



2005-05-30

Finansdepartementet

Peter Holmgren

Ekofin-rådets möte den 7 juni 2005

- enligt den preliminära dagordning som framkom vid Coreper den 26 maj

1. **Antagande av den preliminära dagordningen**
2. **Godkännande av A-punktlistan**
3. **De allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken**
- antagande av Ekofin-rådets rapport till Europeiska rådet

Europeiska rådet beslöt vid sitt möte i mars att det skulle upprättas s.k. integrerade riktlinjer för unionen och medlemsstaternas genomförande av Lissabonstrategin. Dessa integrerade riktlinjer skall bestå av de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken samt sysselsättningsriktlinjerna. Ekofin-rådets uppgift är att anta ett utkast till allmänna riktlinjer för den ekonomiska politiken, för vidarebefordran till Europeiska rådets toppmöte i juni.

Riktlinjerna bygger på ett utkast presenterat av kommissionen. Sverige har under förhandlingsarbetet i rådsstrukturen drivit bl.a. följande ståndpunkter: att riktlinjerna skall spegla Lissabonstrategins tre dimensioner (ekonomisk, social och miljö); arbetsutbudsaspekten skall behandlas utförligare; lönebildningen skall vara upp till arbetsmarknadens parter; den externa handelsdimensionen bör stärkas; statsstödsnivåerna bör sänkas; vikten av att respektera Kyotoprotokollet bör nämnas; marknadsbaserade instrument och miljöskatter bör användas; skrivningar om en industriell bas får inte leda till mer protektionism och konserverande insatser för den europeiska industrin. Dessutom har vikten av ett jämställdhetsperspektiv i genomförandet av riktlinjerna understrukits.

Sverige har vidare betonat vikten av att begränsa dubbelarbete, vilket inte förhindrar att de allmänna riktlinjerna bör spegla att sysselsättningspolitiken är en integrerad del av den ekonomiska politiken.

Sammantaget kan Sverige välkomna utkastet till allmänna riktlinjer som en del av de nya integrerade riktlinjerna.

4. Upphävande av underskottsbeslutet rörande Nederländerna

Rådet skall fatta beslut om att avföra Nederländerna från "svarta listan", d.v.s. upphäva det tidigare beslutet om att Nederländerna har ett alltför stort underskott. Regeringen stöder beslutet.

5. Euromynten

Tre frågor om euromynten skall tas upp av rådet mot bakgrund av de kommande utvidgningarna av euroområdet.

Först och främst skall rådet anta slutsatser om hanteringen av euromynt som inte är äkta eller på något annat sätt, exempelvis genom slitage, inte är lämpliga att cirkulera och därför bör bytas ut. Bakgrunden är en rekommendation från kommissionen som bl.a. går ut på att mindre mängder mynt avgiftsfritt skall kunna bytas ut både av enskilda och av företag. Rekommendationen riktar sig enbart till euroländerna.

Rådslutssatser skall även antas om riktlinjer för den nationella sidan av mynten. Kommissionen har argumenterat för behovet av gemensamma riktlinjer mot bakgrund av att ett utökat antal euroländer innebär en ökning av flera olika mynt i omlopp.

Slutligen skall rådet diskutera förändringar av den gemensamma sidan av vissa euromynt. Idag återges endast EU15 i den Europakarta som utgör den gemensamma sidan på dessa mynt. Tanken är att kommande riktlinjer skall avse nytillverkning av mynt.

Sverige har inga problem med de föreslagna åtgärderna.

6. Statistik

En uppföljning av rådets slutsatser från den 17 februari 2005 över kommissionens meddelande om hur man avser att förbättra statistikens

kvalitet och oberoende, vilket i sin tur skedde som en följd av de upptäckta bristfälligheterna hos den grekiska underskottsstatistiken.

Rådets uppföljning handlar om två aspekter:

(1) En allmän riktlinjedebatt om statistikens kvalitet och oberoende.

Kommissionen förslag till ändring av förordning 3605/93 avseende statistikens kvalité i samband med förfarandet vid alltför stora underskott. Förslagen stärker Eurostats möjligheter att granska medlemsländernas statistik och tydliggör ansvarsfördelning mellan medlemsländer och Eurostat.

(2) Rådet skall anta slutsatser om en uppförandekod avseende statistikens oberoende, integritet, tillförlitlighet.

Kommissionen avser att föreslå en rekommendation baserad på Statistikkommitténs beslut om en uppförandekod byggd på 15 principer som skall styra det statistiska arbetet. Slutsatserna avser kodens inriktning och genomförande.

Utkast till slutsatser och ett meddelande från kommissionen är utlovade till början av vecka 22. Från svensk sida förutses inga problem med substansen.

7. Biståndsfinansiering

Frågan gäller hur EU ska förhålla sig till olika metoder för att öka de globala biståndsflödena. Avsikten är att uppnå gemensamma ställningstaganden från EU:s sida kring biståndsflöden, innovativa finansieringskällor och ytterligare multilaterala skuldavskrivningar inför FN:s högnivåmöte i september 2005, om översynen av Millenniedeklarationen och millennieutvecklingsmålen.

Sverige verkar för ett kraftfullt bidrag från EU till FN:s högnivåmöte. Sverige stödjer därför den uppmärksamhet som behovet av ökade biståndsresurser nu får. Diskussionerna om ökade resurser bör tydligt kopplas till vikten av handel, effektivare bistånd och reformer i mottagarländerna.

8. Finansiella tjänster

8.1 Direktiv om penningtvätt och terroristfinansiering

- politisk överenskommelse

Avsikten är att nå en politisk överenskommelse kring ett direktivförslag om bekämpning av penningtvätt och terrorismfinansiering. Direktivförslaget baseras på kommissionens ursprungliga förslag, med vissa justeringar föreslagna dels av medlemsstaterna under behandlingen i rådsarbetsgruppen, dels av Europaparlamentet. Samtliga medlemsstater kan acceptera den föreliggande texten.

Omröstning i parlamentets plenum är planerad till den 25 maj 2005. Om även plenum godkänner texten lär punkten flyttas till A-listan, eller eventuellt bli en s.k. falsk B-punkt. I annat fall utgår förmodligen punkten.

Det aktuella direktivet är det tredje i ordningen som reglerar bekämpning av penningtvätt. Direktivet omfattar numera förutom bekämpning av penningtvätt även terroristfinansiering. Syftet med direktivet är att genomföra de 40 rekommendationer om bekämpning av penningtvätt som har antagits av the Financial Action Task Force (FATF). Vidare syftar direktivet till att genomföra vissa av FATF 9 rekommendationer mot bekämpning av terroristfinansiering.

Sveriges inställning till direktivet är positivt. Det är viktigt att det finns gemensam internationella regler mot bekämpning av ovannämnda företeelser. Ingen diskussion förutses (jfr ovan avseende punktens karaktär).

8.2 Direktiv om årsredovisning och koncernredovisning - *allmän orientering*

Genom kommissionens förslag föreslås det att det fjärde och det sjunde bolagsrättsliga direktivet ändras och kompletteras med bestämmelser som är föranledda av en tidigare lämnad kommunikation om företagsstyrningsfrågor. Förslaget innehåller i huvudsak en reglering av informationskrav för transaktioner med närstående, krav på att årsredovisning ska innehålla en företagsstyrningsrapport samt regler om styrelsens ansvar för att upprätta års- och koncernredovisning. Ordförandeskapet har som målsättning att bekräfta en politisk överenskommelse vid mötet för att därefter invänta parlamentets och Ekonomiska- och sociala kommitténs yttrande. Sverige är positivt till förslaget som bidrar till en god genomlysning av företagets verksamhet.

9. Skatter

9.1 Sparandedirektivet - *lägesrapport*

Vid rådsmötet kommer en lägesrapport att lämnas om dels hur och när medlemsstaterna har genomfört direktivet och avtalen med de beroende eller associerade territorierna (Kanalöarna, Isle of Man och öar i Västindien), dels hur och när de s.k. tredje länderna (Schweiz, Liechtenstein, San Marino, Monaco och Andorra) har genomfört sina avtal med EG. Allt måste vara på plats för att sparandedirektivet skall kunna börja tillämpas från den 1 juli 2005. Medlemsstaterna, tredje länderna och territorierna kommer även att intyga att de följer vad som Ekofin-rådet i april enades om i vissa tolkningar av direktivet.

9.2 Uppförandekoden

- muntlig rapport från högnivågruppen

I samband med skattepaketets antagande den 4 juni 2003 fick uppförandekodsgruppen för företagsbeskattning i uppdrag att fortsätta arbetet med att övervaka så att inga nya åtgärder som kunde bedömas som skadliga infördes (frysning). Vidare skulle gruppen övervaka så att de föreslagna avvecklingsåtgärder som medlemsstaterna hade informerat om fullföljdes (avveckling). I enlighet med sitt uppdrag skall uppförandekodsgruppen rapportera löpande till Ekofinrådet om sitt arbete. I den nu aktuella rapporten framgår att arbetet med frysning och avveckling fortskrider.

Det är viktigt att arbetet med frysning och avveckling av skadliga skatteåtgärder fortsätter för att uppförandekodsgruppen ska kunna fullgöra sitt uppdrag.

9.3 Direktiv om räntor & royalties

- politisk överenskommelse

Ekofin-rådet har på grundval av uttalanden när direktivet antogs den 3 juni 2003 uppmanat kommissionen att föreslå ändringar i direktivet.

Kommissionen har i december 2003 lagt fram ett förslag om ändring av direktivet som syftar till att dels säkerställa att direktivets förmåner endast omfattar betalningar till företag som faktiskt beskattas för dessa i den mottagande staten, dels uppdatera listan över företagsformer som omfattas av direktivet.

På grund av svårigheter att komma överens i arbetsgruppen har ordförandeskapet i maj 2004 lagt fram ett förslag till alternativ lydelse av ändringen av direktivet beträffande kravet på faktisk beskattning i den mottagande staten. Belgien har motsatt sig såväl kommissionens som

ordförandeskapets ändringsförslag. De vill ha ett förtydligande om vilken ställning deras "Coordination Centres" (samordningscentrum) får genom det ändrade direktivet.

Den svenska regeringen är positiv till de föreslagna ändringarna av direktivet. Direktivets förmåner skall inte omfatta företagsformer som utnyttjas för skatteundandraganden. Regeringen företrar kommissionens text framför ordförandeskapets kompromisstext. I avsikt att uppnå enighet kring ändringen av direktivet har numera samtliga medlemsstater utom Belgien godtagit ordförandeskapets kompromissförslag.

9.4 Reducerade momsskattesatser

Frågan om reducerade skattesatser på momsområdet har behandlats vid flera Ekofin-möten under 2003 och 2004 utan att länderna kunnat enas. Luxemburg tar nu upp frågan för att försöka komma närmare en kompromisslösning. Från svensk sida anser vi att en kompromisslösning bör vara restriktiv så att området för lågmoms blir så begränsat som möjligt.

En PM till riksdagen (daterad den 26 september 2003) och en Fakta-PM (2003/04: FPM28) rörande kommissionens förslag om reducerade mervärdesskattesatser (KOM [2003] 397) har tidigare överlämnats till riksdagen.

10. (ev.) Det finansiella perspektivet

Om den överenskomna tidtabellen för Agenda 2007 hålls är detta det sista tillfället för EU:s finansministrar att utbyta synpunkter på ordförandeskapets förslag till finansiellt perspektiv. Den tredje förhandlingsboxen diskuterades av utrikesministrarna i den s.k. konklaven den 22 maj. En fjärde box förväntas den 2 eller 3 juni dvs. en eller ett par arbetsdagar före Ekofin-mötet. Det kan förväntas att ordförandeskapet förklarar tänkandet bakom ändringarna i den fjärde boxen.

Den tredje boxen innehåller utgiftsnivåer för alla utgiftsområden. Totalt uppgår förslaget till budget till ca 885-927 mdr euro inklusive Europeiska utvecklingsfonden EDF (865-905 mdr euro exkl. EDF), vilket skall jämföras med kommissionens förslag på 1025 mdr euro och 1%-nivå nivån som av G6 preciserats till 815 mdr euro. Utgifterna för strukturfonderna 1b har ökat sedan den andra boxen, främst till följd av att flera nya specialfall lagts till. I den tredje boxen pekas SE, DE och NL stora nettobörda ut som ett problem som behöver lösas.

Sverige anser att en uppgörelse måste omfatta både inkomster och utgifter. Den tredje föreslagna boxen är alldeles för omfattande och kraftiga nedskärningar måste göras för att nå nivån 1 % av EU:s BNI. Det är positivt att ordförandeskapet erkänner problemet med orimliga nettobördor. Sverige har dock starka invändningar mot att den generella korrigeringsmekanismen inte omnämns.

11. Övriga ärenden

Budgetkonsekvenser av EG-domstolsbeslut i skatteärenden

På tysk begäran kommer frågan om budgetära effekter av EG-domstolens rättspraxis att behandlas. Bakgrunden är bland annat det välkända fallet med generaladvokatens yttrande i Marks & Spencer-fallet. Mer konkret handlar detta fall om ett företags möjligheter till förlustutjämning över gränserna. Det vill säga om en förlust i ett utländskt dotterbolag skall få dras av från en vinst i ett inhemskt moderbolag trots att vinsterna i det utländska dotterbolaget inte får beskattas.

Denna problematik har diskuterats informellt mellan ekofinministrarna vid några tillfällen. Flera ministrar delade oron över vad denna rättstillämpning kan leda till. Det gäller även för svenskt vidkommande.

Från svenska utgångspunkter är det angeläget att samspelet mellan rättsutvecklingen genom domstolsutslag och gemenskapslagstiftning resulterar i bland annat en konkurrensneutral situation och därmed medverkar till en maximal välfärd inom unionen.