

2017-06-09

m.registrator@regeringskansliet.se
stina.andersson@regeringskansliet.se
 Miljö- och energidepartementet

Yttrande remiss M2017/00594/Ke

Naturvårdsverkets redovisning av förbättrad avfallsstatistik och spårbarhetssystem för farligt avfall

Sammanfattning

Vi välkomnar Miljö- och energidepartementet och Naturvårdsverkets förslag att införa nationellt register för farligt avfall. Det är ett stort steg i riktning för en säkrare cirkulär ekonomi.

Vi bedömer att följande är av avgörande betydelse för att kraven i ramdirektivet för avfall och syftet med ett spårbarhetssystem för farligt avfall ska kunna uppnås:

1. Mäklare ska omfattas av rapporteringskravet
2. Avfallens farliga egenskaper ska ingå i rapporteringen
3. Farligt avfall ska klassificeras enligt EU nr 1357/2014
4. Vid svårighet att fastställa avfallens ursprung ska platsen varifrån borttransport skett anges.
5. Avfallsmottagaren ska ha möjlighet att rätta till registrering av avfall som har klassificerats fel avseende avfallskod och farliga egenskaper
6. Vi anser att ordet avfallskod ska användas konsekvent i avfallsförordningen när den 6 siffriga koden i avfallslistan avses.

Vårt ställningstagande

1. Mäklare bör omfattas av rapporteringskravet

I ramdirektivet för avfall artikel 35 ställs krav på registerföring den så kallade anteckningsskyldigheten. I EUs cirkulära ekonomipaket (dec 2015) föreslår kommissionen att medlemsstaterna ska upprätta elektroniska register för farligt avfall där sådana anteckningar ska registreras. I kommissionens förslag till ändring av artikel 35.1 står tydligt: *Rapporteringsskyldigheten gäller samtliga aktörer, inklusive handlare och mäklare av avfall.*

Miljö och energidepartementets remiss föreslår att mäklare ska undantagas från rapportering till det nationella registret, för att undvika eventuell dubbelrapportering. Det kan verka logiskt om definitionen för mäklare skulle innebära att mäklaren inte får besitta/befatta sig med avfallet fysiskt.

EU-gemensam lagstiftning utesluter dock inte mäklare att fysiskt besitta avfallet.

EUs förordning om gränsöverskridande transporter:

mäklare: person som för annans räkning anordnar återvinning eller bortskaffande av avfall, däribland sådan mäklare

2017-06-09

som inte fysiskt befattar sig med avfallet enligt artikel 12 i direktiv 2006/12/EG.

ramdirektivet för avfall:

mäklare: företag som ombesörjer återvinning eller bortskaffande av avfall på andras vägnar, inbegripet mäklare som inte kommer i fysisk besittning av avfallet,

En mäklare, per definition, kan därmed både besitta/befatta sig fysiskt med eller inte besitta/befatta sig fysiskt med avfallet.

Förutom att förslaget inte är förenligt med EUs förslagna krav på rapportering, finns det en risk med förslaget att undantaga mäklare från att rapportera till ett register, då det kan driva utveckling till att aktörer som vill undgå krav på rapportering, registrerar sig som mäklare, med stöd av EU lagstiftning, och därmed kan undgå rapporteringskravet. Vi bedömer att det borde vara möjligt att även mäklare omfattas av rapporteringskravet utan att riskera dubbelräkning, då det i registret bör framgå den rapporterandes roll.

Därför anser vi att även mäklare som grundregel ska omfattas av rapporteringskravet.

2. **Avfallets farliga egenskaper bör ingå i rapporteringen**

Vi anser att rapporteringen bör omfatta rapportering av avfallets farliga egenskaper. I kommissionens förslag till ändring av avfallsdirektivet artikel 35 ska avfallets natur "nature of the waste" rapporteras, detta bedömer vi motsvarar avfallets egenskaper såsom farliga egenskaper. I EUs rapportörs rapport för cirkulära ekonomipaketet, (Simona Bonafé) uttrycks att avfalls farliga egenskaper är en nyckelidentifiering i spårbarheten av farligt avfall. "Amendment 21 *The hazardous properties of the waste should be one of the key identifiers to be followed from the generation of waste to its final destination.*"

3. **Farligt avfall är avfall som uppvisar en eller flera av de farliga egenskaper som listas i EU nr 1357/2014 – risk för att felklassificerat avfall undgår registrering**

Vi anser att en av de största riskerna för att avfall med farliga egenskaper inte kommer att rapporteras till registret är risken för felklassificering, dvs att avfall som uppvisar en eller flera av de farliga egenskaperna som finns i annex III (EU förordning 1357/2014) tilldelas en ingång i avfallslistan som saknar en asterisk och som inte har en hänvisning till §13b. I den svenska implementeringen av reglerna för att klassificera farligt avfall, har Sverige ändrat ordalydelsen i definitionen för farligt avfall. Definitionen för farligt avfall i EUs ramdirektiv för avfall lyder: *2. farligt avfall*: avfall med minst en av de farliga egenskaper som förtecknas i bilaga III,

Medan den svenska avfallsförordningens ordalydelse är:

farligt avfall: avfall som i bilaga 4 beskrivs med en avfallskod markerad med en asterisk (*) eller som enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 12 § ska anses vara farligt avfall,

2017-06-09

Det ställs inte krav på att medlemsländerna antar den exakta ordalydelsen från direktiven, däremot att tillämpningen av den ska ge samma resultat. Detta är inte fallet med den svenska implementeringen, då den i utgångsläget saknar krav på att bedöma avfallets farliga egenskaper innan avfallet ska tilldelas en avfallskod. Detta leder i sin tur till att avfall, med uppenbara farliga egenskaper, återkommande tilldelas en avfallskod utan asterisk och därmed, med den svenska definitionen av farligt avfall, undgår klassificering som farligt avfall. Därmed ställs inte samma krav på registerföring och tillstånd med mera i den vidare hanteringen av avfallet. Sådant felklassificerat avfall kommer med nuvarande regler att undgå rapportering till det nationella registret. Med risk för människors hälsa och miljö, felaktig behandling samt att material innehållande ämnen som vi inte vill ha tillbaka i återvunna material, kommer riskeras att återfinnas där vi allra minst vill ha dem.

4. **Vid svårighet att fastställa avfallets ursprung ska platsen varifrån borttransport skett anges**

Mottagare av farligt avfall ska bekräfta mottagandet enligt 56 §. Om uppgifter om avfall som lämnas för borttransport och transportör saknas i registret ska istället mottagaren av det farliga avfallet rapportera in uppgifter om transportör och den verksamhet som lämnat avfallet för borttransport, om det är möjligt. Vi bedömer att skrivningen lämnar ett tolkningsutrymme som kan leda till att den som transporterar in avfallet till en mottagare kan undanhålla information om från vilken verksamhet avfallet kommer. I det fall transportören har ett mellanlager, skulle transportören kunna ange sig själv som den som lämnat avfallet för borttransport, vilket kan riskera att viktig information om avfallets ursprung som har betydelse för säker hantering av avfallet, kan gå förlorad, såväl som spårbarheten av det farliga avfallet. Vi föreslår därför att lydelsen 56 § omformuleras till: *...om uppgifter enligt 54 § första stycket saknas, ska mottagaren istället rapportera in uppgifter om transportör och den verksamhet avfallet kommer från. Om ursprunget av det farliga avfallet inte är möjligt att fastställa, ska den plats där avfallet befann sig på vid påbörjan av borttransport anges.* Farligt avfall som upphittats, t ex gamla synder som upptäckts eller avfall som illegalt har dumpats i ett dike eller liknande, kan då registreras som plats istället för den verksamhet där det uppkommit.

5. **Mottagaren ska kunna rätta till felklassificerat avfall**

Farligt avfall som har registrerats enligt 54§ och transporterats till mottagare, där mottagare upptäcker felaktig klassificering i registret, ska ha möjlighet att justera avfallskod och farliga egenskaper. Det bör framgå av 56 § andra stycket att mottagaren vid inrapportering av avfallskod och mängd, även kan rätta till en eventuell felklassificering.

6. **Använd ordet avfallskod om den 6-siffriga koden i EUs avfallslista avses**

I avfallsförordningen används begreppen avfallstyp och avfallskod inkonsekvent. Vi anser att förordningen ska använda ordet avfallskod i de fall det avser den 6-siffriga koden i EU lista över avfall.

2017-06-09

Förslag på lydelse för 56 §

Remissens lydelse	Vårt förslag på lydelse
56 § Den som tar emot farligt avfall för lagring, sortering, återvinning, bortskaffande eller annan hantering än enbart transport (mottagaren) ska, i anslutning till och senast ett dygn efter mottagandet, bekräfta mottagandet av avfallet i den digitala lösning som Naturvårdsverket anvisar. Om uppgifter enligt 54 § första stycket saknas, ska mottagaren i stället rapportera in uppgifter om transportör och, om möjligt, den verksamhet som lämnat avfallet för borttransport. Mottagaren ska, senast tre arbetsdagar efter mottagandet av avfallet, rapportera in uppgifter om avfallstyp och mängd för varje avfallstyp i den digitala lösningen. Mottagaren ska, senast 30 kalenderdagar efter mottagandet av avfallet, rapportera in uppgifter om hur avfallet har behandlats eller kommer att behandlas i den digitala lösningen.	56 § Den som tar emot farligt avfall för lagring, sortering, återvinning, bortskaffande eller annan hantering än enbart transport (mottagaren) ska, i anslutning till och senast ett dygn efter mottagandet, bekräfta mottagandet av avfallet i den digitala lösning som Naturvårdsverket anvisar. Om uppgifter enligt 54 § första stycket saknas, ska mottagaren i stället rapportera in uppgifter om transportör och den verksamhet som avfallet kommer ifrån. Om ursprunget av det farliga avfallet inte är möjligt att fastställa, ska den plats där avfallet befann sig på vid påbörjan av borttransport anges. Mottagaren ska, senast tre arbetsdagar efter mottagandet av avfallet, rapportera in uppgifter om avfallskod och mängd för varje avfallskod i den digitala lösningen. Mottagaren ska, senast 30 kalenderdagar efter mottagandet av avfallet, rapportera in uppgifter om hur avfallet har behandlats eller kommer att behandlas i den digitala lösningen.

Med vänlig hälsning

Fortum Waste Solutions AB



Hanna Eriksen

Administrativ Platschef Sverige /VD

+46 70 375 88 06 hanna.eriksen@fortum.com