förvaltningsgemensam digital infrastruktur	-1 288	-1 804	-1 662
- Generell besparing i statsförvaltningen	-3 030	-3 030	-3 030
- Civilt försvar 2021–2025: Ordning och säkerhet	3 000	3 000	3 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>2 279 964</b>	<b>2 297 633</b>	<b>2 324 144</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

<sup>2</sup> Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2020. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2022–2023 är preliminär.

<sup>3</sup> Exklusive pris- och löneomräkning.

Totalförsvaret ska stärkas och återuppbyggnaden av det civila försvaret intensifieras i linje med Förvarsberedningens förslag. Regeringen föreslår därför att anslaget ökas med 3 miljoner kronor 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget ökas med motsvarande belopp.

Anslaget föreslås minskas med 1 miljon kronor varaktigt fr.o.m. 2021 för att finansiera Bokföringsnämndens arbete med taxonomier för års- och koncernredovisningar samt teknisk support avseende dessa. Anslaget 1:13 *Bokföringsnämnden* inom utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning föreslås ökas med motsvarande belopp.

Anslaget föreslås minskas med 1,3 miljoner kronor 2021 för att finansiera förvaltningsgemensam digital infrastruktur, se utgiftsområde 22 Kommunikation, avsnitt 4.1.1. För 2022 och 2023 beräknas anslaget minska med 1,8 miljoner kronor respektive 1,7 miljoner kronor. Anslaget 2:7 *Digital förvaltning* inom utgiftsområde 22 föreslås ökas med motsvarande belopp. Anslaget minskas även med 3 miljoner kronor 2021 till följd av en generell besparing (se Förslag till statens budget, finansplan m.m. avsnitt 7.4) och beräknas fr.o.m. 2022 minskas med samma belopp.

Tidigare beräknad anslagsökning för att förstärka Tullverkets verksamhet innebär att anslaget ökas med ca 127 miljoner kronor 2021.

Regeringen föreslår att 2 279 964 000 kronor anvisas under anslag 1:2 *Tullverket* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 2 297 633 000 kronor respektive 2 324 144 000 kronor.

**Budget för avgiftsbelagd verksamhet****Tabell 2.19 Offentligrättslig verksamhet**

Tusental kronor

Offentligrättslig verksamhet	Intäkter till inkomsttitel (som inte får disponeras)	Intäkter som får disponeras <sup>2</sup>	Kostnader	Resultat (intäkt-kostnad)	Akkumulerat resultat
Utfall 2019	491	27	27	0	-7
Prognos 2020	640	30	30	0	-7
Budget 2021	690	30	30	0	-7

Källa: Tullverket.

**Tabell 2.20 Uppdragsverksamhet**

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (intäkt-kostnad)	Akkumulerat resultat
Utfall 2019	117	126	-9	-115
(varav tjänsteexport)	75	75	0	0
Prognos 2020	75	75	0	-115
(varav tjänsteexport)	0	0	0	0
Budget 2021	180	180	0	-115
(varav tjänsteexport)	0	0	0	0

Källa: Tullverket.

**2.8.3 1:3 Kronofogdemyndigheten****Tabell 2.21 Anslagsutveckling 1:3 Kronofogdemyndigheten**

Tusental kronor

2019	Utfall	1 980 916	Anslagssparande	12 078
2020	Anslag	2 009 009 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	2 001 583
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>2 109 972</b>		
2022	Beräknat	2 122 288 <sup>2</sup>		
<b>2023</b>	<b>Beräknat</b>	<b>2 114 076<sup>3</sup></b>		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.<sup>2</sup> Motsvarar 2 108 358 tkr i 2021 års prishäva.<sup>3</sup> Motsvarar 2 077 446 tkr i 2021 års prishäva.**Ändamål**

Anslaget får användas för Kronofogdemyndighetens förvaltningsutgifter samt för forskning inom exekutionsområdet.

## Regeringens överväganden

**Tabell 2.22 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:3 Kronofogdemyndigheten**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>2 009 009</b>	<b>2 009 009</b>	<b>2 009 009</b>
Pris- och löneomräkning <sup>2</sup>	31 139	44 618	67 111
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	69 824	68 661	37 956
varav BP21 <sup>3</sup>	76 824	76 200	66 372
- Förvaltningsgemensam digital infrastruktur	-1 556	-2 180	-2 008
- Generell besparing i statsförvaltningen	-1 620	-1 620	-1 620
- Digitalisering och automatisering av ärendehandläggning	50 000	50 000	40 000
- Ökad ärendehandläggning till följd av utbrottet av covid-19	30 000	30 000	30 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>2 109 972</b>	<b>2 122 288</b>	<b>2 114 076</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

<sup>2</sup> Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2020. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2022–2023 är preliminär.

<sup>3</sup> Exklusive pris- och löneomräkning.

Regeringen satsar för att digitalisera delar av Kronofogdemyndighetens verksamhet. Anslaget ökas med 50 miljoner kronor 2021. För 2022 beräknas anslaget ökas med 50 miljoner kronor och för 2023 beräknas anslaget ökas med 40 miljoner kronor. Fler ärenden förväntas inkomma till Kronofogdemyndigheten till följd av sjukdomen covid-19. För att stärka en snabb och korrekt handläggning föreslås att anslaget ökas med 30 miljoner kronor 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget ökas med motsvarande belopp.

Anslaget föreslås minska med 1,6 miljoner kronor 2021 för att finansiera förvaltningsgemensam digital infrastruktur, se utgiftsområde 22 Kommunikation, avsnitt 4.1.1. För 2022 och 2023 beräknas anslaget minska med 2,2 miljoner kronor respektive 2 miljoner kronor. Anslaget 2:7 *Digital förvaltning* inom utgiftsområde 22 föreslås ökas med motsvarande belopp.

Anslaget minskas även med 1,6 miljoner kronor 2021 till följd av en generell besparing (se Förslag till statens budget, finansplan m.m. avsnitt 7.4) och beräknas fr.o.m. 2022 minskas med samma belopp.

I budgetpropositionen för 2020 ökades anslaget tillfälligt för att stärka Kronofogdemyndighetens arbete med att bekämpa välfärdsbrott vilket innebär att anslaget plan enligt minskas med 5 miljoner kronor 2021. Dessutom minskas anslaget planenligt med 2 miljoner kronor för kostnader för att hantera fler ärenden vid beskattning av utomlands bosatta personer som tillfälligt arbetar i Sverige (se Förslag till statens budget, finansplan m.m. avsnitt 13). I prop. 2019/20:190 föreslås de nya reglerna träda i kraft den 1 januari 2021.

Regeringen föreslår att 2 109 972 000 kronor anvisas under anslaget 1:3 *Kronofogdemyndigheten* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 2 122 288 000 kronor respektive 2 114 076 000 kronor.



**Budget för avgiftsbelagd verksamhet****Tabell 2.23 Offentlighetsrättslig verksamhet**

Tusental kronor

Offentlighetsrättslig verksamhet	Intäkter till inkomstittel (som inte får disponeras) <sup>1</sup>	Intäkter som får disponeras <sup>2</sup>	Kostnader	Resultat (intäkt-kostnad)	Akkumulerat resultat
Utfall 2019	1 425 004	94	94	0	629
Prognos 2020	1 585 000	104	104	0	0
Budget 2021	1 585 000	104	104	0	0

<sup>1</sup> Avser grundavgifter vid enskilda respektive allmänna mål, avgifter för försäljning, förberedelse, försäljning, kallelse på okända borgenärer, dödande av förkommen handling och betalningsförmedling inom skuldsanering.

<sup>2</sup> Avser avgifter för lösöre köpskontrakt och växelprotest.

Källa: Kronofogdemyndigheten.

**Tabell 2.24 Uppdragsverksamhet**

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet <sup>1</sup>	Intäkter	Kostnader	Resultat (intäkt-kostnad)	Akkumulerat resultat
Utfall 2019	12 768	11 165	1 603	879
(varav tjänsteexport)	973	1 033	-60	-136
Prognos 2020	11 595	13 605	-2 010	-1 131
(varav tjänsteexport)	1 800	1 800	0	0
Budget 2021	15 710	14 715	995	-136
(varav tjänsteexport)	3 500	3 500	0	0

<sup>1</sup> Avser pensionsadministration för AP-fonderna och premiepensionssystemet samt tjänsteexport.

Källa: Kronofogdemyndigheten.