

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2025-06-05

Dnr 2025/00477-2

Klimat- och näringslivsdepartementet
103 33 Stockholm

Remiss av promemoria om tillsyn och kontroll inom miljöbalkens område

(Ert dnr: KN2025/00591)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Vårt uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade promemorian presenteras ett flertal förslag som huvudsakligen syftar till att ytterligare anpassa och komplettera de svenska bestämmelserna inom miljöbalkens tillämpningsområde till EU:s marknadskontrollförordning och EU:s kontrollförordning (EU-förordningarna 2019/1020 och 2017/625). Vidare handlar förslagen bl.a. om att försöka förbättra fördelningen av tillsyns- och kontrollansvar mellan statliga och kommunala myndigheter och att effektivisera kommunernas tillsyn och kontroll.

Kommerskollegium ser positivt på att promemorian innehåller en analys av hur den föreslagna regleringen förhåller sig till EU-rätten (främst i avsnitt 9.6) och vi har inte några invändningar mot slutsatserna kring detta.

Dock anser vi att förutsättningarna för överlåtelse av tillsyn kan behöva förtydligas ytterligare. Om överlåtelse sker utan enhetliga riktlinjer och kriterier riskerar den nuvarande ansvarsfördelningen att urholkas, vilket kan leda till en ojämn och varierande tillsynsstruktur mellan olika delar av landet enligt vår bedömning. En ökad tydlighet i hur och när överlåtelser får ske skulle i sin tur främja förutsebarhet, vilket är värdefullt för såväl tillsynsmyndigheter som verksamhetsutövare. Detta kan också bidra till effektivare hantering vid framtida bedömningar om överlåtelse, med både tids- och kostnadsbesparingar som följd.

För företag som verkar i flera kommuner kan ett övertagande av tillsynsansvar dessutom innebära en mer enhetlig tillämpning av regelverket, vilket är positivt för rättssäkerheten och den administrativa förutsägbarheten. Dock kan övertaganden skapa osäkerhet om det inte tydligt kommuniceras när och hur ansvaret övergår.

Brist på förutsebarhet i dessa delar kan skapa både rättslig och praktisk osäkerhet, särskilt för verksamheter som redan är föremål för återkommande tillsyn.

När det gäller frågor om EU:s anmälningsprocedurer för varor och tjänster, som Kommerskollegium administrerar, så bedömer vi att förslagen inte är anmälningsskyldiga.¹ Som Kommerskollegium förstår regleringen i förslaget till lag om ändring i miljöbalken, när det gäller ersättning för bl.a. provtagning och testköp av vissa produkter, så innehåller den inga krav avseende provtagningen eller produkter i sig. Det är vidare så att rent administrativa avgifter som syftar till att nå full kostnadstäckning och inte till att påverka exempelvis saluföringen av berörda produkter inte omfattas av anmälningsskyldigheten enligt direktiv (EU) 2015/1535. Som Kommerskollegium förstår det ska förslaget skapa förutsättning för att nå full kostnadstäckning för myndigheters tillsyns- och kontrollverksamhet varför det inte bedöms anmälningsskyldigt enligt direktiv (EU) 2015/1535. Övriga förslag i promemorian bedöms inte heller anmälningsskyldiga enligt detta direktiv.

Avslutningsvis rekommenderar vi generellt läsning av Tillväxtverkets vägledning kring de bedömningsfrågor och intresseavvägningar som kan bli aktuella vid utformningen av svenska bestämmelser i en EU-rättslig kontext:

[EU-rätt och annan internationell rätt - Tillväxtverket \(tillvaxtverket.se\)](https://www.tillvaxtverket.se/om-tillvaxtverket/om-tydning-och-utformning-av-svenska-bestammelser-i-en-eu-rattslig-kontext)

Vägledningen har tagits fram i samarbete med oss och kan kompletteras med vår illustration avseende hur man bör resonera för att bedöma nationell reglering i ljuset av EU-rätten: [Är åtgärden förenlig med EU-rätten? Gör testet | Kommerskollegium](#)

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg i närvaro av utredarna Iness Hadji, Ulrika Sanded och Ralph Eliasson, föredragande.

Christofer Berg

Ralph Eliasson

¹ Det avser EU-direktiven 2015/1535 (anmälningsskyldighetsdirektivet) och tjänstedirektivet 2006/123.