



Datum  
2020-11-19

Diarienummer  
213-6748-20

Regeringskansliet  
Justitiedepartementet  
[Ju.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:Ju.remissvar@regeringskansliet.se)

## Yttrande över förslag till förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än åtta deltagare

(Ju2020/04130)

Länsstyrelsen i Västmanland lämnar efter förankring med övriga länsstyrelser följande synpunkter på remiss med förslag om att förbjuda allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än åtta personer.

### Yttrande

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget om ändring av 1 § 1 st förordningen (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som innebär att förbjuda allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än åtta deltagare samt att ta bort undantaget för serveringsställen i 1 § 3 st i samma förordning.

Länsstyrelsen anser att förslaget om att fortsatt tillåta ett undantag för allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med sittande deltagare upp till 300 deltagare bör tas bort i 1 § 2 st förordningen (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar.

Länsstyrelsen anser att det är av största vikt att regeringen i detta fall fattar ett samlat nationellt beslut avseende förslaget om att förbjuda allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än åtta personer.

Länsstyrelsen vill understryka att om regeringen istället överlåter åt länsstyrelserna att besluta om lokala föreskrifter med färre deltagare vad gäller arrangemang med sittande publik finns det risk för att regleringen inte blir likalydande, vilket kan ifrågasättas från såväl allmänhet som verksamhetsutövare.

Länsstyrelsen anser däremot att regeringen ska besluta om ett undantag för begravningsceremonier med förslagsvis maximalt 20 deltagare om var och en av deltagarna kan anvisas en sittplats med minst en meters avstånd till andra deltagare och det även i övrigt skapas förutsättningar för deltagarna att hålla det avståndet till varandra vid ceremonin. Deltagare i samma hushåll får anvisas sittplatser närmare än en meter från varandra.

## Övriga synpunkter

Länsstyrelsen lämnar också synpunkter i övrigt enligt nedan.

Den 16 november hade Folkhälsomyndigheten lokala allmänna råd beslutade för 19 av 21 län. Dessa lokala råd är delvis oliklydande utifrån smittskyddsläget i respektive län och säkerligen också utifrån de olika regionala förutsättningar som gäller. Utöver Folkhälsomyndighetens lokala allmänna råd har länsstyrelserna beslutat om lokala föreskrifter om förbud mot att hålla allmänna sammankomster eller offentliga tillställningar inom länet i 19 av 21 län (dock inte samma 19 län som har lokala allmänna råd beslutade av Folkhälsomyndigheten).

Vissa av länen har i sina lokala föreskrifter förbjudit samtliga allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än 50 deltagare oavsett sittande deltagare eller om de hålls på sådana serveringsställen som omfattas av lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen. Andra län har förbjudit allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än 50 deltagare, men tillåtit sådana evenemang oavsett antal deltagare när de hålls på ett serveringsställe.

Under de veckor som gått sedan lokala allmänna råd och lokala föreskrifter infördes har frågor väckts kring rimligheten i att tillåta vissa arrangemang medan andra förbjuds inom ett län när smittspridningen fortsatt ökar. Vidare varför lokala föreskrifter varit oliklydande när smittspridningen uppfattas som snarlik.

Länsstyrelsen ser fortsatt positivt på möjligheten till regionala föreskrifter och allmänna råd för tider när smittspridningen är olikartad runt om i landet men Länsstyrelsen ser samtidigt att det är mycket viktigt med samstämmiga regler när smittspridningen är mer likartad nationellt. Att regeringen föreslår att ett av de två införda undantagen i förbudsförordningen ska tas bort är positivt utifrån rådande smittspridning.

Att bryta mot förbudsförordningen och länsstyrelsens lokala föreskrifter är straffsanktionerat. För att säkerställa att allmänheten och verksamhetsutövare också beaktar och tillämpar de allmänna råd som Folkhälsomyndigheten utfärdar, såväl nationella som lokala, krävs dels att alla vet vad som gäller, dels att man också förstår och accepterar gällande allmänna råd. Länsstyrelserna bedömer att det krävs att såväl förbudsförordningen, föreskrifter som allmänna råd är samstämmiga och därmed ger ett samlat budskap. Länsstyrelserna, som geografiskt områdesansvariga i respektive län och som har ett stort ansvar för den samlade informationen till allmänheten och verksamhetsutövare, ser svårigheter med föreslagna reglering ur ett kommunikativt perspektiv.

Att fortsatt tillåta allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med upp till 300 sittande deltagare samtidigt som Folkhälsomyndigheten anmodar den absolut övervägande delen av Sveriges invånare att inte delta i möten, konserter,

föreställningar etc. är svårt att nå ut med på ett trovärdigt sätt. Likaså är det svårt för den enskilde att förstå att reglerna tillåter sådana arrangemang som de samtidigt bestämt avråds från att delta i. Större arrangemang riskerar också att medföra resande såväl över länsgränser som inom länen på ett sätt som i många fall skulle strida mot Folkhälsomyndighetens allmänna råd.

Det råder i dagsläget en hög smittspridning av covid-19 i nästan hela landet. Smittspridningen ökar fortsatt trots vidtagna regionala åtgärder, även om vissa regioner rapporterar en viss minskning i ökningstakten. Länsstyrelserna anser därför att det är av största vikt att hålla i och hålla ut avseende samtliga vidtagna åtgärder för att begränsa smittspridningen. Länsstyrelserna är väl införstådda med att begränsningarna avseende allmänna sammankomster och offentliga tillställningar medför svåra konsekvenser för såväl verksamhetsutövare som allmänhet och att detta måste vägas mot att begränsa smittspridningen av covid-19.

Länsstyrelsen anser emellertid att det skulle vara motiverat med ett undantag för begravningssceremonier utifrån att det är en sådan angelägenhet som inte kan anstå, vare sig känslomässigt eller utifrån gällande lag eller religiös övertygelse.

Slutligen vill Länsstyrelsen påtala och understryka följande:

1. Behovet av fortsatt och nya stöd till de branscher och verksamheter som drabbas hårt av beslutet.
2. Vikten av meningsfull sysselsättning för äldre ungdomar. När inomhusaktiviteter som konserter, biobesök m.m. inte går att genomföra på grund av smittspridning bör rekommendationerna för utomhusaktiviteter och inte minst sådana kopplade till fysisk aktivitet, såväl träningar som tävlingar, utredas och vägas mot andra risker, såsom ökad psykisk ohälsa och ett ökat utanförskap. Inte minst ser Länsstyrelsen en risk för att oro kan uppstå under jul- och nyårsledigheter om aktiviteter för ungdomar inte kan genomföras.

### **Konsekvenser**

Länsstyrelserna lägger i dagsläget ner avsevärda resurser på samverkan mellan länsstyrelserna men också samverkan med andra statliga myndigheter samt med regionerna och kommunerna. Det tar mycket välbehövlig tid och resurser i anspråk. Länsstyrelserna såväl som smittskyddsläkarna vittnar om att regionala regleringar tar resurser från myndigheternas huvudsakliga arbetsuppgifter, för länsstyrelsen en samordning av krishantering och för smittskyddsläkarna smittspårning och smittskyddsåtgärder. Vidare har polismyndigheten uppmärksammat länsstyrelserna på att oliklydande lokala föreskrifter innebär svårigheter i deras övervakning av efterlevnaden.

Framtagande och beslut av lokala föreskrifter kräver också ett stort arbete inom länsstyrelserna, t.ex. framtagande av konsekvensutredningar och en omfattande remisshantering för dessa. Så länge smittspridningen är påtaglig kunde nationella regler med fördel tillämpas.

I detta ärende har Landshövding Mino Akhtarzand beslutat och chefsjurist Louise Klofelt varit föredragande. I den slutliga handläggningen har även Ulrica Gradin, Länsråd, Claire Melin, enhetschef vid Rättsenheten Länsstyrelsen i Västra Götalands län samt Anna Adholmer, enhetschef vid Rättsenheten Länsstyrelsen i Jönköpings län, medverkat.

Därutöver har remissvaret förankrats med samtliga Landshövdingar.

Mino Akhtarzand

Louise Klofelt

**Kopia**

[Ju.L4@regeringskansliet.se](mailto:Ju.L4@regeringskansliet.se)