



Regeringskansliet
Utbildningsdepartementet
u.remissvar@regeringskansliet.se
U2018/02704/UH

Örebro universitet
Remissyttrande

2018-10-02
ORU 2018/03525

Remissvar Promemorian "En sexårig läkarutbildning" **U2018/02704/UH**

Örebro universitet ber härmed att få avlämna följande svar rörande ovanstående promemoria.

Örebro universitet ställer sig i grunden mycket positivt till en ny sexårig läkarutbildning. Vi ser att den aktuella promemorian, som utgår ifrån den tidigare Läkarutredningens förslag, "För framtidens hälsa- en ny läkarutbildning" (SOU 2013:15), överlag motsvarar en modern läkarutbildning med en examensordning som utbildar studenter till de kompetenser som ska ligga till grund för legitimation som läkare. Promemorian ligger i linje med att allmäntjänstgöringen (AT) tas bort. Genom samordning med den nya bastjänstgöringen (BT) enligt regeringens proposition (2017/18:274) är det vår övertygelse att en bra grund läggs för våra framtida läkare.

Även om vi delar de övergripande målen i promemorian finns det flera områden vi menar behöver beaktas för att förslaget ska kunna genomföras med önskad kvalitet.

Avsnitt 2 Förslag till förordning om ändring i högskoleförordningen

Företrädare för Örebro universitet har tillsammans med övriga berörda universitet, Socialstyrelsen, avnämare och berörda professionsorganisationer via en referensgrupp aktivt kunnat bidra till förslaget till en reviderad examensbeskrivning avseende examensordningen och de mål den bygger på. När det gäller examensmålen vill Örebro universitet, även om vi varit representerade i referensgruppen, ändå särskilt framhålla vikten av att professionell utveckling och ledarskap lyfts fram samt vikten av att alla mål skall vara möjliga att examinera, för att kunna ligga till grund för utfärdande av legitimation.

Avsnitt 5 Närmare om Läkarutbildningsutredningens förslag om en ny läkarutbildning och propositionen om bastjänstgöring för läkare och Avsnitt 6 En läkarexamen ska omfatta 360 högskolepoäng med nya och ändrade mål i examensbeskrivningen

Örebro universitet instämmer i vikten av att den nya examensordningen i högre utsträckning än tidigare betonar vetenskaplig och professionell kompetens och förmåga till medicinskt beslutsfattande. Likaledes instämmer vi i vikten av att tillräckligt utrymme för långa sammanhängande perioder av verksamhetsförlagda (VFU)/ verksamhetsintegrerade (VIL) tillskapas för att utbildningen skall kunna vara legitimationsgrundande.

Avsnitt 7 Ikraftträdande och övergångsregler

Från Örebro universitet ser vi det som närmast omöjligt att hinna med detta stora förändringsarbete enligt den föreslagna tidsplanen. Enligt det lagda förslaget ska den nya författningen träda i kraft den 1 juli 2019 och utbildningen starta höstterminen 2020, vilket vi

bedömer vara orealistiskt. Lärosätena ska ansöka hos UKÄ om tillstånd att utfärda läkarexamen, och enligt UKÄ:s tidtabell ska ansökan ske i mars 2019 och beslut i december 2019, enligt den information vi har tillgång till. Det är ännu oklart hur ansökningsförfarandet kommer att utformas, men även med ett eventuellt förenklat ansökningsförfarande är tiden mycket knapp att få all nödvändig dokumentation över en ny utbildning klar. Det är också en orealistisk kort tid från besked om godkännande av ansökan till genomförande av utbildningen. Örebro universitet anser att datum för när de nya bestämmelserna börjar tillämpas behöver förskjutas åtminstone 1 år framåt i tiden, d.v.s. till 1 juli 2021 samt att formerna för ansökan och tidsplanen för denna process måste fastställas i relation till detta.

Örebro universitet vill understryka att vi ser ett behov av dialog med universiteten rörande övergångsreglerna, dels avseende slutdatum enligt de äldre bestämmelserna, d.v.s. möjligheterna att fullgöra utbildningen enligt nuvarande examensordning, dels frågan om studenter som påbörjat studier enligt den äldre examensbeskrivningen och önskar byta till den nyare examensbeskrivningen. Det finns all anledning att förmoda att en betydande andel studenter kommer vilja byta till den nyare examensordningen. Det är inte okomplicerat då utbildningarna inte kommer vara direkt översättbara. Örebro universitet ser därför att det bör införas tydliga övergångsregler även för detta. Det är också viktigt att en plan finns inte enbart på universiteten för detta, utan även för fortsättningen efter läkarexamen då detta medför stora konsekvenser för efterfrågan/tillgång till AT-platser respektive BT-tjänstgöring.

Avsnitt 8 Konsekvenser

När det gäller promemorians avsnitt 8 ”konsekvenser” anges under punkten 8.5 ”ekonomiska konsekvenser” en kostnadsberäkning utgående från antalet nytillkommande helårsplatser och att hänsyn har tagits till den utbyggnad av antalet helårsplatser som påbörjats enligt förslaget i budgetpropositionen 2018. Vidare anges att de ekonomiska konsekvenserna delats upp i två delar till berörda universitet och till landstingen (ALF-ersättningen). Örebro universitet vill här framhålla att den nya utbildningen inte enbart innebär en förlängning av en termin i slutet av utbildningen utan att en förändring inom stora delar av befintlig utbildning behöver göras för att uppnå målen i den nya examensbeskrivningen, vilket innebär att en förstärkning av utbildningsanslaget via ökade prislappar och därmed ökat takbelopp krävs genom hela utbildningen, inte enbart genom tillägg av belopp för en termin. Det kommer under en övergångsperiod också vara ökade kostnader för att driva både det gamla och det nya programmet. Vi anser därför att de belopp som anges i promemorian enligt vår mening är alldeles för lågt räknade.

Detsamma gäller för ersättningen enligt ALF-avtalet. En ny läkarutbildning som ska ligga till grund för legitimation kommer att medföra ett behov av ökad resursallokering för VFU/VIL-delen av utbildningen, detta p.g.a. utökade längre placeringar samt behov av rekrytering av fler seniora handledare med gedigen klinisk erfarenhet för handledning och kliniska examinationer. Sammantaget innebär detta att ökade ALF-anslag behövs för att uppfylla målen i den nya examensordningen. I detta sammanhang vill Örebro universitet kommentera vikten av att samtliga universitet och landsting får full ersättning, då Örebro endast får ALF-ersättning motsvarande hälften av platserna. En justering behöver göras av ALF-ersättningen så att samma förutsättningar gäller för samtliga universitet och landsting vid införandet av den nya examensordningen.

Örebro universitet vill i detta remissvar som en särskild punkt lyfta frågan om samordning och utnyttjande av platser för VFU/VIL. Den modernisering av läkarutbildningen som redan skett/sker tillsammans med omstruktureringen av sjukvården till följd av den medicinska utvecklingen har medfört att tillgången till VFU/VIL-platser haltar mellan såväl olika landsting som olika universitet. Det behövs därför enligt vår mening en nationell strategi för att samordning sker så att samtliga universitet som ger läkarutbildning och samtliga landsting på bästa sätt utnyttjar den nationella sjukvårdsresurs som vi har tillgång till. Vi tror det är oerhört

viktigt att en samordning sker av denna gemensamma resurs och att därför ett klart och tydligt uppdrag ges till universiteten och landstingen att gemensamt fördela denna resurs så att den används optimalt. Vi anser att vi nu har ett utmärkt tillfälle att göra detta då vi går in i en ny 6-årig läkarutbildning och genom införandet av BT.