



Yttrande över promemoria Vattenmiljö och vattenkraft, dnr M2017/01639/R

Göteborgs Stads synpunkter

Flera av de nya förslagen är ett led i att möta EU-kommissionens kritik och pågående överträdelseärende och Göteborgs Stad förstår vikten av en skyndsam anpassning till vattendirektivet och EU-domstolens slutsatser i den så kallade Weserdomen. Trots det anser staden att förslaget har så stora brister att det behöver omarbetas. Göteborgs Stad har inga synpunkter på de förslag som avser vattenkraft.

Otillräcklig konsekvensutredning

Göteborgs Stad anser att promemorian saknar tillräcklig konsekvensutredning. Konsekvensutredningen är inriktad på vattenkraft och speglar inte promemorians förslag som påverkar all miljöfarlig verksamhet, tillsyn, tillståndsprövning och detaljplanering. Promemorian saknar en redogörelse för hur de föreslagna ändringar kommer att påverka möjligheterna att etablera verksamheter som kräver tillstånd i kraftigt modifierade vattenförekomster såsom Göta Älv.

Den belyser inte heller hur ett tillstånd ska beakta riksintressen i en vattenförekomst. Konsekvenserna för detaljplanering med mera enligt plan- och bygglagen behöver klargöras.

De ökade kostnaderna för samhället och resursbehoven hos myndigheter som följd av hur förslaget utformats är inte beskrivna i promemorian.

Påverkan på stadsutveckling

Föreslagna ändringar riskerar att få en stor inverkan på detaljplanering enligt plan- och bygglagen samt tillståndsprövning enligt miljöbalken. Därmed försvåras eller till och med motverkas stadsutveckling såsom bostadsbyggande och infrastrukturprojekt.

Redan idag innebär hanteringen av vattenfrågor utmaningar i planeringssammanhang med stora kostnader och tidsåtgång som följd. Förslaget riskerar att ytterligare försvåra planeringen genom än mer långtgående och dyra utredningskrav.

Göteborgs Stad anser att de ändringar som föreslås riskerar att bli en övertolkning av den så kallade Weserdomen. Staden ser en risk att ändringen kan påverka många typer av verksamheter och därmed försvåra helhetsbedömning både gällande enskilda verksamheter och samhällsplanering. I promemorian konstateras att det inte krävs några ändringar i plan- och bygglagen, vilket Göteborgs Stad anser är en brist eftersom konsekvensutredningen inte beskriver effekterna för detaljplanering eller bostadsbyggande. Alternativa sätt att lagstifta har inte utretts.

Förutsättningar för miljötillsyn

Stadens miljö- och klimatnämnd ansvarar för kommunens tillsyn enligt miljöbalken. Tillsynsreglerna och hänsynsreglerna i miljöbalken anger för tillsynsmyndigheterna hur tillsynen ska och får bedrivas. Det har dock saknats, och saknas även i de föreslagna förändringarna, en tydlig koppling mellan tillsynsbestämmelserna och reglerna för miljö kvalitetsnormer.

Hur miljö kvalitetsnormerna ska hanteras i tillsynsverksamheten är en viktig fråga att klargöra särskilt mot bakgrund av att vattenmyndigheterna i det senaste åtgärdsprogrammet för perioden 2016-2021 riktat åtta specifikt beskrivna åtgärder till kommunerna som ska genomföras och rapporteras. För att detta ska kunna utföras krävs både en tydlig lagstiftning om hur miljö kvalitetsnormerna ska tillämpas vid tillsyn och en utökad vägledning av vattenmyndigheterna.

I promemorian anges att ”Förtydligandet om normernas genomslag vid prövning och tillsyn i förslaget har placerats och formulerats som ett nytt andra och tredje stycke i 5 kap 3 § miljöbalken.” Göteborgs Stad anser inte att förslagen på något sätt förtydligar hur reglerna ska tillämpas vid tillsyn och de behöver därför revideras.

Sammanfattningsvis anser Göteborgs Stad att förslaget behöver en mer heltäckande konsekvensutredning och utifrån den revideras. Detta trots behovet av snabb anpassning till EU-lagstiftningen.

Vid behandlingen av ärendet i kommunstyrelsen antecknade representanterna från MP, S och V som yttrande en skrivelse från den 4 oktober 2017, enligt bilaga A.

Göteborg den 4 oktober 2017
GÖTEBORGS KOMMUNSTYRELSE

Ann-Sofie Hermansson

Mathias Sköld

Göteborg den 4 oktober 2017
Yttrande (MP), (S) och (V)
Kommunstyrelsen 2017-10-04

Yttrande över remiss Promemoria Vattenmiljö och vattenkraft

Vattenfrågorna är en viktig och utmanande del av samhällsplaneringen. Krångliga regler kan vara hindrande men vatten av god status är en förutsättning för en långsiktigt hållbar stadsutveckling och bör beskrivas som en sådan, inte som ett hinder.

Vattendirektivets syfte är att säkra vatten av god kvalitet för nuvarande och kommande generationer. Det är därför viktigt att det genomförs noggranna analyser och konsekvensbeskrivningar inom stadsbyggnadsområdet, för att inte riskera att syftet motverkas.