

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2022-04-25 Dnr 2022/00129-2

Infrastrukturdepartementet

Endast via e-post.

Promemorian Parkering av elsparkcyklar

Er ref. I2022/00150

Sammanfattning

Kommerskollegium vill lyfta fram att användningsbegränsningar kan innebära inskränkningar i den fria rörligheten på EU:s inre marknad. Kommerskollegium hade gärna sett en utförligare analys av förslaget konsekvenser för den fria rörligheten.

Om förslaget kan ha en väsentlig påverkan på saluföringen, naturen eller sammansättningen av elsparkcyklar, rekommenderar Kommerskollegium att det anmäls i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG eftersom det inte särskilt reglerar tjänsteverksamhet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Generella synpunkter

I den remitterade promemorian föreslås att elsparkcyklar inte får parkeras på en gång och cykelbana annat än vid en uppställningsplats för cyklar. I promemorian anges att förslaget inte bedöms ha någon påverkan på efterfrågan att hyra elsparscyklar.¹ Förslaget saknar någon utförlig analys av om den nya regleringen skulle kunna ha någon påverkan på den fria rörligheten på EU:s inre marknaden.

¹ Promemorian Parkering av elsparkcyklar s. 14.

Användarbegränsningar som innebär att det t.ex. inte praktiken blir möjligt att använda en produkt eller tjänst, eller att användningen inskränks betydligt kan strida mot den fria rörligheten på EU:s inre marknad.² Inskränkningar av den fria rörligheten kan endast tillåtas om inskränkningarna är förenliga med de legitima undantagsgrunderna från den fria rörligheten, t.ex. skydd för människors liv och hälsa.³ Inskränkningen ska även vara proportionell, dvs. ändamålsenlig och nödvändig för att uppnå det eftersträvade syftet.

Kommerskollegium efterfrågar ett utförligare resonemang kring vilken påverkan den föreslagna regleringen kan ha för den fria rörligheten på EU:s inre marknad och huruvida åtgärden i så fall kan motiveras och är proportionell.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).⁴

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet kan utöver tekniska specifikationer även vara *andra krav*. Andra krav är krav som ställs på en produkt efter att den satts på marknaden, som t.ex. användningskrav. För att dessa krav ska omfattas av anmälningsplikt ska de ha en väsentlig påverkan på produktens sammansättning, natur eller saluföring.⁵

Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁶

Kravet på att elsparcyklar endast får parkeras på vissa särskilda platser är ett *annat krav* i anmälningsdirektivets mening och omfattas därför av anmälningsplikt under förutsättning att det kan ha en väsentlig påverkan på produktens natur, sammansättning eller saluföring. För det fall att förslaget kan ha en sådan väsentlig påverkan rekommenderar

² Se mål C-142/05 *Mickelsson och Roos*, p. 28.

³ Se artikel 36 fördraget om Europeiska unionens funktionssätt samt doktrinen om tvingande hänsyn.

⁴ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

⁵ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

⁶ Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

Kommerskollegium att förslaget anmäls i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁷

Kollegiet bedömer att de remitterade kraven inte särskilt reglerar tjänsteverksamhet⁸ varför anmälningsplikten enligt tjänstedirektivet inte blir aktuell.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Katarina Paul. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Hanna Pettersson deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Katarina Paul

Utredare

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

⁸ Se skäl 9 i tjänstedirektivet.