

2025-10-23

Klimat- och Näringslivsdepartementet
Diarienummer KN2025/01589
kn.remissvar@regeringskansliet.se
kn.cks.remisser@regeringskansliet.se

Yttrande i remiss av Naturvårdsverkets skrivelse: Förslag till författningsändringar till följd av revideringen av EU:s avfallstransportförordning KN2025/01589

Sammanfattning

Branschorganisationen Återvinningsindustrierna har lämnat in ett remissvar vilket vi instämmer i och anför dessutom följande: NG Nordic tillstyrker förslaget i huvudsak, men avstyrker de delar som avviker från de krav som gäller inom EU.

Naturvårdsverket föreslår att import och införsel av avfall till Sverige, samt export och utförsel av avfall från Sverige, för deponering ska vara förbjudet, vilket är att gå längre än vad EU 2024/1157 föreskriver.

EU-kommissionen har bedömt att ett nationellt importförbud för deponiavfall skulle strida mot den harmoniserade tillämpningen av avfallsförordningen (WSR) när ett liknande förslag lades fram i Finland.

NG Nordic Sweden AB bedömer att implementering med lika tillämpning av EU-förordningen inom alla berörda länder är en förutsättning för en europeisk marknad för miljötekniktjänster, exempelvis hantering och deponering av farligt avfall. Miljötekniktjänsterna har ett nordiskt upptagningsområde och kunder i Europa. De är samhällsnyttiga och bidrar till svensk och nordisk motståndskraft. Därför bör Sverige revidera lagstiftningen utan att överimplementera avfallstransportförordningen.

Skälen för NG Nordics ställningstagande

Avfallshanteringen är redan väl reglerad på EU-nivå och i svensk miljölagstiftning. Den regeringen stärks nu genom implementeringen av förordningen, vilket NG Nordic välkomnar.

NG Nordic arbetar för en harmoniserad marknad för högspecialiserade miljötekniktjänster där hanteringen av avfall styrs av miljömässighet och effektivitet. Det finns risker med att införa nationella förbud på en annars harmoniserad marknad. Detta föreslås också utan konsekvensbeskrivning. Vid revidering av EU:s förordning av gränsöverskridande transporter betonades harmoniserad tillämpning av förordningen inom EU, varför NG Nordic bedömer det viktigt att förordningen tillämpas så som den är utformad och inte går utanför vad EU förordningen föreskriver.

Naturvårdsverket föreslår ett nationellt generellt förbud att transportera farligt avfall för förvar i deponi i Sverige. Den typen av deponi är särskilt reglerad och ska uppfylla miljötillstånden.

Förslaget är utformat som ett generellt förbud mot import av farligt avfall för deponering i Sverige, med undantag för nordiska överenskommelser eller särskilt medgivande av Naturvårdsverket. Något sådant avtal på nordisk nivå finns inte idag och Naturvårdsverkets handläggningstider är långa och kritiseras redan idag.

Naturvårdsverket föreslår också ett generellt förbud mot export av farligt avfall för deponering till andra länder, med undantag för nordiska överenskommelser eller särskilt medgivande av Naturvårdsverket. Inte heller här finns sådant avtal på nordisk nivå finns inte idag och återigen är Naturvårdsverkets handläggningstider är långa och kritiseras redan idag.

Det finns en fungerande och harmoniserad europeisk marknad för högspecialiserade miljötekniktjänster.

Naturvårdsverket medger att förslaget om nationellt transportförbud saknar grund i förordningen och konstaterar att förslaget är mer långtgående än vad EU-direktivet kräver. Detta är ett tydligt exempel på så kallad gold plating, och är något som bör undvikas.

Ett liknande förslag har framförts i Finland, men har pausats efter att EU-kommissionen bedömt att ett nationellt importförbud för deponiavfall skulle strida mot den harmoniserade tillämpningen av avfallsförordningen (WSR).

Ett nationellt transportförbud av farligt avfall för deponi kan tvärtemot intentionerna leda till försämrat miljöskydd och öka risken för felhantering av farligt avfall inom EU. Inte minst eftersom ett flertal länder inom EU saknar egen kapacitet och stängs ute från tjänsterna och den välfungerande infrastrukturen Sverige om förslaget går igenom.

Förslaget innebär i praktiken ett ensidigt handelshinder för den svenska marknaden.

NG Nordic värnar våra affärsförutsättningar utifrån samhällsnyttan vi levererar. Branschen och vi levererar samhällsviktiga tjänster så som MSB definierar dem.

Verksamheten är en förutsättning för svensk industri och den ekonomiska motståndskraften i tider av kris och krig.

NG Nordic äger och har verksamhet i kritisk infrastruktur för Sverige. Vår anläggning i Kumla nämns i nationella avfallsplanen som kritisk infrastruktur eftersom det är den enda i Sverige som kan destruera PFAS och ozonnedbrytande gaser, vilket få aktörer i Europa kan.

NG Nordic hanterar redan farligt avfall från flera nordiska länder.

Vi arbetar med Norden som upptagningsområde vilket möjliggör den här typen av specialiserad infrastruktur. Vi erbjuder också specialiserade miljötekniktjänster för kunder i Europa vilket gör att farligt avfall från fler verksamheter hanteras korrekt och att verksamheten blir lönsam.

Det farliga avfall som importeras till Sverige går i huvudsak till högtemperaturförbränning, främst vid NG Nordics anläggning i Kumla. Där förbränns avfall vid över 1 300°C för att oskadliggöra ämnen som lösningsmedel, kemikalier och PFAS-haltiga fraktioner. De rester som uppstår efter förbränningen är mycket små i volym och deponeras i anläggningens egna klass-1-celler.

Sverige har tillräcklig behandlings- och deponeringskapacitet för det farliga avfall som uppkommer inom landet, och den import som sker är strikt reglerad och liten i förhållande till de totala mängderna avfall som behandlas och deponeras.

Import av farligt avfall utgör en marginell del av den totala deponerade mängden och påverkar inte den nationella kapaciteten. Den svenska kapacitetsutmaningen handlar därför inte om dessa små fraktioner utan om stora volymer jord- och schaktmassor samt byggrelaterade mineralavfall som upptar deponiyta.

sign
Jessica Cedervall
Managing Director
NG Nordic Sweden



Dag Terje Solvang
Group Head of Communications and Public Affairs
NG Nordic

Bilaga 1: Förslag till ändrad text

Naturvårdsverkets förslag till ändring i avfallsförordningen kap 8:	NG Nordic Sweden AB:s förslag till ändring i avfallsförordningen kap 8:
Gränsöverskridande transporter av avfall för bortskaffande 15 § Avfall får endast importeras eller föras in till Sverige för bortskaffande om 1. det inte innebär risk för att bortskaffandet av avfall som uppkommit i Sverige förhindras eller fördröjs, 2. det är förenligt med nationella och kommunala avfallsplaner, 3. det inte står i strid med andra åtgärder som vidtagits för att begränsa import och införsel av visst avfall till Sverige, och 4. villkoren enligt artikel 11 i förordning (EU) nr 2024/1157 i övrigt är uppfyllda. Import eller införsel av avfall till Sverige för deponering (D1, D5) är förbjuden trots bestämmelserna i första stycket, om den inte sker i enlighet med överenskommelser om avfallshanterings[1]samarbete mellan de nordiska länderna. Naturvårdsverket får medge undantag från förbudet i andra stycket när det finns synnerliga skäl och om förutsättningarna enligt första stycket är uppfyllda. 16 § Avfall får exporteras eller föras ut från Sverige för bortskaffande endast om 1. det inte innebär risk för att bortskaffandet i Sverige av avfall som uppkommit i Sverige förhindras eller fördröjs, 2. det är förenligt med nationella och kommunala avfallsplaner, 3. det inte står i strid med andra åtgärder som vidtagits för att begränsa export och utförsel av visst avfall från Sverige, och 4. exporten eller utförseln innebär att avfallet transporteras till närmast lämpliga anläggning, och	Gränsöverskridande transporter av avfall för bortskaffande 15 § Avfall får endast importeras eller föras in till Sverige för bortskaffande om 1. det inte innebär risk för att bortskaffandet av avfall som uppkommit i Sverige förhindras eller fördröjs, 2. det är förenligt med nationella och kommunala avfallsplaner, 3. det inte står i strid med andra åtgärder som vidtagits för att begränsa import och införsel av visst avfall till Sverige, och 4. villkoren enligt artikel 11 i förordning (EU) nr 2024/1157 i övrigt är uppfyllda. Import eller införsel av avfall till Sverige för deponering (D1, D5) är förbjuden trots bestämmelserna i första stycket, om den inte sker i enlighet med överenskommelser om avfallshanterings[1]samarbete mellan de nordiska länderna. Naturvårdsverket får medge undantag från förbudet i andra stycket när det finns synnerliga skäl och om förutsättningarna enligt första stycket är uppfyllda. 16 § Avfall får exporteras eller föras ut från Sverige för bortskaffande endast om 1. det inte innebär risk för att bortskaffandet i Sverige av avfall som uppkommit i Sverige förhindras eller fördröjs, 2. det är förenligt med nationella och kommunala avfallsplaner, 3. det inte står i strid med andra åtgärder som vidtagits för att begränsa export och utförsel av visst avfall från Sverige, och 4. exporten eller utförseln innebär att avfallet transporteras till närmast lämpliga anläggning, och

5. villkoren enligt artikel 11 i förordning (EU) 2024/1157 i övrigt är uppfyllda. Export eller utförsel av avfall från Sverige för deponering (D1, D5) är förbjuden trots bestämmelserna i första stycket om den inte sker i enlighet med överenskommelser om avfallshanteringssamarbete mellan de nordiska länderna. Naturvårdsverket får medge undantag från förbudet i andra stycket när det finns synnerliga skäl och om villkoren enligt artikel 11 i förordning (EU) 2024/1157 är uppfyllda.	5. villkoren enligt artikel 11 i förordning (EU) 2024/1157 i övrigt är uppfyllda. Export eller utförsel av avfall från Sverige för deponering (D1, D5) är förbjuden trots bestämmelserna i första stycket om den inte sker i enlighet med överenskommelser om avfallshanteringssamarbete mellan de nordiska länderna. Naturvårdsverket får medge undantag från förbudet i andra stycket när det finns synnerliga skäl och om villkoren enligt artikel 11 i förordning (EU) 2024/1157 är uppfyllda.
---	--