



Klimat- och näringslivsdepartementet

Yttrande över promemorian, PM, Prövningen av avfallshanteringsplaner för utvinningsavfall och vissa kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om kritiska råmaterial

Er beteckning: KN2025/02361

Prövningen av avfallshanteringsplaner för utvinningsavfall

Lämna in avfallshanteringsplanen till tillsynsmyndigheten, 27 § utvinningsavfallsförordningen

En verksamhet ska enligt PM *så snart som möjligt* efter att tillstånd getts, lämna avfallshanteringsplanen till tillsynsmyndigheten för godkännande. För att undvika olika tolkningar av begreppet "så snart som möjligt" anser Länsstyrelsen att planen i stället ska lämnas in inom en viss tid efter att tillstånd har meddelats, förslagsvis efter senast 3 eller 6 månader.

Godkännande av avfallshanteringsplanen, 28a § utvinningsavfallsförordningen

Syftet med tillsynsmyndighetens prövning är enligt PM att säkerställa att avfallshanteringsplanen uppfyller kraven i utvinningsavfallsförordningen samt att den speglar den verksamhet som det har getts tillstånd för. Om tillsynsmyndigheten kommer fram till att innehållet i planen innebär att tillståndet för verksamheten bör ändras ska myndigheten ta initiativ till en ändring. Länsstyrelsen menar att detta skulle innebära slöseri med såväl tillsyns- och tillståndsmyndigheternas som verksamhetsutövarens resurser. Avfallshanteringsplanen är en del av ansökningshandlingarna och det får förutsättas att tillståndsmyndigheten vid prövningen gör en så pass omfattande granskning av planen så att den överensstämmer med den sökta verksamhetens omfattning. Länsstyrelsen ser en risk att processen

förlängs om planen ska granskas och godkännas av tillsynsmyndigheten. Det innebär också en osäkerhet för verksamhetsutövaren avseende när prövningen av avfallshanteringsplanen är avslutad.

Enligt PM syftar beslutet att godkänna planen till att klargöra att prövningen är avslutad och får inga andra rättsverkningar. Länsstyrelsens uppfattning är dock att ett godkännande normalt inbegriper en prövning och ett ställningstagande till det materiella innehållet. Det går inte att utesluta att tillsynsmyndighetens prövning i enskilda fall, beroende på vilka frågor som avhandlats i tillståndprocessen, blir omfattande. Verksamhetsutövaren har då att anpassa verksamheten efter beslutet, vilket kan vara förenat med stora kostnader. Tillsynsmyndighetens godkännande av planen kan i vissa fall således få betydande rättsverkningar.

Kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om kritiska råmaterial i fråga om utvinningsavfall

Utredning om återvinningsbarhet ska lämnas till tillsynsmyndigheten, 94 § utvinningsavfallsförordningen

Länsstyrelsen anser att det är oklart vad syftet är med att utredningen lämnas in till tillsynsmyndigheten utöver att granska att utredningens innehåll uppfyller kraven i artikel 27 i EU-förordningen om kritiska råmaterial. Om det av utredningen framgår att återvinning är tekniskt och ekonomiskt genomförbart bör det framgå av regelverket om syftet är att tillsynsmyndigheten även ska verka för att återvinning genomförs.

Eftersom det handlar om en ny arbetsuppgift för länsstyrelserna behövs tillsynsvägledning och tillsynsvägledande myndighet pekas ut.

Begäran om att undantas från skyldighet om utredning om återvinningsbarhet, 93 § utvinningsavfallsförordningen

Enligt PM bedöms länsstyrelsen vara lämplig myndighet att pröva en begäran om undantag från skyldigheten att förse tillsynsmyndigheten med en utredning om återvinningsbarhet. Det framgår inte hur prövningen ska gå till och vilka avvägningar som

länsstyrelsen ska göra. För att länsstyrelsernas bedömning av sådan begäran ska bli likvärdig över landet och inom EU behöver det finnas tydliga kriterier för när undantag kan ges. Dessutom erfordras tillsynsvägledning och tillsynsvägledande myndighet bör pekas ut.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Helena Höij med miljöhandläggare Christina Eriksson som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.