

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE  
2021-03-08 Dnr 2020/01935-2

Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

## **Remiss av promemorian: Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gräsrotsfinansiering**

(Ert dnr: Fi2020/05177)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I Finansdepartementets promemoria föreslås ett flertal lagar som huvudsakligen syftar till att komplettera EU-förordning 2020/1503 om gräsrotsfinansiering. Bland annat föreslås att Finansinspektionen ska utses till behörig myndighet med vissa utrednings- och tillsynsbefogenheter för att kunna agera vid eventuella överträdelser av EU-förordningen.

Kommerskollegium har inte några andra synpunkter i sak på förslagen i promemorian än vår bedömning av hur förslagen förhåller sig till det s.k. anmälningsdirektivet (EU-direktiv 2015/1535) som kollegiet administrerar. Sammanfattningsvis rekommenderar kollegiet att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla föreslagna ändringar i penningtvättslagen till kommissionen enligt nämnda EU-direktiv 2015/1535. Kopplat till detta kan påminnas om att nationell reglering, som görs utöver ett strikt genomförande av bindande EU-regler, ska vara objektivt motiverad, icke-diskriminerande och proportionerligt utformad om bestämmelserna kan inverka på den fria rörligheten på EU:s inre marknad. Detta är relevant för den nationella reglering som diskuteras på sid. 104 i promemorian. Kollegiet ser mot denna bakgrund positivt på att promemorian tydliggör på sid. 104 att förslagen är förenliga med unionsrätten.

## Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter (EU-direktiv 2015/1535).

### 1.1 EU:s anmälningsdirektiv

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>1</sup> Tekniska föreskrifter kan även vara regler för etablering av e-tjänsteleverantörer eller leverans av e-tjänster.<sup>2</sup> Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>3</sup>

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,<sup>4</sup> med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.<sup>5</sup>

Som Kommerskollegium förstår det kan den föreslagna regleringen komma att omfatta så kallade informationssamhällets tjänster dvs. tjänster som bedrivs på distans, på elektronisk väg och överföring av uppgifter på individuell begäran av en tjänstemottagare.<sup>6</sup>

Kommerskollegium ser även att gräsrotsfinansieringstjänster inte uttryckligen nämns i bilaga II till direktiv (EU) 2015/1535 om finansiella tjänster, kollegiet kan därför inte utesluta att gräsrotsfinansieringstjänster omfattas av direktivets tillämpningsområde.

I huvudsak består promemorian av förslag till lag med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gräsrotsfinansiering som föreskriver bemyndigandebestämmelser och processuella bestämmelser i

---

<sup>1</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

<sup>2</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

<sup>3</sup> Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>4</sup> 11 § förordningen om tekniska regler.

<sup>5</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

<sup>6</sup> Se beskrivning på s.35 av Promemorian *Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gräsrotsfinansiering*

syfte att kunna genomföra och tillämpa EU:s förordning om gräsrotsfinansieringstjänster. Såvitt Kommerskollegium förstår det ställs inga nationella krav eller villkor för gräsrotsfinansieringstjänsterna i denna del, utan det utgör ett strikt genomförande av EU-lagstiftning.

Kommerskollegium noterar emellertid att promemorian innehåller förslag på att den som tillhandahåller gräsrotsfinansieringstjänster ska omfattas av lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism, vilket inte krävs enligt EU-förordningen.<sup>7</sup> Kommerskollegium noterar att lagstiftningen medför att nationella krav och villkor ställs på den som tillhandahåller gräsrotsfinansieringstjänster. Mot bakgrund av att gräsrotsfinansieringstjänster kan utgöra så kallade informationssamhällets tjänster rekommenderar Kommerskollegium att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla föreslagna ändringar i penningtvättslagen till kommissionen enligt EU-direktiv 2015/1535.

Övriga remitterade bestämmelser innebär, såvitt Kommerskollegium förstår det, antingen ett strikt genomförande av EU-rätt eller bemyndigande eller processuella bestämmelser som inte medför några ytterligare nationella krav eller villkor för gräsrotsfinansieringstjänster, som annars behöver anmälas till kommissionen.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredaren Felinda Wennerberg samt ämnesrådet Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson

---

<sup>7</sup> Promemorian s.104