

Arbetsmarknadsdepartementet

Centrala studiestödsnämnden
851 82 SUNDSVALL

Uppdrag att utreda konsekvenser och förutsättningar för anslagsfinansiering i fråga om hemutrustningslån

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Centrala studiestödsnämnden (CSN) att, med utgångspunkt i förslagen i propositionen En reformerad budgetlag (prop. 2010/11:40), utreda och redovisa förutsättningar för och konsekvenser av att verksamheten med hemutrustningslån finansieras genom anslag i stället för genom lån i Riksgäldskontoret (RGK).

Inom ramen för uppdraget ska CSN bl.a. överväga följande.

- För- och nackdelar med en övergång till anslagsfinansiering.
- Hur en eventuell övergång till anslagsfinansiering påverkar utlåningsverksamheten och statens budget.
- Hur amortering av upparbetad låneskuld hos RGK bör hanteras.
- Om och hur nuvarande hantering av hemutrustningslånsräntor på statens budget bör ändras till följd av en övergång till anslagsfinansiering. Med hemutrustningslånsräntor avses såväl inbetalda räntor från låntagare som de räntor CSN betalar till RGK.
- Hur en förändring påverkar prognoserna för hemutrustningslån.

Redovisningen ska utgöra underlag för att en förändring ska kunna genomföras budgetåret 2012 och finansieringseffekterna ska kunna budgeteras i budgetpropositionen för 2012.

Uppdraget ska genomföras efter samråd med Regeringskansliet (Finansdepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet), Riksgäldskontoret och Ekonomistyrningsverket. Uppdraget ska avrapporteras till Regeringskansliet (Arbetsmarknadsdepartementet) senast den 15 april 2011.

Skälen för regeringens beslut

Regeringen föreslår i propositionen En reformerad budgetlag (prop. 2010/11:40) att nya bestämmelser om statens utlåning förs in i budgetlagen. Beträffande finansiering av utlåning föreslås en bestämmelse som innebär att endast utlåning där den förväntade förlusten är låg får finansieras med lån i Riksgäldskontoret om inte riksdagen beslutat om annat.

En utgångspunkt är att det är viktigt att lämnandet av lån som inte förväntas till helt övervägande del bli återbetalda belastar det utrymme som finns tillgängligt på statens budget i form av anslag, dvs. tar i anspråk utrymme under utgiftstaket. Om så inte sker kan en ökad användning av lån som stödform förväntas.

En tydlig skiljelinje mellan den anslagsfinansierade utlåningen och den internt lånefinansierade utlåningen bör vara storleken på den förväntade kreditförlusten. En sådan ordning innebär att utlåning som till helt övervägande del förväntas bli återbetald får finansieras med lån i Riksgäldskontoret medan utlåning som förväntas ge betydande kreditförluster bör finansieras med anslag. För hemutrustningslånen är den förväntade förlusten ca 30 procent. Den genomsnittliga löptiden för hemutrustningslånen är på ca 10 år. Därmed skulle det krävas ett räntepåslag med ca 3,5 procent för att finansiera de förväntade förlusterna i hemutrustningslånen. Detta ska jämföras med det räntepåslag som sker i dag på 1,5 procent. Som riktlinje gäller att kreditrisken betraktas som låg om den förväntade förlusten på goda grunder bedöms understiga 20 procent.

Mot denna bakgrund anser regeringen att frågan om en eventuell övergång till anslagsfinansiering, som anges i propositionen En reformerad budgetlag (prop. 2010/11:40), när det gäller CSN:s låneverksamhet med hemutrustningslån behöver utredas närmare.

På regeringens vägnar

Erik Ullenhag

Gunnar Sallstedt

Kopia till
Statsrådsberedningen/SAM
Finansdepartementet/BA
Finansdepartementet/SMS
Finansdepartementet/FMA
Utbildningsdepartementet/SV
Arbetsmarknadsdepartementet/ADM
Riksgäldskontoret
Ekonomistyrningsverket