

Justitiedepartementet

103 33 STOCKHOLM

Vårt datum: 2025-12-15**Vårt diarienummer:** ADM/2025:755**Ert datum:** 2025-10-21**Er beteckning:** Ju2025/02164

Kopia till Utbildningsdepartementet

En betald polisutbildning DS 2025:25

Inledande synpunkter

CSN avstyrker utredningens förslag men vill betona att det inte är åtgärden i sig, en betald polisutbildning, som myndigheten motsätter sig utan att förslaget förutsätter både tillräcklig finansiering och ändrade utbildningspolitiska mål. Utan dessa förutsättningar har CSN inte möjlighet att införa förslaget på det sätt som föreslås.

CSN delar inte utredningens bedömning att de medel som tillförts i budgetpropositionen för 2026 skulle vara tillräckliga. Förslaget innebär betydande konsekvenser för myndigheten, både när det gäller administration, nödvändig systemutveckling och säkerhetshöjande åtgärder. De föreslagna reglerna för avskrivning eller avbetalning av studielån är komplexa. CSN:s nuvarande IT-system är inte anpassat för att hantera det föreslagna regelverket. Det medför att helt ny funktionalitet måste utvecklas med bland annat höga krav på säkerhet.

CSN har beräknat utvecklingskostnaden för anpassning av IT-system till 95 miljoner kronor. Med anledning av de informationsutbyten som ska ske mellan CSN, Polismyndigheten och Säkerhetspolisen har det tillkommit kostnader för säkerhet hos CSN. Dessa ökade kostnader beräknas till 15 miljoner kronor och kommer att kräva ett högre förvaltningsanslag än tidigare beräkningar. CSN:s förvaltningsanslag behöver därför successivt utökas i takt med att reformen genomförs. År 2036 förväntas reformen vara fullt utbyggd och kostnaderna beräknas då att uppgå till en permanent nivå på 47,3 miljoner kronor årligen. Det pågår dock fortfarande beredning med berörda myndigheter om dessa säkerhetskrav och ytterligare kostnader som kan vara omfattande kan tillkomma.

Om finansiering inte tillförs kommer det att medföra långa handläggningstider. Det skulle drabba inte bara studerande inom polisutbildningen utan även övriga

REMISSVAR

studerande och återbetalare. Bristande finansiering skulle också hämma CSN:s möjligheter till effektivisering och digitalisering.

CSN administrerar studiestödet som i form av bidrag och lån är en del av utbildningspolitiken. Studiestödet har vissa mål och syften. Det ska till exempel verka rekryterande för både kvinnor och män oavsett bakgrund och bidra till ett högt deltagande i utbildning. Studiestödet ska även ha en god effekt på samhällsekonomi över tiden. En möjlighet att avskriva studieskulder för de som studerar till polis skulle enligt CSN:s bedömning inte ligga i linje med studiestödets mål och syfte. Syftet med en sådan möjlighet bedöms snarare ligga inom andra politikområden än det utbildningspolitiska. Eftersom en möjlighet till avskrivning för poliser således inte är förenligt med nuvarande mål och syften för studiestödet bör det ändras eller kompletteras, om en sådan möjlighet införs.

CSN lämnar nedanstående synpunkter på det remitterade förslaget.

5.2 En ny förordning med bestämmelser om betald polisutbildning

CSN anser att utredningens val att reglera rätten till avskrivning i en förordning kan ifrågasättas. Det bör därför övervägas om rätten till avskrivning istället ska regleras i studiestödslagen (1999:1395) med hänsyn till att övriga avskrivningsregler finns i studiestödslagen. CSN har inte något att invända mot att detaljerna regleras i en ny förordning om betald polisutbildning.

5.3.6 Rätt till nedsättning av årsbeloppet under utbildningstiden och ramtiden

Nedsättning under utbildningstiden

Enligt förslaget ska den som är *antagen* till polisutbildningen ha rätt till nedsättning av betalningen av sitt studielån avseende polisutbildningen. Att vara antagen till en utbildning är inte detsamma som att påbörja utbildningen. CSN anser att den studerande måste ha påbörjat utbildningen och blivit beviljad studiemedel för att nedsättning ska aktualiseras. Om nedsättning istället ska ske redan då den studerade är antagen till utbildningen kommer detta medföra att CSN behöver utveckla en egen hantering för denna kundgrupp. Det leder även till ett ökat informationsutbyte med Polismyndigheten och Säkerhetspolisen vilket inte är önskvärt ur ett säkerhetsperspektiv.

Normalt är den studerande inte återbetalningsskyldig på studielånet under studietiden. Återbetalningen påbörjas tidigast 6 månader efter avslutade studier. För de som eventuellt blivit återbetalningsskyldiga för andra studielån finns regler som automatiskt ger låntagaren rätt till nedsättning under studietiden om han eller hon uppbär studiemedel. Dessa kommer därför omfattas av ordinarie nedsättningsregler i studiestödslagen (1999:1395).

REMISSVAR

Det framgår av utredningen att rätten till nedsättning bör gälla även om låntagaren är frånvarande på grund av exempelvis studieuppehåll eller avstängning. Det kan ifrågasättas om en student som är avstängd eller tar studieuppehåll ska ha rätt till nedsättning under den period som inte studier bedrivs. En sådan hantering överensstämmer inte med det synsätt som normalt gäller för rätt till nedsättning.

Nedsättning under ramtiden

CSN vill även påtala att cirka 30 procent av de som tagit studielån för polisutbildning även har lån för andra utbildningar. Vid prövningen av vilket belopp som ska sättas ned under ramtiden behöver CSN utreda vilka belopp som ska omfattas av nedsättningen. Denna prövning bedöms bli komplicerad och systemstöd är därför nödvändigt.

CSN har tolkat utredningens förslag om nedsättning för de som har lån för andra studier än polisutbildningen på så sätt att årsbeloppet ska sättas ned procentuellt utifrån de olika storlekarna på respektive lån. Det kan leda till att det nedsatta årsbeloppet som ska betalas avseende lån för andra studier kan bli lägre än vad det skulle ha blivit om årsbeloppet istället hade beräknats utifrån det lån som ska betalas tillbaka.

Exempel

Tomas har innan studierna till polis läst ett år på juristutbildningen. Han har lånat 100 000 till den utbildningen. Därefter har han studerat till polis och lånat 260 000 kronor.

Tomas ska under ramtiden ha rätt till nedsättning av den delen av årsbeloppet som avser lån för polisutbildning. Det studielån som avser juristutbildningen ska han betala på.

Årsbeloppet det första återbetalningsåret beräknat utifrån huvudregeln avseende en skuld på 360 000 kronor uppgår till 14 652 kronor. Vid nedsättning med hänsyn till hur stor andel som avser lån som inte omfattas av reformen skulle det nedsatta årsbeloppet bli 4 070 kronor (30 procent av 14 652). Detta att jämföra med att en låntagare som har ett lån på 100 000 kronor skulle få betala ett årsbelopp på 8 880 kronor.

I den fortsatta beredningen bör tillämpningen av denna bestämmelse förtydligas.

5.3.8 Avräkning av inbetalda belopp

Avräkning av inbetalda belopp under upphävd nedsättning

Av utredningens förslag framgår att inbetalningar som sker när ett beslut om nedsättning har upphävts ska avräknas i förhållande till hur stor andel av studielånet som omfattas. En sådan avräkning kommer att påverka det

ersättningsberättigade beloppet. Med hänsyn till det måste CSN få en möjlighet att besluta om ett nytt ersättningsberättigat belopp.

5.4.2 Handläggning av ärenden

Det framgår att Polismyndigheten och Säkerhetspolisen kvartalsvis ska fatta beslut om tjänstgöringstid och att CSN därefter ska verkställa besluten. Det är CSN:s uppfattning att dessa beslut bör fattas två gånger per år och att CSN därefter får uppgifterna. Med hänsyn till att det är personuppgifter som ska utbytas anser CSN att informationen om tjänstgöringstid bör skickas vid så få tillfällen som möjligt.

Vanligtvis anställs polisaspiranterna i juli och januari. Detta medför att kvalificeringstiderna för de flesta uppstår dessa månader. För att uppgifterna ska hålla hög kvalitet är det CSN:s uppfattning att myndigheterna kan avvakta någon månad innan uppgifterna överlämnas till CSN. På så sätt säkerställs ett korrekt beslutsunderlag. Detta innebär att oavsett rapporteringstidpunkt så kommer de stora ärendemängderna att komma två gånger per år.

För att CSN ska kunna hantera ärendena i rimlig tid är det viktigt att CSN ges möjlighet att utveckla nödvändigt systemstöd. Utan systemstöd måste alla beräkningar göras manuellt vilket kommer att kräva omfattande administration för CSN. Med hänsyn till komplexiteten i arbetsuppgiften skulle det även leda till en risk att felaktiga beslut fattas om beräkningarna ska göras manuellt. En manuell hantering skulle också kräva att många personer hanterar dessa ärenden, vilket inte är önskvärt då uppgifter som omfattas av sekretess bör hanteras av så få personer som möjligt.

5.6 Bestämmelser för att möjliggöra informationsutbyte

Det framgår inte av utredningen vilken myndighet som ska vara ansvarig för att göra prognoser för anslaget i budgetunderlag och kommenterade utgiftsprognoser. Den myndighet som ska ansvara för detta kan behöva information för att göra dessa prognoser. Det bör säkerställas att dessa uppgifter kan delas mellan de myndigheter som berörs. I den fortsatta beredningen bör ansvarsfördelningen tydliggöras.

5.6.2 CSN behöver uppgifter från Polismyndigheten, Säkerhetspolisen och lärosäten

För att förenkla informationsutbytet anser CSN att antingen Polismyndigheten eller Säkerhetspolisen sammanställer uppgifterna om tjänstgöringstid och därefter lämnar dem till CSN. På så sätt blir det färre informationsutbyten och risken för att uppgifter röjs minskar.

5.6.3 Polismyndigheten och Säkerhetspolisen behöver uppgifter från CSN och från varandra

Det framgår att Polismyndigheten och Säkerhetspolisen ska lämna uppgifter till varandra för att kunna beräkna den kvalificerande tjänstgöringstiden. Det är otydligt om uppgifterna ska sammanställas av en myndighet för att därefter skickas till CSN eller om uppgifterna ska lämnas av båda myndigheterna. För att säkerställa att CSN får korrekta uppgifter är det lämpligt att ett tjänstgöringsår resulterar i ett beslut.

5.8 Sekretesslagstiftningen behöver kompletteras

CSN har inte något att invända mot att ett starkare sekretesskydd införs.

Enligt den förslagna lydelsen av 28 kap. 9 § andra stycket offentlighet och sekretesslagen (2009:400) är bestämmelsen endast tillämplig i ärende om studiestöd som avser grundutbildning till polisman. I dessa ärenden ska vissa uppgifter som huvudregel inte lämnas ut.

Som konstaterats ovan har cirka 30 procent av de som tagit studielån till polisutbildning även lån för andra utbildningar. Det kan även antas att personer som har studielån för grundutbildning till polisman förekommer i ärenden om studiehjälp i egenskap av betalningsmottagare och i viss utsträckning i andra stödärenden. Huvudregeln i sådana ärenden är att motsvarande uppgifter är offentliga. CSN önskar ett förtydligande av hur dessa uppgifter ska bedömas i andra stödärenden, när det gäller personer som även förekommer i ärenden om studiestöd för grundutbildning till polisman. Om sekretess inte ska gälla för motsvarande uppgifter i andra ärenden för dessa personer bedöms sekretesskyddet bli försvagat.

I den förslagna bestämmelsen noterar CSN att uppgift om mejladresser inte omfattas av sekretess. Vidare framgår att sekretess ska gälla privata telefonnummer. CSN har inte möjlighet att avgöra om ett telefonnummer är privat eller inte. CSN föreslår därför att sekretess ska gälla även för mejladresser och för alla telefonnummer genom att ordet ”privat” tas bort. Ett annat alternativ är att det av regeln istället framgår att det är kontaktuppgifter som omfattas av sekretess. På så sätt behöver bestämmelsen inte innehålla en uppräkningslista av olika kontaktuppgifter.

För att säkerställa att de uppgifter som föreslås ges ett starkare sekretesskydd inte röjs ser CSN behov av att begränsa åtkomsten till dessa uppgifter inom CSN. Eftersom polisstuderande även förekommer i andra ärenden bedöms detta även påverka CSN:s hantering av andra stöd. Med hänsyn till att ett begränsat antal handläggare på myndigheten kommer att kunna hantera dessa ärenden kan det leda till längre handläggningstider.

6.2.4 Konsekvenser för räntemodellen vid avskrivning

Lånet för polisutbildningen ska inte ses som en egen lånetyp. För att kunna säkerställa att lånen för polisutbildningen inte påverkar räntepåslaget måste CSN särskilja de avskrivningsbelopp som avser polislånen. Detta är en helt ny hantering för myndigheten.

7 Avskrivning bör väljas

Förslaget om en betald polisutbildning innebär, oavsett om avbetalning eller avskrivning väljs, en stor påverkan på CSN. Hanteringen av dessa ärenden beräknas med hänsyn till dess komplexitet att kräva cirka fem timmars handläggningstid per ärende om CSN inte får möjlighet att utveckla systemstödet. När reformen är fullt utbyggd bedömer CSN att det behövs cirka 100 handläggare till denna arbetsuppgift.

Om CSN inte tillförs medel bedöms denna handläggning påverka CSN:s övriga verksamhet på ett negativt sätt vilket beskrivs närmare nedan under kapitel 9.16. Finansiering.

9.2 Medel som har avsatts för reformen

Utredningen innehåller ingen information om vilken myndighet som ska tilldelas anslaget för avskrivning/avbetalning. Det framgår inte heller vilken myndighet som ska ansvara för att prognosticera anslaget. Eftersom regeringen i budgetpropositionen 2025 anförde att Polismyndighetens anslagsmedel skulle öka med 100 miljoner kronor år 2029 och på sikt öka till cirka 500 miljoner kronor förefaller dock tanken vara att anslaget ska tilldelas Polismyndigheten.

Enligt förslaget ska CSN beräkna vilket belopp som ska avskrivas alternativt avbetalas. Om lånen ska avskrivas behöver CSN medel för att lösa CSN:s lån i Riksgälden. CSN behöver därför dispositionsrätt till anslaget. Om Polismyndigheten har anslaget kommer CSN vid avskrivning att skicka en rekvisition till Polismyndigheten som gör en betalning till CSN. Om alternativet avbetalning väljs framgår under avsnitt 7.2.3 att Polismyndigheten och Säkerhetspolisen ska göra inbetalningar till CSN för låntagarnas räkning. Båda alternativen innebär därmed inomstatliga betalningar.

Om lån för polisutbildning ska skrivas av anser CSN att anslaget ska tillföras CSN för att underlätta administrationen.

9.3.2 265 000 kronor som genomsnittligt studielån

Det belopp som utredningen lägger till grund för sina beräkningar av genomsnittligt studielån utgår från dagens lånevolym av tilläggs lån. Av

genomsnittligt utbetalt lån på 225 000 kronor utgör tilläggsloan 33 000 kronor. Hur volymerna kommer att utveckla sig avseende lånebenägenheten och rätten till tilläggsloan i gruppen som läser polisutbildningen om polisutbildningen blir betald känner vi inte till i dag. Enligt CSN:s rapport "Användning och återbetalning av tilläggsloan" tog endast 45 procent tilläggsloan av de som bedömdes ha rätt till tilläggsloan år 2019¹. Det är därför sannolikt att fler polisstuderande kommer att ansöka om tilläggsloan när polisutbildningen blir betald. Det innebär att det genomsnittliga beloppet blir högre än vad utredningen antagit.

Det framgår inte tydligt vilket antagande om ränta som utredningen har gjort när de har beräknat genomsnittligt utbetalt studielån inklusive ränta till 265 000 kronor. Det framgår dock att räntan utgör 40 000 kronor av beloppet. En konstant ränta i nivå med dagens studielåneränta på 1,981 procent ger enligt CSN:s beräkningar ett något lägre belopp än 40 000 kronor. Studielåneräntan kan bli både högre och lägre i framtiden. De kostnader som beräknas för avbetalning eller avskrivning i tabell 9.5 är beroende av den framtida ränteutvecklingen. En räntekänslighetsanalys bör göras om man vill veta hur kostnaden för reformen förändras vid olika räntenivåer.

9.4 Kostnad för avbetalning alternativt avskrivning

Tabell 9.5 Kostnad för avbetalning eller avskrivning

Kostnaden för reformen beror på antalet låntagare, storleken på genomsnittligt studielån samt vilken ränta på studielån som kommer att gälla i framtiden.

Utredningen har beräknat kostnaden från ett fast genomsnittligt studielån på 265 000 kronor. Lånebeloppet är knutet till prisbasbeloppet och påverkas av hur detta utvecklas. Det innebär sannolikt högre kostnader för avbetalning och avskrivning över tid.

CSN bedömer att förslaget med betald polisutbildning innebär ett minskat behov av medel på CSN:s sakanslag för 1:4 ap.1 Statens utgifter för räntor på studielån. Att statens utgifter för räntesubvention minskar framgår inte av utredningen. Både ökade och minskade utgifter bör beaktas. För ett genomsnittligt studielån till polisutbildning är återbetalningstiden 25 år med befintliga återbetalningsregler. Staten subventionerar 30 procent av räntan. De lån som avbetalas eller avskrivs enligt förslaget om betald polisutbildning kommer att vara avbetalda eller avskrivna efter 8 år. Eftersom lånets löptid förkortas från 25 till 8 år bedöms statens utgifter för räntor på studielån att minska om betald polisutbildning genomförs. CSN:s beräkning av minskningen framgår av bilaga 1.

CSN:s beräkning visar att statens utgifter för studiemedelsräntor bedöms minska med cirka 19 000 kronor per låntagare om förslaget med betald polisutbildning genomförs. Minskningen fördelar sig över den 25-åriga återbetalningstiden. Förslaget innebär att år 2032 minskar räntesubventionen

¹ ADM/2023:49

REMISSVAR

med 1,7 miljoner kronor. Minskningen blir sedan större och uppgår till 38 miljoner kronor år 2052 för att därefter plana ut.

Utredningen anger att av beräknad kostnad för avbetalning eller avskrivning avseende respektive år i tabell 9.5 utgörs denna av 1,98 procent ränta. CSN anser att räntan utgör en större andel av beräknad kostnad. Av det genomsnittliga ersättningsbeloppet per ersättningsomgång utgör räntan 15,1 procent.

	Genomsnittligt studielån inklusive ränta	Genomsnittligt belopp per ersättningsomgång	
Grundlån	188 000	31 333	70,9%
Tilläggs lån	33 000	5 500	12,5%
Merkostnadslån	4 000	667	1,5%
Ränta	40 000	6 667	15,1%
Summa	265 000	44 167	100,0%

Kostnaden för 2028 i tabell 9.5 är 11 042 000 kronor och beräknas enligt följande: $1000 \text{ låntagare} * 265\,000 \text{ kronor i lån} * 0,25 \text{ (1 termin av fyra)}/6 \text{ ersättningsomgångar} = 11\,042\,000 \text{ kronor}$.

Räntans del av beräknad kostnad år 2028: $1000 \text{ låntagare} * 40\,000 \text{ kronor} * 0,25 \text{ (1 termin av 4)}/6 \text{ ersättningsomgångar} = 1\,666\,667 \text{ kronor}$.

Andel ränta av total kostnad: $1\,666\,667/11\,042\,000 = 15,1 \text{ procent}$

Andelen ränta kommer dock inte att vara samma per ersättningsomgång. Avbetalning alternativt avskrivning av studielån får motsvara det lånade beloppet för grundutbildningen till polisman samt ränta.

Avskrivning/avbetalning kommer inte att ske med samma genomsnittliga ersättningsbelopp vid varje ersättningsomgång vilket beräkningen av beloppen i tabell 9.5 antar. Vid en låntagares första ersättningsomgång har mindre ränta ackumulerats än vid den sista ersättningsomgången. Därav bedöms det avskrivna eller avbetalda beloppet öka något för varje ersättningsomgång. I tabell 9.5 överskattas därför troligen kostnaden de första åren och underskattas senare år.

9.16 Finansiering

CSN delar inte utredningens bedömning att de medel som tillfördes i budgetpropositionen 2026 är tillräckliga för att hantera en betald polisutbildning. De ökade kostnader myndigheten har för systemutveckling, administration och säkerhetshöjande åtgärder kan inte finansieras inom befintlig anslagsram.

För att CSN ska kunna hantera reformen måste IT-systemen för handläggning utvecklas. Nuvarande IT-system har inte de funktioner som behövs för att

REMISSVAR

hantera det komplexa regelverk som föreslås. Även säkerhetshöjande åtgärder behöver göras för att hantera denna verksamhet.

Om CSN inte ges finansiering för denna utveckling riskerar det att leda till långa handläggningstider, inte bara för de som omfattas av reformen, utan även för andra kunder hos myndigheten. Detta kan medföra att både studerande och återbetalare får vänta på besked. Dessutom hämmar det myndighetens möjligheter till effektivisering och digitalisering.

De föreslagna reglerna innebär att CSN måste räkna ut vilka belopp som ska avbetalas eller skrivas av. Många olika parametrar måste beaktas vid dessa uträkningar. Att hantera detta helt manuellt skulle inte bara leda till långa handläggningstider utan även risk för felaktiga beslut.

CSN har tidigare till utredningen överlämnat kostnadsberäkningar för nyutveckling av systemstöd och administration. Till dessa kostnader har nu adderats kostnader för vissa säkerhetshöjande åtgärder. Det är CSN:s uppfattning att även om det fanns en viss osäkerhet i kostnadsberäkningarna så kan man inte dra den slutsats som utredningen gjort att kostnaderna rymms inom den anslagsökning CSN fick i budgetpropositionen för 2026.

CSN begär full kostnadstäckning för utredningens förslag genom ett höjt förvaltningsanslag som täcker utvecklingskostnad, räntekostnad och ökad årlig administration för IT-stöd och handläggning. CSN har anvisats medel i budgetpropositionen 2026 där dessa kostnadsberäkningar inte har beaktats. CSN behöver därför tillföras ytterligare medel.

Utvecklingskostnaden beräknas till 95 miljoner kronor totalt under tre år, varav 70,3 miljoner kronor lånefinansieras. Resterande 24,7 miljoner kronor kostnadsförs. CSN skriver av egenutvecklade dataprogram och verksamhetssystem över 10 år, vilket ger en årlig avskrivningskostnad på 7,0 miljoner kronor under 10 år från driftsättning. Räntekostnader för den lånefinansierade utvecklingen beräknas till totalt 7,7 miljoner kronor under lånets löptid. Därutöver tillkommer ökade administrationskostnader för förvaltning och handläggning.

CSN beräknar att kostnaderna under utvecklingstiden uppgår till 25,6 miljoner kronor år 2026 och 38,4 miljoner kronor år 2027 där tillägg om totalt 15 miljoner kronor har gjorts för att hantera ökad säkerhet på myndigheten. Åren därefter beräknas kostnaderna förändras av volymförändringar och öka stegvis till och med 2036, varefter kostnaderna beräknas att uppgå till en permanent nivå på 47,3 miljoner kronor årligen. Tillägg för ökad årlig säkerhetsadministration och licenser har gjorts om 2,3 miljoner kronor årligen från och med 2028.

REMISSVAR

Utveckling och årlig administration av utredningens förslag fordrar att CSN:s förvaltningsanslag utökas enligt följande.

Utökat förvaltningsanslag (miljoner kronor)

	2026 ¹⁾	2027 ¹⁾	2028 ¹⁾	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
Grund	18,081	30,935	23,978	26,702	31,408	34,560	38,185	41,806	45,130	44,951	44,810	45,000	45,000
Säkerhet	7,500	7,500	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250
BP 2026	-3,000	-2,500	-5,000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tillägg	22,581	35,935	21,228	28,952	33,658	36,810	40,435	44,056	47,380	47,201	47,060	47,250	47,250

¹ För åren 2026–2028 har anvisade medel i budgetpropositionen 2026 räknats av.

CSN begär också att låneramen utökas med totala anskaffningsvärdet för IT-utvecklingen. Från det år CSN påbörjar verksamhetsutvecklingen behöver låneramen utökas med 29 miljoner kronor för att året därefter öka till 63,7 miljoner kronor. Behovet av utökad låneram minskar därefter med 7 miljoner kronor varje år i takt med att avskrivning sker och lånet i Riksgälden amorteras.

Utökad låneram (miljoner kronor)

2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
29,041	63,661	60,717	53,688	46,658	39,629	32,599	25,570	18,540	11,511	4,481	0,264	0,000

Utredningen framför även att medel för avskrivningar bör tillföras CSN successivt enligt tabell 9.5 först från och med 2029. Av tabell 9.5 framgår att avskrivningar på drygt 11 miljoner kronor uppkommer redan 2028. Utredningen föreslår att CSN ska finansiera dessa avskrivningar för reformen med befintlig anslagsram. CSN anser förvaltningsanslaget inte kan användas för detta ändamål. Förvaltningsanslaget får enligt CSN:s regleringsbrev belastas med utgifter för verksamhet enligt förordningen med instruktion för Centrala studiestödsnämnden. Anslaget som ska finansiera avskrivningar eller återbetalning behöver därmed tilldelas från och med 2028.

CSN bedömer att reformen kommer ställa krav på utökade säkerhetsåtgärder hos CSN. CSN kan i dagsläget inte beräkna dessa kostnader till fullo då mer information behöver inhämtas och analyseras. Det behöver göras tillsammans med Polismyndigheten och Säkerhetspolisen. Om det framkommer nya krav kommer ytterligare kostnader som kan vara betydande att tillkomma för att CSN ska kunna säkerställa dessa nya säkerhetskrav. Om CSN, ur ett säkerhetsperspektiv, kommer att behöva anpassa sin verksamhet på ett mer omfattande sätt än i dag kan det ifrågasättas om det är lämpligt att CSN ska hantera reformen med en betald polisutbildning.

REMISSVAR

Beslut om detta remissvar har fattats av generaldirektören Christina Henryson efter föredragning av verksjuristerna Helena Fällman och Ulrika Åsemar i närvaro av rättschef Jeanette Lundqvist. I arbetet med remissvaret har även verksjuristerna Boel Magnusson och Petra Wredenberg, verksamhetsutvecklarna Lena Ullström och Ann-Britt Örtelind, kontrollrarna Susanne Gedda, Anna-Karin Sundin och Stefan Halldin samt pressekreterare Stefan Tärnhuvud deltagit.

Christina Henryson

Helena Fällman

Ulrika Åsemar

Bilaga 1

Minskad utgift för statens räntor på studielån

Bakgrund

Staten subventionerar räntan på studielån med cirka 30 procent. Eftersom studielånets löptid förkortas kommer statens utgifter för räntor på studielån att minska om betald polisutbildning genomförs.

Beräkningsantaganden

Beräkningen utgår från ett utbetalt lån på 225 000. Räntan på studielån antas vara 1,98 procent och bruttoräntan blir då 2,83 procent. Utbetalt lån är 225 tusen kronor. Statens utgift för ett låns räntesubvention vid normal återbetalning över 25 år jämförs med utgift för räntesubvention där skulden minskar vid sex ersättningstillfällen.

Beräkning av total minskad utgift för statens räntor på studielån för en låntagare:

Under studietiden och första återbetalningsåret påverkas inte utgiften eftersom kapitalskulden i lånet är densamma. Under år 2 och 3 efter återbetalningsskyldighet blir den marginellt högre med betald polisutbildning. Det beror på att lånet är högre under de tre kvalificeringsåren än den skulle ha varit om låntagaren hade börjat betala tillbaka normala årsbelopp. Från år 4 och framåt blir utgiften lägre för ett lån enligt förslaget jämfört med den skulle ha varit vid vanlig återbetalning eftersom lånet är lägre. Lånet minskar i snabbt i takt när amortering sker i sjättedelar. Efter år 8 finns inget lån kvar. Hela utgiften för räntesubvention som lånet skulle ha haft vid normal återbetalning uteblir.

Över alla 25 år beräknas statens utgift för räntor på studielån att minska med cirka 18 970 kronor för ett lån som avskrivs/återbetalas inom polisreformen jämfört med ett lån som låntagaren återbetalar enligt vanliga regler för studielån. Minskning per år beräknas genom att jämföra statens utgift för räntesubvention vid normal återbetalning med förslagens 6 avskrivnings/återbetalnings tillfällen. Varje års andel av total minskning beräknas.

Beräkning av total minskad utgift för statens räntor på studielån per år

De 1000 personer som lånat hösten 2024 skulle ha blivit återbetalningsskyldiga år 2026 och betalat till år 2050. De har dock bara lånat 1 termin av 4 (25%) inom reformen.

$1000 \text{ personer} \cdot 18\,970 \text{ kronor} \cdot 0,25 = 4,7 \text{ miljoner kronor}$ i minskad räntesubvention över 25 år. Den totala minskningen på 4,7 miljoner kronor fördelas på de 25 återbetalningsåren utifrån beräknad andel av total minskning.

Samma beräkning har gjorts för de som skulle ha blivit återbetalningsskyldiga år

- 2027: 2000 låntagare som lånat till 3 terminer av 4 inom reformen (75%)

REMISSVAR

- 2028 och framåt: 2000 låntagare som lånat till alla fyra terminer inom reformen (100%).

Påverkan på räntesubventionen är väldigt liten på kort sikt. 2032 innebär förslaget att räntesubventionen minskar med 1,7 miljoner kronor. Minskningen blir sedan större och uppgår till 38 miljoner kronor år 2052 och planar sedan ut.

Beräkningen är gjord utifrån utredningens antagande om oförändrade lånebelopp över tid. Eftersom lånebeloppen uppräknas utifrån prisbasbelopp är det rimligt att anta att lånebeloppen och påverkan på räntesubvention kommer att vara något ökande över tid.

Beräkning av minskad utgift för statens räntor på studielån för en låntagare:

Skuldsimulering betald polisutbildning 1 låntagare kontra normal återbetalning och påverkan på räntesubvention							
År -2: Termin 1							
År -1: Termin 2+3							
År 0 : Termin 4+aspirant							
År 1 = anställd som polis							
Utredningens förslag: Studielån till polisutbildning avskrivs eller återbetalas vid sex tillfällen efter tre, fyra, fem, sex, sju och åtta års arbete							
År	IB	Nyutlåning	Ränta	Amortering lånebelopp inkl ränta	UB	Räntesubvention	
-2		0	56 250	278	0	56 528	119
-1		56 528	112 500	2 233	0	171 261	957
0		171 261	56 250	4 226	0	231 738	1 811
1		231 738	0	4 588	0	236 326	1 966
2		236 326	0	4 679	0	241 005	2 005
3		241 005	0	4 772	0	245 777	2 045
4		245 777	0	4 055	-40 963	208 870	1 738
5		208 870	0	3 308	-41 774	170 404	1 418
6		170 404	0	2 531	-42 601	130 334	1 085
7		130 334	0	1 720	-43 445	88 610	737
8		88 610	0	877	-44 305	45 182	376
9		45 182	0	0	-45 182	0	0
		225 000	33 269	-258 269			14 258
							0,30

REMISSVAR

Normal återbetalningstid									
År	IB	Nyutlåning	Ränta	Amortering lånebelopp inkl ränta	UB	Räntesubvention	Skillnad i räntesubvention	Andel	
-2	0	56 250	278	0	56 528	119	0	0,000	
-1	56 528	112 500	2 233	0	171 261	957	0	0,000	
0	171 261	56 250	4 226	0	231 738	1 811	0	0,000	
1	231 738	0	4 588	-8 820	227 506	1 966	0	0,000	
2	227 506	0	4 505	-9 644	222 367	1 931	75	-0,004	
3	222 367	0	4 403	-9 837	216 932	1 887	158	-0,008	
4	216 932	0	4 295	-10 034	211 193	1 841	-103	0,005	
5	211 193	0	4 182	-10 235	205 140	1 792	-374	0,020	
6	205 140	0	4 062	-10 440	198 762	1 741	-656	0,035	
7	198 762	0	3 935	-10 649	192 049	1 687	-949	0,050	
8	192 049	0	3 803	-10 862	184 990	1 630	-1 254	0,066	
9	184 990	0	3 663	-11 079	177 574	1 570	-1 570	0,083	
10	177 574	0	3 516	-11 301	169 789	1 507	-1 507	0,079	
11	169 789	0	3 362	-11 527	161 624	1 441	-1 441	0,076	
12	161 624	0	3 200	-11 757	153 067	1 371	-1 371	0,072	
13	153 067	0	3 031	-11 993	144 105	1 299	-1 299	0,068	
14	144 105	0	2 853	-11 746	135 213	1 223	-1 223	0,064	
15	135 213	0	2 677	-12 069	125 821	1 147	-1 147	0,060	
16	125 821	0	2 491	-12 401	115 912	1 068	-1 068	0,056	
17	115 912	0	2 295	-12 742	105 465	984	-984	0,052	
18	105 465	0	2 088	-13 092	94 461	895	-895	0,047	
19	94 461	0	1 870	-13 453	82 878	802	-802	0,042	
20	82 878	0	1 641	-13 823	70 697	703	-703	0,037	
21	70 697	0	1 400	-14 203	57 893	600	-600	0,032	
22	57 893	0	1 146	-14 594	44 446	491	-491	0,026	
23	44 446	0	880	-14 995	30 331	377	-377	0,020	
24	30 331	0	601	-15 408	15 524	257	-257	0,014	
25	15 524	0	307	-15 832	0	132	-132	0,007	
		225 000	77 532	-63 298		33 228	-18 970	1,000	

REMISSVAR

[illegible]