



SWEDISH ENVIRONMENTAL PROTECTION AGENCY

YTTRANDE

2016-11-24 Ärendenr:
NV-07209-16

Miljö- och energidepartementet
Regeringskansliet
103 33 Stockholm

m.registrator@regeringskansliet.se

**Naturvårdsverkets yttrande över Energimyndighetens rapport
Kontrollstation 2017 för elcertifikat – Delredovisning 2 och förslag på
kvoter för 18TWh till 2030 (ER2016:19)**

Sammanfattning

Naturvårdsverket tillstyrker Energimyndighetens förslag vad gäller

- ambitionshöjning med ytterligare 18TWh förnybar elproduktion till 2030 inom det befintliga elcertifikatsystemet,
- förslag till utformning av kvotkurvan,
- att en stoppregel bör utredas,
- att en tidsgräns för ny tilldelning utreds och införs för anläggningar som genomgått omfattande ombyggnad,
- kostnadseffektivitet,
- marknadslösning för teknikrisk och
- uteslutning av mindre producenter.

Naturvårdsverket efterlyser ett förslag om att utesluta torv helt från elcertifikatsystemet.

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Ytterligare 18TWh

Naturvårdsverket instämmer i Energimyndighetens bedömning att ambitionshöjningen om ytterligare 18 TWh förnybar elproduktion till 2030 bör ske inom det befintliga elcertifikatsystemet. Naturvårdsverket tillstyrker förslaget i denna del.

Kvotkurvans utformning

Naturvårdsverket delar den bedömning som Energimyndigheten gjort att det finns flera fördelar med en baktung kvotkurva och att en sådan utformning som föreslagits bör väljas. Naturvårdsverket tillstyrker Energimyndighetens förslag i denna del.

Utreda en stoppregel

Naturvårdsverket anser att en stoppregel bör utredas och fastställas tidigt för att ge långsiktiga spelregler för marknaden om hur elcertifikatsystemet ska avslutas.

Tidsgräns innan ny tilldelningsperiod för vissa ombyggda anläggningar

Naturvårdsverket ser precis som Energimyndigheten ett behov av att införa en tidsgräns innan ny tilldelningsperiod kan starta för en anläggning som genomgått en omfattande ombyggnad. Det är viktigt att möjligheten finns att använda samma plats som tidigare för exempelvis vindkraft. Utformningen bör precis som Energimyndigheten skriver utredas närmare.

Viktigt med kostnadseffektivitet

Naturvårdsverket tycker att det är bra att man lägger fokus på att få elcertifikatsystemet så kostnadseffektivt som möjligt och att man inte lägger till nya eller andra funktioner för att styra mot ytterligare mål.

Marknadslösning för teknikrisk

Naturvårdsverket håller med om att en så kallad teknikrisk ska lösas inom elcertifikatmarknaden och inte med en mekanism inom elcertifikatsystemet som skyddar producenter från sjunkande intäkter.

Utesluta små producenter

Naturvårdsverket stödjer förslaget om att utesluta små producenter med en kapacitet under 68 kW då transaktionskostnaderna att delta på marknaden skulle bli oproportionerligt höga för små producenter. Dessa små producenter skulle precis som Energimyndigheten föreslår i sitt *Förslag till strategi för ökad användning av solel*¹ kunna stödjas enbart med andra styrmedel som skatteavdrag eller ROT-avdrag till en lägre administrativ kostnad.

Hantering av torv

Naturvårdsverket saknar i analysen hur torv ska hanteras efter år 2020 i elcertifikatsystemet. Baserat på Energiöverenskommelsen och målet om 100 procent förnybar elproduktion till 2040 ska el producerad från torv uteslutas från systemet efter 2020 då torv inte kan ses som ett förnybart energislag. Det ursprungliga skälet till att berättiga el producerad från torv med elcertifikat motiverades med att annars skulle torv ersättas av kol som bränsle i kraftvärmeverk². För att kunna begränsa klimatförändringen till under 1,5 eller maximalt 2°C bedöms de globala utsläppen behöva halveras till år 2050 och minska till nära noll år 2100. I det tidsperspektivet har brytning och förbränning

¹ Förslag till strategi för ökad användning av solel, Energimyndigheten 2016, ET 2016:16

² Regeringens proposition 2003/04:42 Torv och elcertifikat.

av torv en växthusgaspåverkan i paritet med fossila bränslen³. Naturvårdsverket bedömer därför att brytning av torv motverkar möjligheten att nå miljökvalitetsmålet *Begränsad klimatpåverkan*. En ambitionshöjning av elcertifikatsystemet för att stimulera förnybar elproduktion ska därför inte inkludera torv. Naturvårdsverket vidhåller därmed samma ståndpunkt som framfördes i yttrandet över delredovisning 1 för kontrollstation av elcertifikatsystemet som remitterades i mars 2016.⁴

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Björn Risinger.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit avdelningschefen Martin Eriksson, föredragande, enhetscheferna Johan Bogren, Johanna Farelius och Gunilla Sallhed samt handläggarna Miriam Münnich Vass och Per Wollin.

För Naturvårdsverket



Björn Risinger



Martin Eriksson

Kopia till:
m.remisser-energi@regeringskansliet.se

³ Uthållig användning av torv SOU 2002:100 (s. 286)

⁴ Diariennr. NV-04562-16, er referens M2015/01587/Ee.