

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2023-04-03 Dnr 2023/00312-3

Klimat- och näringslivsdepartementet  
Endast via e-post.

## **Promemoria med förslag till författningsändringar med anledning av EU- förbud mot användning av blyhagel vid skjutning i och kring våtmark**

Er ref KN2023/02314

### **Sammanfattning**

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet ska anmäla förslaget om förordning om ändring i förordningen (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter enligt direktiv (EU) 2015/1535. Detta gäller dock endast under förutsättning att Regeringskansliet bedömer att den nya definitionen av blyhagel ändrar det svenska förbudets räckvidd.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG eftersom kraven inte särskilt reglerar tjänsteverksamhet.

### **Kommerskollegiums uppdrag**

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### **Anmälan av tekniska föreskrifter**

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.<sup>1</sup>

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

<sup>2</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>3</sup> Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.<sup>4</sup>

I promemorian föreslås vissa anpassningar av förordningen (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter (förbudsförordningen) för att överensstamma med EU:s REACH-förordning.<sup>5</sup> De befintliga förbuden mot att använda patroner laddade med blyhagel vid jakt i våtmark m.m. och mot att använda bilvårdsmedel med metanol ändras till att gälla i den utsträckning förbuden inte redan gäller enligt REACH-förordningen. Därutöver införs också en definition av blyhagel. Förbudet mot saluhållande och överlåtelse av maskindiskmedel som innehåller fosfater i en halt som överstiger 0,5 viktprocent tas bort.

Det framgår av promemorian att det svenska förbudet mot blyhagel, som är striktare än förbudet enligt REACH, kommer att finnas kvar, men vila på två rättsliga grunder – förbudsförordningen och REACH-förordningen. Det svenska förbudet har tidigare anmälts enligt anmälningsdirektivet.<sup>6</sup> Ändringarna i förbudsbestämmelserna medför alltså, såvitt vi kan bedöma, ingen ändring i förbudets räckvidd i praktiken. Dock innehåller promemorian också ett förslag på att införa REACH-förordningens definition av blyhagel i förbudsförordningen. Tidigare har det inte funnits någon sådan definition. I promemorian anges (s. 14) att det är ”oklart” om den ammunition som omfattas av REACH-förordningen omfattas av det nuvarande svenska förbudet. För det fall Regeringskansliet bedömer att den nya definitionen, som är ett strikt genomförande av EU-rätten, även innebär att det svenska förbudets räckvidd ändras (t.ex. genom att omfatta fler typer av ammunition än tidigare), rekommenderar vi att Regeringskansliet uppdrar åt oss att anmäla förslaget till kommissionen.

## Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.<sup>7</sup>

Krav som inte särskilt reglerar eller påverkar tillträdet till eller utövandet av en tjänsteverksamhet och som tjänsteleverantören måste följa på samma sätt som privatpersoner omfattas inte av tjänstedirektivets anmälningsplikt.<sup>8</sup> Vi bedömer att de

<sup>3</sup> EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>4</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

<sup>5</sup> Förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach) och inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet

<sup>6</sup> Se 2001/305/S och 2007/397/S.

<sup>7</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

<sup>8</sup> Skäl 9.

remitterade kraven inte särskilt reglerar tjänsteverksamhet, varför anmälningsplikten enligt tjänstedirektivet inte aktualiseras.

Ärendet har avgjorts av vikarierande enhetschefen Linda Bodén efter föredragning av utredaren Hanna Pettersson. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Nikita Feiz deltagit.

Stockholm som ovan

Linda Bodén

Vikarierande enhetschef

Hanna Pettersson

Utredare