

SERO, Sveriges Energiföreningars RiksOrganisation

Romelevägen 7 B, 681 52 Kristinehamn

2016 11 24

Miljö-och energidepartementet

m.registrator@regeringskansliet.se

103 33 Stockholm

m.remisser-energi@regeringskansliet.se

SEROs remissvar på Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2017 för elcertifikat

M2016/02399/Ee

Övergripande synpunkter.

Från den 1 januari 2022 kommer Norge inte att dela ut några elcertifikat till nya anläggningar. SERO anser att senast vid den tidpunkten bör avtalet med Norge upphöra. Orsaken är att kraven på gemensamma beslut om t ex kvotkurvan leder till fördöjningar av beslut och allmän tröghet i systemet.

SERO konstaterar att nuvarande tid mellan kontrollstationer leder till alltför dålig följsamhet mellan tilldelning av elcertifikat och avgång. Därför behövs årlig justtering av kvotkurvan t ex den 1 maj. Elcertifikatsystemet har varit misskött de senaste åren vilket fått till följd stora överskott på elcertifikat. Detta har lett till så låga intäkter att många kraftverksägare drabbats av ekonomiskt obestånd. Dessa delar inte Energimyndighetens påstående att systemet fungerat väl. Mot den bakgrunden kunde man hoppats på att myndigheten skulle föreslagit någon form av kompensation för den skada misskötsel av systemet vållat investerare. Så är tyvärr inte fallet.

SERO har tagit fram ett förslag på extra tilldelning av elcertifikat, vilket kunde lösa problemen för de drabbade. Förslaget kräver en förhandling med Norge för att kunna genomföras.

Så här är utökade elcertifikat tänkta att fungera

Problem att lösa:

Många företag som under senare år investerat i förnybar elproduktion har det ekonomiskt svårt och behöver stöd.

Stöden får inte innehålla statsstöd enligt EUs regelverk.

Stödet behöver utformas nästan som ett individuellt stöd efter behov.

Utformning av stödet:

Företag som önskar stöd får fylla i en blankett som redovisar **investeringens** ekonomiska **situation**. Även den som planerar nyinvesteringar i förnybar energi fyller i motsvarande blankett.

Energimyndigheten eller Skatteverket granskar blanketterna och lägger in företaget i en grupp med motsvarande behov av stöd. De företag som är riktigt illa ute skulle kunna få t ex 3 cert per MWh. Med ett certpris på 12 öre/kWh och ett elpris på 24 öre/kWh blir totala intäkten 60 öre/kWh, det pris kraftverk byggda år 2008 och senare behöver för att täcka alla kostnader inkl. amorteringar på 18 år.

Enligt Energimyndigheten var konsumenternas kostnad för elcertifikaten under 2015, 2,3 öre/kWh.

Om tilldelningen av elcertifikat ökar från nuvarande ett till i medeltal två skulle konsumentkostnaden öka till 4,6 öre/kWh. Det är en rimlig kostnadsökning för elkonsumenterna. Genom att höja kvotkurvan i motsvarande grad kan avsättningen av den ökade tillförseln av certifikat garanteras.

En fördel med modellen att öka tilldelningen av elcertifikat är att staten inte belastas med extra utgifter utan dessa liksom tidigare bärs av elanvändarna. Därmed riskerar man inte att komma i konflikt med EUs statsstöddregler.

Det ekonomiska utfallet för elproducenterna beror på värdet av elcertifikaten. Staten beslutar i dag ensamma om kvotkurvan. Någon större skillnad skulle det inte bli om staten även beslutade om prisnivån på elcertifikaten. Med en justering vartannat år av ingående parametrar skulle man få ett stabilt elsystem delvis frikopplat från marknadskrafterna. Systemet skulle också kunna ge potentiella investerare möjlighet att beräkna lönsamheten enligt de villkor staten beslutat om enligt erbjuden certifikattilldelning. Att enbart höja tilldelningen får många konsekvenser enligt ovan. Förändringarna skulle kunna införas från årsskiftet.

DIFFERENTIERAD TILLDELNING AV ELCERTIFIKAT

En majoritet av riskadagspartierna, däribland Socialdemokraterna och Moderaterna, har beslutat att Sverige år 2040 ska ha 100 procent förnybar elproduktion samt år 2045 ha netto nollutsläpp av koldioxid.

För att detta ska lyckas behöver alla slag av förnybar elproduktion utvecklas, stora som små anläggningar.

De stora anläggningarna har skalfördelar både vad avser anläggningskostnader och driftkostnader. Vanligen har de även möjligheter att finansiera sina investeringar till bättre villkor.

För att göra det möjligt för mindre elproduktionsanläggningar att kunna etableras i en marknadsbaserad ekonomi och kunna delta i måluppfyllelsen behöver de ekonomiska olikheterna utjämnas.

Stödsystemet med elcertifikat kan modifieras för att nå ett sådant mål.

Ett förslag hur detta kan göras finns nedan.

Storleksdifferentiering, anläggningsstorlek i KW:	0 – 100 kW	1,5 cert
	101 – 500 kW	1,3 cert
	501 – 1 500 kW	1,1 cert
	1,5 – 10 MW	1,0 cert
	10 - 20 MW	0,5 cert
	Över 20 MW	0 cert

Tidsdifferentierad tilldelning under tilldelningsperioden:	0 – 5 år	1,4 cert
	6 – 10 år	1,2 cert
	11 – 14 år	1 cert
	15 – 18 år	0,4 cert

Tidsdifferentieringen ska kunna möta de högre kapitalkostnaderna i början av produktionsperioden.

Tilldelningsperioden bör vara 18 år för att bättre koordinera med belåningslängden.

En anläggning på 1 MW kan i detta förslag få 2,5 cert under de första 5 åren och 1,5 cert per kWh under de sista 4 åren av tilldelningsperioden.

Om denna reform bedöms medföra ökat behov av kvotplikt bör i första hand kvotkurvan justeras, i andra hand en låg kvotplikt läggas på elintensiv industri.

SERO avstyrker förslaget att sätta en nedre gräns för tilldelning av elcertifikat.

Total elskattebefrielse oavsett storlek för egenproducerad och egenkonsumerad solcell bör införas.

Vid reformering av elcertifikatsystemet bör den ekonomiska situationen för de investerare som drabbats av ekonomiska bekymmer, bli återställda genom exempelvis extra tilldelning av elcertifikat. Dessa ändringar behöver förmodligen godkännas av Norge som behövde genomföra samma förändringar.

I remissen nämns inte vilka problem nuvarande system skapat och inte heller några förslag till återställning av de drabbades ekonomi. SEROs förslag om extra certifikattilldelning kan lösa många problem men kräver en ökad administrativ insats.

Ovanstående remissvar kan komma att kompletteras.

Enligt uppdrag för SERO.

Olof Karlsson

Christer Söderberg