

Yttrande över remiss från Regeringskansliet, Klimat- och näringslivsdepartementet avseende Naturvårdsverkets skrivelser med framställningar om förenklingar och förbättringar i spårbarhetssystemet för farligt avfall samt om att införa spårbarhet för långlivade organiska föroreningar i avfall

Sammanfattning

Lunds kommun tillstyrker i huvudsak Naturvårdsverkets förslag. Kommunen lämnar dock vissa synpunkter i syfte att säkerställa god spårbarhet, proportionerliga krav och effektiva förutsättningar för tillsyn.

Delförslag: Anteckningskyldighet och transportdokument ersätts med transportanteckning för den som transporterar eller lämnar farligt avfall (6.1.1)

Lunds kommun bedömer att förslaget riskerar att försämra spårbarheten då tillsynsmyndighetens arbete försvåras när kravet på att ta fram ett nytt transportdokument vid byte av transportör tas bort (jämför nuvarande 6 kap. 2 § avfallsförordningen).

Förslaget förutsätter att det farliga avfallet som transporteras når den mottagare som avfallet är avsett att transporteras till. Om avfallet inte når den avsedda mottagaren uppstår oklarheter kring vem som har

övertagit ansvaret för avfallet under transportkedjan och mot vilken aktör tillsynsmyndigheten kan rikta eventuella krav.

Förslag om anteckningskyldighet avfallsproducent gemensamt avfallsutrymme (6.1.7)

Lunds kommun anser att det går att minska den administrativa bördan för aktuella verksamhetsutövare än mer, genom att överväga om det är tillräckligt att sammanställa uppgifterna om avfallet en gång per år i stället för halvårsvis.

Eftersom mängden farligt avfall som uppstår i de verksamheter som omfattas av bestämmelsen normalt är begränsad bedömer kommunen att en årlig sammanställning och rapportering inte skulle försämra vare sig spårbarheten eller tillsynens effektivitet.

Förslag om ändringar i bestämmelser om miljösanktionsavgift (6.2)

Lunds kommun bedömer att förslaget riskerar att i vissa fall resultera i höga sanktionsbelopp, som i sammanhanget inte står i proportion till överträdelsens karaktär, samt medföra en stor administrativ börda för tillsynsmyndigheten som sällan är proportionerlig sett till miljönyttan.

Enligt förslaget till ny 6 kap. 16 avfallsförordningen ska upprättad anteckning om insamling och behandling av farligt avfall lämnas till Naturvårdsverkets avfallsregister senast fem arbetsdagar efter den tidpunkt som anteckningen ska göras eller sammanställas. Vid försening med att lämna in antecknade uppgifter till avfallsregistret ska en miljösanktionsavgift betalas. Avgiften ska uppgå till till 5 000 kronor per rapportpliktig avfallsfraktion, vilket vid exempelvis rivningsarbeten som omfattar flera olika avfallsfraktioner kan komma att resultera i höga sanktionsbelopp, i det fall uppgiftslämnandet inte sker inom angiven tidsram. För tillsynsmyndighetens del innebär detta även att varje försening från verksamhetsutövarens sida, vad gäller att till avfallsregistret lämna uppgifter per enskild avfallsfraktion, ska hanteras som enskilt ärende. Regelkonstruktionen riskerar därför inte bara att leda till höga sanktionsbelopp som i sammanhanget inte står i

proportion till överträdelsens karaktär, utan riskerar också att medföra en stor administrativ börda för tillsynsmyndigheten som inte är proportionerlig sett till den uppskattade miljönyttan. Naturvårdsverket bör istället överväga om bestämmelsen ska formuleras så att skyldigheten att lämna uppgifter till avfallsregistret ska omfatta en *sammanställning av anteckningar* som upprättats för en transport eller ett mottagande. Likaledes bör Naturvårdsverket överväga att utforma bestämmelsen så att en ny miljö sanktionsavgift tas ut per transport- eller rapporteringstillfälle, snarare än per enskild avfallsfraktion. Lunds kommun anser att en sådan konstruktion skulle stå i bättre proportion till överträdelsens karaktär, samtidigt som det skulle reducera den administrativa bördan för tillsynsmyndigheten.

Avslutningsvis anser kommunen att det är otydligt vem som ska ansvara för att betala miljö sanktionsavgiften. Eftersom ansvaret för att upprätta transportanteckningen enligt förslaget är gemensamt för lämnaren och transportören (jämför föreslagen 6 kap. 3 § avfallsförordningen) framgår det inte tydligt av den föreslagna lydelsen i 11 kap. 8 § förordningen (2012:259) om miljö sanktionsavgifter varför endast transportören, och inte även lämnaren, ska kunna bli avgiftsskyldig. Om detta är avsikten bör det framgå uttryckligen av bestämmelsen.

Anders Almgren
Kommunstyrelsens ordförande