
REMISSYTTRANDE

2023-01-13

FRA beteckning
Dnr 3.2:4065/22:2Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Er handläggare

Ert datum

Er beteckning

2022-08-30

Fi2022/02452

FRA handläggare

FRA föreg. datum

FRA föreg. beteckning

Nina Norelius

Promemorian Bättre konsekvensutredningar (Ds 2022:22)

Finansdepartementet har skickat promemorian Bättre konsekvensutredningar på remiss. Försvarets radioanstalt (FRA) har granskat förslagen mot bakgrund av myndighetens uppdrag och om förslagen kan komma att påverka myndighetens verksamhet. Då FRA endast utfärdar föreskrifter som uteslutande rör den egna verksamheten är det främst i samband med att FRA hemställer om regelförändringar som FRA träffas av kraven på att ta fram konsekvensutredningar. FRA vill lämna följande synpunkter på förslagen i promemorian. Synpunkterna följer promemorians disposition.

6.1 En ny konsekvensförordning ska införas

FRA ser positivt på att förslaget tar sikte på att samla bestämmelser om konsekvensutredningar inför vissa förslag och beslut på ett ställe – den föreslagna förordningen om konsekvensutredning (konsekvensförordningen). Utifrån promemorians beskrivning av nuvarande förbättringsområden gällande konsekvensutredningar anser FRA att det, i syfte att uppnå avsedda förbättringar, är av vikt att den föreslagna förordningen kompletteras med ytterligare verktyg i form av information, utbildning, stödmaterial och uppföljning och att arbetet med detta prioriteras (se även FRA:s synpunkter beträffande promemorians rubriker 6.5.1 och 7 nedan).

6.2.1 Vissa regler ska i oförändrad form föras över till den nya konsekvensförordningen

I promemorian föreslås att befintliga regler om undantag från förvaltningsmyndigheters skyldigheter att ta fram en konsekvensutredning ska föras in i 5 § i den nya konsekvensförordningen. Enligt andra stycket punkten 4 i den föreslagna lydelsen behöver inte någon konsekvensutredning tas fram när en myndighet ska besluta om föreskrifter med stöd av säkerhetsskyddsförordningen (2021:958) eller allmänna råd till den förordningen.

FRA anser att utgångspunkten bör vara att det behövs konsekvensutredningar även när det gäller föreskrifter rörande säkerhetsskydd och att det snarare bör betonas att det endast vid ett fåtal tillfällen saknas skäl att ta fram sådana utredningar. Enligt FRA utgör konsekvensutredningarna, vilka enligt utredningen bl.a. syftar till att stärka förutsättningarna för att upprätthålla effektivitet och en god hushållning av offentliga medel, användbara verktyg i utarbetandet av ett balanserat och kostnadseffektivt säkerhetsskydd.

6.3.2 Nya krav på innehållet i konsekvensutredningar ska införas

Utredningen anger i 8 § p 2 i den föreslagna konsekvensförordningen att det finns några områden där konsekvenserna av ett förslag eller beslut alltid ska beaktas. Enligt FRA:s mening bör även påverkan på säkerhetsskydd och Sveriges totalförsvarsförmåga vara sådana områden.

6.5.1 Ekonomistyrningsverket ska ansvara för konsekvensutredningar och

7 Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Enligt förslaget ska konsekvensförordningen och de föreslagna förordningsändringarna träda i kraft den 1 januari 2024. Samtidigt föreslås att Ekonomistyrningsverket (ESV), med stöd av tre angivna myndigheter, ska ansvara för metodutveckling, vägledning och utbildning när det gäller konsekvensutredningar. Mot bakgrund av att förordningsändringarna för statliga myndigheter leder till bl.a. utökade krav på konsekvensutredningar ser FRA ett behov av att ansvariga myndigheter ges möjlighet att påbörja arbetet med att ta fram metodutveckling och vägledning i god tid innan ändringarna träder i kraft.

För det fall att säkerhetsskydd och Sveriges totalförsvarsförmåga, i enlighet med FRA:s synpunkt gällande utredningens avsnitt 6.3.2, alltid ska beaktas i analyserna av det förslag som lämnas eller det beslut som avses att fattas ser FRA att det även bör övervägas om

ytterligare myndigheter (förslagsvis Försvarsmakten och/eller Säkerhetspolisen) bör bistå ESV i arbetet med metodutveckling, vägledning och utbildning.

Allmänt om FRA

FRA är en civil myndighet under Försvarsdepartementet med ca 950 anställda. FRA är en del av svensk underrättelseverksamhet med uppgift att bedriva försvarsunderrättelseverksamhet till stöd för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik samt i övrigt för kartläggning av yttre hot mot landet enligt lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet. Inom försvarsunderrättelseverksamheten ska FRA bedriva signalspaning enligt lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet och till lagen anslutande förordning.

FRA bedriver signalspaning i syfte att kartlägga bl.a. yttre militära hot, internationell terrorism, allvarliga yttre hot mot samhällets infrastrukturer, främmande underrättelseverksamhet mot svenska intressen och övriga internationella företeelser som har betydelse för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik. All signalspaning är riktad mot utländska förhållanden och sker på uppdrag av regeringen, Regeringskansliet, Försvarsmakten, Säkerhetspolisen och Nationella operativa avdelningen inom Polismyndigheten.

FRA bedriver även teknisk informationssäkerhetsverksamhet. FRA ska ha hög teknisk kompetens inom informationssäkerhetsområdet. FRA får efter begäran stödja sådana statliga myndigheter och enskilda verksamhetsutövare som hanterar information som bedöms vara känslig från sårbarhetssynpunkt eller i ett säkerhets- eller försvarspolitiskt hänseende. FRA ska särskilt kunna stödja insatser vid nationella kriser med it-inslag, medverka till identifieringen av inblandade aktörer vid it-relaterade hot mot samhällsviktiga system, genomföra it-säkerhetsanalyser och ge annat tekniskt stöd.

Uppgifter rörande FRA:s verksamhet omfattas i stora delar av försvarssekretess enligt 15 kap. 2 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL.

I detta ärende har generaldirektören Björn Lyrvall beslutat. I den slutliga handläggningen har också deltagit chefsjuristen Michaela Dráb, chefen för GD:s stab Marika Dagenbrink, ställföreträdande avdelningschefen Lena Brorsson (Sigund), avdelningschefen Gunnar Hellenius (avd. T), säkerhetsskyddschefen Åsa Nilsson, chefen för rättsenheten Per Fabricius och juristen Nina Norelius (C JUR:s kansli/Rätts), tillika föredragande.

FRA

Dnr 3.2:4065/22:2

Försvarets radioanstalt

Björn Lyrvall

Nina Norelius

Sändlista

Externt

Försvarsdepartementet/Sund

Försvarsdepartementet/Rättssekretariatet

Internt FRA

GD

ÖD

C JUR

Bitr. C JUR

C GD:s stab

C KOM

AC

C SÄK

C Rätts