

**Handläggare**  
Kristina Lundevall  
Telefon: 08-508 29 524

**Till**  
Kommunstyrelsen

## **Europeiska Kommissionens förslag till förordning om åtgärder för att minska kostnaderna för utbyggnad av gigabitnät för elektronisk kommunikation (gigabitinfrastrukturakten)**

Remiss från finansdepartementet

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar följande.  
Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

### **Sammanfattning**

Förslaget till förordning om åtgärder för att minska kostnaderna för utbyggnad av gigabitnät för elektronisk kommunikation syftar till att åtgärda bristerna i direktivet om minskade kostnader för bredband och bidra till en kostnadseffektiv och snabb utbyggnad av de nät med mycket hög kapacitet som är nödvändiga för att tillgodose EU:s ökade konnektivitetsbehov.

Stockholms stad välkomnar initiativ som syftar till att öka utbyggnaden av digital infrastruktur inom EU och i förlängningen möjliggöra digitaliseringen av samhället i stort. Stadsledningskontoret anser dock att en större hänsyn behöver tas till den nationella kontexten där Sverige redan idag ligger långt fram i utbyggnadstakt och har väl fungerande modeller för tillståndsgivning.

Stadsledningskontoret vill särskilt betona vikten av följande:

- Att Stockholms stad ska kunna neka tillträde till kanalisation för det fall då svartfiber erbjuds på likvärdiga villkor.
- Att det inte är lämpligt att samla information om all befintlig infrastruktur på samma plats eller lämna ut säkerhetsklassad information.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen anser remissen besvarad i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

## **Bakgrund**

Finansdepartementet har remitterat Europeiska kommissionens förslag till förordning om åtgärder för att minska kostnaderna för utbyggnad av gigabitnät för elektronisk kommunikation (gigabitinfrastrukturakten) till bland annat Stockholms stad för besvarande.

## **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets avdelning för it och digitalisering.

## **Ärendet**

Digital infrastruktur av hög kvalitet är, precis som gas-, vatten- och transportnät, en allt viktigare förutsättning för ekonomin och det alltmer växande digitala tjänsteutbudet. Givet den snabba utvecklingen av digital teknik, krävs det betydande investeringar i nät för att kunna hålla jämna steg med den ökande efterfrågan på bandvidd.

De mål för den digitala agendan som det nuvarande direktivet om minskade kostnader för bredband bygger på har till största delen uppfyllts, men har också blivit föråldrade. Med tanke på företags och privatpersoners ökade behov av fast och mobil konnektivitet med mycket hög kapacitet, är det inte längre framtidssäkert med tillgång till endast 30 Mbit/s. I sitt meddelande *Digital kompass 2030: den europeiska vägen in i det digitala decenniet* fastställer kommissionen därför uppdaterade mål för 2030 som bättre motsvarar de förväntade behoven av konnektivitet i framtiden.

Förslaget till förordning syftar till att åtgärda bristerna i direktivet om minskade kostnader för bredband och bidra till en kostnadseffektiv och snabb utbyggnad av de nät med mycket hög kapacitet som är nödvändiga för att tillgodose EU:s ökade konnektivitetsbehov. Förslaget anses vara förenligt med befintliga bestämmelser inom området samt med unionens politik inom andra områden som till exempel klimatmålen i den europeiska gröna given.

## **Stadsledningskontorets synpunkter och förslag**

Stockholms stad välkomnar initiativ som syftar till att öka utbyggnaden av digital infrastruktur inom EU och i förlängningen möjliggöra digitaliseringen av samhället i stort. Förordningen innehåller ett antal förslag för att förenkla processen för aktörer som vill bygga infrastruktur, vilka kan ha en positiv påverkan på utbyggnaden i flera EU-länder. Det är dock inte självklart att den skulle ha samma effekt i Sverige då PTS statistik anger att 97% av alla hushåll och företag har tillgång till 1 Gbit/s eller fiber i absoluta närheten.

I Sverige finns redan en utbyggnadslag som i stora drag ger aktörer rätten att begära tillträde till andras fysiska infrastruktur. Från aktörshåll finns det dessutom oftast ingen vilja att hyra in sig i andras rör då det innebär löpande kostnader. Aktörer väljer istället att hyra in sig i andra aktörers nät, vilket det finns stora möjligheter till. I Stockholms stad finns till exempel stadens eget fiberbolag AB Stokab vars affärsmodell är att tillhandahålla ett heltäckande operatörsneutralt nät av svart fiber. Detta är en modell som har visat sig framgångsrik och som många städer runt om i världen har försökt efterlikna och som ligger i linje med intentionerna i detta förslag. Det finns inget egenvärde i att bygga nät där det redan finns täckning. Det bör därför snarare ställas krav på att nyttja befintlig passiv infrastruktur effektivare genom att nätoperatörer måste dela på fysisk, passiv och aktiv utrustning istället för att bygga parallella nät. Stadsledningskontoret vill därför särskilt betona vikten av att kunna neka tillträde till kanalisation för det fall då svartfiber erbjuds på likvärdiga villkor.

Förslaget innebär även att fiberinfrastruktur ska vara standard vid nybyggnation och omfattande renoveringar. Detta ställer sig stadsledningskontoret positivt till och framhåller att detta är standardförfarande i Sverige redan i dag.

Förslaget anger att tillståndsförfarande och nätverksinformation ska vara tillgänglig via en nationell digital accesspunkt, SIP. Detta bör inte införas på ett sätt som sätter det kommunala självstyret ur spel. Om bygglov för telekom ska hanteras på en nationell plattform utanför ordinarie bygglovsverksamhet finns stor risk för felbedömningar eller att många beslut blir tysta beslut, det vill säga att ansökningar beviljas efter en viss tid utan att ett egentligt beslut fattats, vilket förslaget möjliggör. Stockholms stad anser att det är tveksamt om nyttan med förordningen överstiger kostnaden för att implementera en SIP.

Stadsledningskontoret anser att den fortsatta utvecklingen för utbyggnaden av digital infrastruktur bör kunna inrymmas inom befintlig samordning av arbeten på stadens anläggningar. Samordningen omfattar idag ett systematiskt arbete och digitala system som bidrar till samförläggning med möjlighet till ökad kostnadseffektivitet och synergier i projekt samtidigt som störningar minskar då samtliga planerade arbeten kan genomföras samtidigt på samma plats. På nationell nivå finns en befintlig webbtjänst Ledningskollen som stöd för ledningssamordning i samband med schaktarbeten som bör återanvändas.

Artikel 4 i förslaget anger att minimiinformation om befintlig fysisk infrastruktur snabbt ska göras tillgänglig via en SIP för operatörer som planerar bygga ut nät med hög kapacitet eller tillhörande faciliteter. Infrastruktur är i detta sammanhang exempelvis rör, ledningar, master, kopplingskåp, byggnader, ingångar till byggnader samt väg- och gatuutrustning som exempelvis trafikljus och lyktstolpar. Stadsledningskontoret betonar särskilt säkerhetsaspekten i detta då det inte är lämpligt att samla information om all befintlig infrastruktur på samma plats eller lämna ut säkerhetsklassad information. Det är viktigt att omfattningen av informationsunderlaget som ska nyttjas av aktörerna kvalitetssäkras av Stockholms stad då data förändras löpande i en växande stad med ständigt pågående projekt och störningskänslig försörjningsinfrastruktur. Även om undantag får göras för att kunna säkerställa säkerhet så är även detta informationsklassad information som ej bör lämnas ut.

Stadsledningskontoret anser vidare att förslaget kan innebära en utökad administrativ börda för de delar av organisationen som arbetar med tillståndsgivning såsom trafikkontoret och stadsbyggnadskontoret men även för aktörer som agerar som nätoperatörer eller ansvarar för fysisk infrastruktur såsom AB Stokab, Stockholm vatten och avfall AB, trafikkontoret samt stadens fastighetsbolag som blir ansvariga för att tillhandahålla information.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen anser remissen besvarad i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Fredrik Jurdell  
Stadsdirektör

Maria Mathiasson Laxvik  
It-direktör