



§ 93

OK KS 2017/00237-1

Svar på remiss om Naturvårdsverkets redovisning av två uppdrag (M2017-00594)

Beslut

Kommunstyrelsen lämnar bifogat yttrande som svar på remiss om Naturvårdsverkets redovisning av två uppdrag (dnr M2017/00594/Ke).

Sammanfattning av ärendet

Naturvårdsverket har skickat en remiss om verkets redovisning av två uppdrag till bland annat Orsa kommun. Det ena gäller regeringens uppdrag till Naturvårdsverket att analysera och föreslå hur avfallsstatistiken kan utvecklas, samt att föreslå ett system för spårbarhet av framförallt farligt avfall.

Det andra uppdraget är att utreda behov av styrmedel för att nå etappmålet om att förberedandet för återanvändning, materialåtervinning och annat materialutnyttjande av icke-farligt byggnads- och rivningsavfall är minst 70 viktsprocent senast 2020.

Det kommunala bolaget, NODAVA AB, har fått i uppdrag att utarbeta ett förslag till remissvar.

Beslutsunderlag

Remiss med bilagor, Naturvårdsverket, 2017-03-15.

Förslag till yttrande, NODAVA AB, 2017-05-22.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen att lämna bifogat yttrande som svar på remiss om Naturvårdsverkets redovisning av två uppdrag (dnr M2017/00594/Ke).

Sändlista

Naturvårdsverket

Orsa kommun
Box 23
794 21 Orsa

Miljö- och energidepartementet
m.registrator@regeringskansliet.se

REMISSYTTRANDE

GÄLLANDE NATURVÅRDSVERKET'S REDOVISNING AV TVÅ UPPDRAG: "ICKE FARLIGT BYGGNADS- OCH RIVNINGSAVFALL" SAMT "FÖRBÄTTRAD AVFALLSSTATISTIK OCH SPÅRBARHETSSYSTEM FÖR FARLIGT AVFALL", M2017/00594/KE

Inledning

Föreliggande remissvar utgör Orsa kommuns ställningstagande till Naturvårdsverkets redovisning av två uppdrag "Icke farligt byggnads- och rivningsavfall" samt "Förbättrad avfallsstatistik och spårbarhetssystem för farligt avfall".

Generella synpunkter

Orsa kommun ser generellt positivt på dels initiativ i form av styrmedel för att utveckla avfallshanteringen i mer hållbar riktning dels den generella slutsatsen att målstyrningen bör styra mot giftfria och resurseffektiva kretslopp. Orsa kommun delar också bedömningen att god statistik är oundgängligt som bedömningsunderlag.

För central inrapportering av såväl byggnads- och rivningsavfall, farligt avfall som övrigt avfall gäller att kravet på ett centralt digitalt system måste vara att det tillåter effektiva och användarvänliga statistikutdrag inom ramen för inrapporterande aktörs egen verksamhet.

Icke farligt byggnads- och rivningsavfall

Utrett förslag - rapporteringskrav på anmälningspliktiga avfallsbehandlingsanläggningar (sid 29, punkt 4, C-anläggningar)

Det bör stämma att uppgifter om avfallsmängder normalt hanteras av verksamhetsutövaren. Inom kommunal avfallsverksamhet koordineras statistiken via branschverket "Avfall web".

Det torde dock generellt vara så att krav på periodisk t.ex. löpande årsrapportering till den kommunala tillsynen, motsvarande t.ex. miljörapportering för B-verksamheter, förekommer i allt mindre omfattning i kommunerna. Ett lagstadgat rapporteringskrav via SMP innebär därför en extra och onödig pålaga på mindre kommunala avfallsanläggningar, i alla fall så långt det framtida samhällsbehovet av statistik från kommunerna lika väl kan tillgodoses via "Avfall web".

Orsa kommun delar alltså inte Naturvårdsverkets bedömning kring pålagans börda eftersom allt dubbelarbete med t.ex. statistik måste anses vara av ondo ur samhällsekonomisk synvinkel. Det nationella behovet av avfallsstatistik bör i första hand, och så långt möjligt, tillgodoses på det viset att befintliga och etablerade statistikverktyg



nyttjas och utvecklas. Gällande kommunala avfallsanläggningar alltså genom en samverkan mellan Naturvårdsverket, Avfall Sverige och kommunerna.

Vid ett eventuellt generellt utökat rapporteringskrav så bör det, genom enkelt dispensförfarande eller annan undantagsform, gå att undanta aktörer från generella krav på rapportering om aktören deltar i sådan samverkan som bidrar med tillförlitlig information på annat sätt. Om det framtida statistikbehovet inte kan tillgodoses lika bra genom t.ex. branschvis samverkan så får pålagen på kommunerna accepteras. När det t.ex. gäller verktyget "Avfall web" så är naturligtvis undantagsmöjligheterna beroende av det specifika verktygets utvecklingsmöjligheter och kompatibilitet.

Analys av övriga åtgärder och styrmedel

Oavsett om det avsedda målet för bygg- och rivningsavfall är uppnått eller inte, så är styrmedel bra för att stimulera ytterligare utveckling av återvinningsbranschen. En eventuell högre nationell ambitionsnivå kan också innebära en nationell utveckling inom branschen som är bra ur teknisk konkurrenssynpunkt. Mot bakgrund av olika framtidsscenarios med ökande mängder avfall, som bl.a. Naturvårdsverket presenterar i den parallella rapporten (Förbättrad avfallsstatistik och spårbarhetssystem för farligt avfall, Bilaga 2, kapitel 3), så framstår det som viktigt och som ett incitament för utveckling att fortsätta att överväga kompletterande möjligheter till förbättrad statistik med ursprung *direkt vid källan* (byggherrarna) vid sidan om eventuella generella krav på alla mindre mottagande avfallsanläggningar. Orsa kommun ser därför positivt på att förbättra statistikinhämtningen via PBL eller kanske hellre, som ett första steg, genom utökade frivilliga överenskommelser med de större byggherrarna.

Förbättrad avfallsstatistik och spårbarhetssystem för farligt avfall

4.1 Spårbarhet farligt avfall

Orsa kommun ställer sig positiv till en digital lösning för rapportering av farligt avfall (4.1.1, 54§) eftersom detta bedöms effektivisera den kommunala avfallsverksamheten jämfört med det befintliga kravet på fysiska transportdokument, och så länge den digitala lösningen medger egen verksamhetsknuten statistikbearbetning.

4.2 Bättre avfallsstatistik

Orsa kommun ställer sig positiv till ett generellt mandat till Naturvårdsverket gällande möjlighet att införa krav på miljörapport avseende avfall från C-anläggningar (4.2.1, 47a§ 3), endast under förutsättning att detta mandat tillämpas restriktivt, på det sättet att Naturvårdsverket beaktar om det finns möjlighet att uppfylla det framtida nationella statistikbehovet genom annan branschsamverkan. För kommunala avfallsanläggningar avser detta det befintliga statistikverktyget "Avfall web" och dess utvecklingsmöjligheter. Se även motsvarande kommentar ovan avseende det specifika avfallet byggnads- och rivningsavfall.



T.S