



Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Enheten för mervärdesskatt och punktskatter
Jan Larsson
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Remissyttrande från JTI Sweden AB om promemorian Ny punktskatt på övrig tobak

Diarienummer Fi2020/02469/S2

Stockholm augusti 2020

Om JTI Sweden AB

JTI Sweden AB (hädanefter: "JTI Sweden" eller "Företaget") ingår i Japan Tobacco-koncernen som är en av världens ledande producenter av tobaksvaror och nikotinprodukter. Den internationella delen av koncernen, Japan Tobacco International (hädanefter: JTI) har sitt huvudkontor i Genève. Koncernen är verksam i över 130 länder och har 45 000 anställda. JTI Sweden är marknadsledare på den svenska cigarettmarknaden med några av landets mest välkända varumärken, däribland samtliga varumärken som tidigare ingick i det svenska tobaksmonopolet, exempelvis Blend, John Silver och Right. Vårt dotterbolag, Nordic Snus, producerar svenskt snus i företagets fabrik i Vårgårda som saluförs under varumärket LD och nikotinportioner under varumärket Nordic Spirit. Mer information om JTI Sweden och Nordic Snus finns att tillgå på vår hemsida: www.jti.com eller www.jti.com/sweden och www.nordicsnus.se.

Företagets synpunkter

JTI Sweden vill inledningsvis tacka för möjligheten att lämna synpunkter på Finansdepartementets promemoria om Ny punktskatt på övrig tobak.

Vi uppskattar att Finansdepartementet har uppmärksammat att utbudet av gör-det-själv-produkter av råttobak under det senaste åren har ökat snabbt. Samt att lagen om tobaksskatt inte fullt ut är tillämplig på dessa produktkategorier vilket både riskerar att leda till minskade skatteintäkter och snedvridningar på marknaden.

Vi anser även att det är logiskt att lagstiftningen ses över så att tobaksvaror som är avsedda för konsumtion faktiskt beskattas och att insatsvaror för produktion av skattepliktiga tobaksvaror inte dubbelbeskattas.

JTI Sweden tillstyrker förslaget men har förslag och synpunkter på följande delar av lagförslaget, se nedan. Då det är av yttersta vikt att frågor rörande gränsdragningen vad gäller skatteplikt för råttobak som rökttobak eller som övrig tobak klargörs. Oklarheten i förslaget leder till osäkerheter som kan få betydande inverknings på hanteringen av tobaksskatt.

Beträffande definitionen av "övrig tobak" - 35 a§

Promemorians förslag: "övrig tobak, dvs tobak som inte är en del av en levande planta och som inte är skattepliktig som cigaretter, cigarrer, cigariller, rökttobak, snus eller tuggtobak ska beskattas" ¹.

Förslagets definition har följande lydelse:

"Med övrig tobak avses tobak som inte är en del av en levande planta och som inte är skattepliktig som cigaretter, cigarrer, cigariller, rökttobak, snus eller tuggtobak".

JTI Sweden vill gärna uppmärksamma att den negativa definitionen i förslaget avviker från hur lagstiftaren valde att konstruera definitionen i lagstiftningen för beskattning av snus och tuggtobak. Definitionen i bestämmelserna för snus och tuggtobak utformades genom att en hänvisning till KN-nummer 2403 (tulltaxan) infördes².

Av 1 § 3 st lag (1994:1563) om tobaksskatt framgår att skatt ska betalas även för snus och tuggtobak som hänförs till nr 2403 i Kombinerade nomenklaturen enligt rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan. För beskattningen av snus och tuggtobak gäller 35-40 a §§.

JTI Sweden uppfattar det som att "övrig tobak" omfattar följande tobaksvaror:

- tobak av gröna blad
- tobak av lösa blad
- bladbitar av tobak (lamina)
- tobakstjälkar och bladnerv (stem)

¹ Finansdepartementet, Skatte- och tullavdelningen, Promemoria: Ny punktskatt på övrig tobak, s. 34.

² Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan.

Samtliga av de ovannämnda tobaksvarorna faller in under klassificeringen med KN-nummer 2401 i tulltaxan. Det vore därför önskvärt att även definitionen för övrig tobak innehåller en hänvisning, likt den för snus och tuggtobak, till KN-nummer 2401 i tulltaxan. Även ur rättssäkerhetssynpunkt samt för att ytterligare klargöra vad som avses bör definitionen av "övrig tobak" hänvisa till KN-nummer 2401.

Förslag på definition:

"Med "övrig tobak" avses tobak enligt KN-nummer 2401 i den Kombinerade Nomenklaturen enligt rådets förordningen (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan, som inte är skattepliktig som cigaretter, cigarrer, cigariller, snus eller tuggtobak".

Om det i enlighet med vårt förslag görs ett tillägg i form av ovan till definitionen så klargörs avgränsningen mellan "övrig tobak" och harmoniserad röktobak.

Ett sådant tillägg bidrar även till att uppnå det önskade ändamålet, nämligen att beskatta³:

- tobaksblad som inte har skurits, strimlats, tvinnats eller sammanpressats till kakor (t.ex. gröna blad, lösa blad)
- behandlad tobak som inte kan rökas utan ytterligare industriell beredning (t.ex. tobaksremsor)
- tobaksavfall som antingen inte kan rökas (t.ex. tobaksstammar) eller som inte släpps ut för detaljhandelsförsäljning (t.ex. tobaksrester)

Tillägget till definitionen förhindrar eventuella tolkningsproblem vid tillämpning av bestämmelserna i rådets direktiv 2011/64, framför allt artikel 2 (1) (a) och artikel 5 (1) som definierar "röktobak". Tillägget förhindrar vidare att det uppstår frågetecken kring hanteringen av obehandlad tobak, de ovan nämnda tobaksvarorna, i Sverige, samt hanteringen av samma tobak i andra medlemsstater. Samtidigt uppfyller man de övergripande ändamålet med att föra in all tobak som inte ingår i en levande planta under tillämpningsområdet för den svenska lagen om tobaksskatt.

En utformning av lagtexten enligt ovanstående förslag på definition ger dessutom snustillverkare möjlighet att enbart redovisa tobaksskatt inom ramen för en registrering som lagerhållare.

Beträffande definitionen av lagerhållare i 38 §

Förslag på lydelse:

"Som lagerhållare får godkännas den som

- 1. avser att yrkesmässigt**
 - a) tillverka snus, tuggtobak eller övrig tobak**
 - b) från ett annat EU-land föra in eller ta emot snus, tuggtobak eller övrig tobak,**
 - c) importera snus, tuggtobak eller övrig tobak från tredjeland eller,**
 - d) från godkänd lagerhållare köpa snus, tuggtobak eller övrig tobak för återförsäljning till näringsidkare,*

³ Finansdepartementet, Skatte- och tullavdelningen, Promemoria: Ny punktskatt på övrig tobak, s. 35.

e) sälja snus, tuggtobak eller övrig tobak i exportbutik enligt lagen (1999:445) om exportbutiker” och [...].

Det tillägg som föreslås i definitionen av lagerhållare är nödvändigt för att underlätta partihandel av snus (samt tuggtobak och/eller övrig tobak). Tillägget möjliggör att partihandlare kan köpa och sälja tobaksvaror utan att skattskyldigheten inträder. Punktskatten är från ett systemperspektiv en skatt på konsumtion, varför skattskyldighet bör inträda först i samband med att den punktskattepliktiga tobaksvaran levereras till slutkonsument.

För JTI Sweden,
Sara Sillén
Corporate Affairs Director

Tel: 08 – 456 00 00