

Dnr 2023-00034

## § 46 Remiss av promemoria med förslag till författningsändringar med anledning av EU-förbud mot användning av blyhagel vid skjutning i och kring våtmark (KN2023/02314)

### Beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar

att anta yttrandet som sitt eget och översända det till Klimat- och näringslivsdepartementet som svar på remiss.

---

### Redogörelse

Bollnäs kommun är en av de myndigheter som fått möjlighet att lämna synpunkter på Klimat- och näringslivsdepartementets remiss om promemoria med förslag till författningsändringar med anledning av EU-kommissionens förordning 2021/57 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach).

Yttrandet ska ha inkommit till Klimat- och näringslivsdepartementet senast den 16 maj 2023.

### Bakgrund

Promemorian innehåller förslag som syftar till att anpassa ett svenskt förbud mot användning av blyhagel vid skytte och vid jakt i våtmark och över grunda delar av öppet vatten till ett EU-förbud mot avlossande och medhavande av blyhagel vid skjutning i eller nära våtmark. Vidare föreslås ett antal ändringar i förordningen om förbud i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter som innebär att svensk rätt anpassas till ändringar i EU-lagstiftningen.

Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt innebär att medlemsstaterna inte kan behålla nationell lagstiftning som reglerar samma sak som EU-lagstiftningen. De svenska förbuden som överlappar EU-förbud måste därför tas bort.

Ordförande	Justerande Jack Skoglund	Utdragsbestyrkande
------------	-----------------------------	--------------------

### Promemorians förslag

6.1 Det nationella förbudet mot användning av blyhagel vid jakt i våtmark och över grunda delar av öppet vatten ska tas bort.

Skälen för förslaget: Användning av blyhagel i och nära våtmark omfattas av EU-förbudet. Det svenska förbudet mot användning av blyhagel vid jakt i våtmark och över grunda delar av öppet vatten behöver därför tas bort. EU-rätten medger att de delar av det svenska förbudet som går längre än EU-förbudet fortsätter att gälla. Det innebär att EU-förbudet reglerar avlossande och medhavande av blyhagel i eller inom 100 meter från våtmark och att det svenska förbudet reglerar skytte som inte är jakt utanför sådana områden.

6.2 Termen våtmark ska tas bort i det nationella förbudet och termen blyhagel ska ges samma innebörd som i Reachförordningen.

Skälen för förslaget: I det svenska förbudet framgår det inte närmare vad som avses med blyhagel. EU-förbudet avser ”hagelammunition med en blyhalt som motsvarar eller överstiger 1 viktprocent”. Med hagelammunition avses hagel som används eller är avsett att användas i en enda laddning eller patron i hagelgevär. Eftersom termen våtmark med de förslag som lämnas inte längre används i den svenska lagstiftningen bör förklaringen tas bort.

6.3 Den kommunala nämnd som ansvarar för tillsyn enligt miljöbalken ska få ansvaret för att kontrollera att EU-förbudet och det nationella förbudet följs.

Skälen för förslaget: I förarbetena till miljöbalken anges att en utgångspunkt för fördelningen av tillsyn bör vara att erhålla en så effektiv tillsyn som möjligt med hänsyn till resurser och kompetens. En annan viktig utgångspunkt för fördelningen av ansvaret för tillsynen enligt miljöbalken är att kommunerna ansvarar för miljön inom den egna kommunen. Mot bakgrund av att kommunerna har kunskap om miljön inom den egna kommunen och var det bedrivs jakt är det lämpligt att kommunerna har ansvaret för tillsynen över att EU-förbudet och det svenska förbudet följs.

6.4 Det krävs inga nya bestämmelser om straff eller sanktionsavgifter med anledning av att EU-förbudet mot hagelammunition med bly börjar gälla.

Skälen för förslaget: Enligt artikel 126 i Reachförordningen ska medlemsstaterna fastställa sanktioner vid överträdelse av bestämmelserna i förordningen. Sanktionerna ska vara effektiva, proportionerliga och avskräckande. Sanktioner i nuvarande lagstiftning bedöms uppfylla kraven i Reachförordningen.

7.1 Ett nationellt förbud mot saluhållande och överlåtelse av maskindiskmedel som innehåller fosfater i en halt som överstiger 0,5 viktprocent tas bort.

Ordförande	Justerande Jack Skoglund	Utdragsbestyrkande
------------	-----------------------------	--------------------

Skälen för förslaget: Enligt 14 f § förordningen om förbud m.m. i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter får maskindiskmedel som innehåller fosfater inte saluhållas eller överlåtas till konsumenter för enskilt bruk, om den totala fosforhalten i medlet överstiger 0,5 viktprocent. Genom Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning nr 648/2004 vad gäller användningen av fosfater och andra fosforföreningar i tvättmedel och maskindiskmedel för konsumentbruk har det införts en begränsning på EU-nivå av mängden fosfor i maskindiskmedel. Den totala fosforhalten är lika med eller större än 0,3 gram per standarddos.

7.2 En nationell begränsning som rör försäljning av bilvårdsmedel som innehåller metanol anpassas till ett motsvarande förbud i Reachförordningen.

Skälen för förslaget: Enligt 15 § 3 förordningen om förbud m.m. i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter får motorkylarvätska, spolarvätska eller andra bilvårdsmedel som innehåller metanol inte saluhållas eller överlåtas, såvida medlet inte samtidigt innehåller etanol och metanolhalten uppgår till högst fem viktprocent av mängden etanol. Genom kommissionens förordning (EU) om ändring av bilaga XVII till Europaparlamentets och rådets förordning nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier vad gäller metanol har det införts en begränsning på EU-nivå av metanol i spolarvätska och avfrostningsvätska för vindrutor. Sådana vätskor får inte släppas ut på marknaden till allmänheten i en koncentration som är lika med eller högre än 0,6 viktprocent.

8. Ändringarna i förordningen om förbud m.m. i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter och miljötillsynsförordningen ska träda i kraft den 1 augusti 2023.

Skälen för förslaget: Eftersom blyförbudet i Reachförordningen börjar gälla den 16 februari 2023 bör förslagen i promemorian träda i kraft så snart som möjligt, vilket bedöms vara den 1 augusti 2023. Av EUF-fördraget och EU-domstolens praxis följer att domstolar ska tillämpa EU-lagstiftningen före nationell rätt som reglerar samma sak som EU-lagstiftningen. Det innebär att blyförbudet i Reachförordningen gäller i Sverige från den 16 februari 2023 trots att de författningsändringar som krävs för att anpassa svensk rätt till förbudet då ännu inte har trätt i kraft.

#### Yttrande

Bollnäs kommun har inget att erinra mot de förslag till författningsändringar som framförs i remissen.

Ordförande	Justerande Jack Skoglund	Utdragsbestyrkande
------------	-----------------------------	--------------------

Förvaltningschef Kjell Petersson föredrar ärendet.

### Handlingar

Tjänsteutlåtande - Remiss av promemoria med förslag till författningsändringar med anledning av EU-förbud mot användning av blyhagel vid skjutning i och nära våtmarker

Yttrande – Remiss av promemoria med förslag till författningsändringar med anledning av EU-förbud mot användning av blyhagel vid skjutning i och nära våtmarker (KN2023/02314)

Remiss av promemoria med förslag till författningsändringar med anledning av EU-förbud mot användning av blyhagel vid skjutning i och kring våtmark (KN2023/02314)

Promemoria – Författningsändringar med anledning av EU-förbud mot användning av blyhagel vid skjutning i och nära våtmark (KN2023/02314)

---

### Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet, akt

Ordförande	Justerande Jack Skoglund	Utdragsbestyrkande
------------	-----------------------------	--------------------

**MILJÖ- OCH BYGGNÄMNDEN**  
**Plan**  
Sofie ZetterlundDatum  
2023-02-20Referens  
MBN 2023-00034

## **Remiss av promemoria med förslag till författningsändringar med anledning av EU-förbud mot användning av blyhagel vid skjutning i och kring våtmark (KN2023/02314)**

### **Förslag till beslut**

Miljö- och byggnämnden beslutar

att anta yttrandet som sitt eget och översända det till Klimat- och näringslivsdepartementet som svar på remiss.

### **Sammanfattning av ärendet**

Bollnäs kommun är en av de myndigheter som fått möjlighet att lämna synpunkter på Klimat- och näringslivsdepartementets remiss om promemoria med förslag till författningsändringar med anledning av EU-kommissionens förordning 2021/57 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach).

Yttrandet ska ha inkommit till Klimat- och näringslivsdepartementet senast den 16 maj 2023.

### **Bakgrund**

Promemorian innehåller förslag som syftar till att anpassa ett svenskt förbud mot användning av blyhagel vid skytte och vid jakt i våtmark och över grunda delar av öppet vatten till ett EU-förbud mot avlossande och medhavande av blyhagel vid skjutning i eller nära våtmark. Vidare föreslås ett antal ändringar i förordningen om förbud i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter som innebär att svensk rätt anpassas till ändringar i EU-lagstiftningen.

Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt innebär att medlemsstaterna inte kan behålla nationell lagstiftning som reglerar samma sak som EU-lagstiftningen. De svenska förbuden som överlappar EU-förbud måste därför tas bort.

### **Promemorians förslag**

**6.1** Det nationella förbudet mot användning av blyhagel vid jakt i våtmark och över grunda delar av öppet vatten ska tas bort.

**Skälen för förslaget:** Användning av blyhagel i och nära våtmark omfattas av EU-förbudet. Det svenska förbudet mot användning av blyhagel vid jakt i våtmark och över grunda delar av öppet vatten behöver därför tas bort. EU-

rätten medger att de delar av det svenska förbudet som går längre än EU-förbudet fortsätter att gälla. Det innebär att EU-förbudet reglerar avlossande och medhavande av blyhagel i eller inom 100 meter från våtmark och att det svenska förbudet reglerar skytte som inte är jakt utanför sådana områden.

**6.2** Termen våtmark ska tas bort i det nationella förbudet och termen blyhagel ska ges samma innebörd som i Reachförordningen.

**Skälen för förslaget:** I det svenska förbudet framgår det inte närmare vad som avses med blyhagel. EU-förbudet avser ”hagelammunition med en blyhalt som motsvarar eller överstiger 1 viktprocent”. Med hagelammunition avses hagel som används eller är avsett att användas i en enda laddning eller patron i hagelgevär. Eftersom termen våtmark med de förslag som lämnas inte längre används i den svenska lagstiftningen bör förklaringen tas bort.

**6.3** Den kommunala nämnd som ansvarar för tillsyn enligt miljöbalken ska få ansvaret för att kontrollera att EU-förbudet och det nationella förbudet följs.

**Skälen för förslaget:** I förarbetena till miljöbalken anges att en utgångspunkt för fördelningen av tillsyn bör vara att erhålla en så effektiv tillsyn som möjligt med hänsyn till resurser och kompetens. En annan viktig utgångspunkt för fördelningen av ansvaret för tillsynen enligt miljöbalken är att kommunerna ansvarar för miljön inom den egna kommunen. Mot bakgrund av att kommunerna har kunskap om miljön inom den egna kommunen och var det bedrivs jakt är det lämpligt att kommunerna har ansvaret för tillsynen över att EU-förbudet och det svenska förbudet följs.

**6.4** Det krävs inga nya bestämmelser om straff eller sanktionsavgifter med anledning av att EU-förbudet mot hagelammunition med bly börjar gälla.

**Skälen för förslaget:** Enligt artikel 126 i Reachförordningen ska medlemsstaterna fastställa sanktioner vid överträdelse av bestämmelserna i förordningen. Sanktionerna ska vara effektiva, proportionerliga och avskräckande. Sanktioner i nuvarande lagstiftning bedöms uppfylla kraven i Reachförordningen.

**7.1** Ett nationellt förbud mot saluhållande och överlåtelse av maskindiskmedel som innehåller fosfater i en halt som överstiger 0,5 viktprocent tas bort.

**Skälen för förslaget:** Enligt 14 f § förordningen om förbud m.m. i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter får maskindiskmedel som innehåller fosfater inte saluhållas eller överlåtas till konsumenter för enskilt bruk, om den totala fosforhalten i medlet överstiger 0,5 viktprocent. Genom Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning nr 648/2004 vad gäller användningen av fosfater och andra fosforföreningar i tvättmedel och maskindiskmedel för konsumentbruk har det införts en begränsning på EU-nivå av mängden fosfor i maskindiskmedel. Den totala fosforhalten är lika med eller större än 0,3 gram per standarddos.

**7.2** En nationell begränsning som rör försäljning av bilvårdsmedel som innehåller metanol anpassas till ett motsvarande förbud i Reachförordningen.

**Skälen för förslaget:** Enligt 15 § 3 förordningen om förbud m.m. i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter får motorkylarvätska, spolärsvätska eller andra bilvårdsmedel som innehåller metanol inte saluhållas eller överlåtas, såvida medlet inte samtidigt

innehåller etanol och metanolhalten uppgår till högst fem viktprocent av mängden etanol. Genom kommissionens förordning (EU) om ändring av bilaga XVII till Europaparlamentets och rådets förordning nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier vad gäller metanol har det införts en begränsning på EU-nivå av metanol i spolarvätska och avfrostningsvätska för vindrutor. Sådana vätskor får inte släppas ut på marknaden till allmänheten i en koncentration som är lika med eller högre än 0,6 viktprocent.

**8.** Ändringarna i förordningen om förbud m.m. i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter och miljötillsynsförordningen ska träda i kraft den 1 augusti 2023.

**Skälen för förslaget:** Eftersom blyförbudet i Reachförordningen börjar gälla den 16 februari 2023 bör förslagen i promemorian träda i kraft så snart som möjligt, vilket bedöms vara den 1 augusti 2023. Av EUF-fördraget och EU-domstolens praxis följer att domstolar ska tillämpa EU-lagstiftningen före nationell rätt som reglerar samma sak som EU-lagstiftningen. Det innebär att blyförbudet i Reachförordningen gäller i Sverige från den 16 februari 2023 trots att de författningsändringar som krävs för att anpassa svensk rätt till förbudet då ännu inte har trätt i kraft.

### **Yttrande**

Bollnäs kommun har inget att erinra mot de förslag till författningsändringar som framförs i remissen.

### **Ärendet**

"[Skriv text här]"

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förslaget om att utvidga kommunernas tillsynsansvar förväntas medföra visst merarbete och kostnader för kommunerna. Kommunerna har dock möjlighet att finansiera tillsynen med stöd av 27 kap. 1 § andra stycket miljöbalken.

### **Sociala hållbarhetskonsekvenser**

Ärendet innebär inga sociala hållbarhetskonsekvenser.

### **Miljömässiga/ekologiska konsekvenser**

Ärendet bedöms inte ha några miljömässiga/ekologiska konsekvenser då samtliga nationella förbud som upphävs ersätts av motsvarande förbud på EU-nivå.

### **Konsekvenser för jobb och näringsliv**

Ärendet innebär inga konsekvenser för jobb och näringsliv.

### **Omvärldskonsekvenser**

Ärendet innebär att svensk lagstiftning anpassas till ändringar i EU-lagstiftningen så att vi inte har två lagstiftningar som reglerar samma saker. Detta skapar tydlighet samtidigt som Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt efterföljs.

**Konsekvenser på fullmäktiges och nämndernas mål**

Ärendet innebär inga konsekvenser på fullmäktiges och nämndernas mål.

**Bilagor och handlingar**

Yttrande – Remiss av promemoria med förslag till författningsändringar med anledning av EU-förbud mot användning av blyhagel vid skjutning i och nära våtmarker (KN2023/02314)

Remiss av promemoria med förslag till författningsändringar med anledning av EU-förbud mot användning av blyhagel vid skjutning i och kring våtmark (KN2023/02314)

Promemoria – Författningsändringar med anledning av EU-förbud mot användning av blyhagel vid skjutning i och nära våtmark (KN2023/02314)

**MILJÖ- OCH BYGGNÄMNDEN**

Sofie Zetterlund  
Kommunekolog

**Beslutet ska skickas till**

Klimat- och näringslivsdepartementet, akt.



**MILJÖ- OCH BYGGNÄMNDEN**

**Plan**

Sofie Zetterlund, 0705765683

sofie.zetterlund@bollnas.se

**YTTRANDE**

Datum  
2023-03-30

Referens  
MBN 2023-00034

Regeringskansliet

**Yttrande över Remiss av promemoria med förslag till  
författningsändringar med anledning av EU-förbud mot  
användning av blyhagel vid skjutning i och kring  
våtmark (KN2023/02314)**

Bollnäs kommun har inget att erinra mot de förslag till författningsändringar som framförs i remissen.

Sofie Zetterlund  
Kommunekolog