



Avdelningen för systemanalys och statistik
Enheten för energimarknader

Informationsklass: K1

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
fi.iea.eu@regeringskansliet.se

Yttrande angående Förslag till en ny förordning om inrättande av ett nytt ramverk för uppföljning av budgetutgifter och genomförande

Sammanfattning

Energimyndigheten tillstyrker i huvudsak Europeiska kommissionens (hädanefter kommissionen) förslag till en ny förordning om inrättandet av ett nytt ramverk för uppföljning av budgetutgifter och genomförande med följande synpunkter:

- Energimyndigheten är positiv till ett nytt genomföranderamverk baserat på principen att gå från uppföljning av budgeten utifrån kostnader till en uppföljning utifrån prestation. Samtidigt är det komplext och effekterna av förslaget är svårbedömda. Det krävs en noggrann analys i den fortsatta processen, när detaljer utformas, för att till fullo kunna bedöma hur det kan påverka EU-finansierade energiprojekt i Sverige.
- Energimyndigheten anser att förslaget om ett prestationsbaserat perspektiv för att utvärdera budgetutgifter är positivt då det kan bidra till att önskade resultat kan nås på ett effektivare sätt. Ur ett energisperspektiv kan detta spela en viktig roll för att exempelvis reinvesteringar och nyinvesteringar i europeisk energiinfrastruktur ska uppnå önskade resultat.
- Energimyndigheten är positiv till förslaget på en enhetlig, konsoliderad lista över insatstyper, resultat- och utfallsindikatorer. Det är dock viktigt att den administrativa bördan inte blir oproportionerlig för medlemsstaterna eller stödmottagare. Som ett led i det bör de prestationsindikatorer som används baseras på statistik som medlemsstaterna samlar in till Eurostat.
- Energimyndigheten välkomnar att ramverket har en övergripande princip om att program och verksamheter ska genomföras i syfte att uppnå ett övergripande utgiftsmål på minst 35 procent av det totala budgetbeloppet för klimatåtgärder och miljömål. Energimyndigheten noterar att åtgärder och

insatser inom energiområdet inte specifikt nämns som klimatåtgärder. Det är dock viktigt att säkerställa att åtgärder och insatser inom exempelvis fossilfri energi, effektiv energianvändning och energinfrastruktur ryms inom definitionen av klimatåtgärder när ramverket utvärderas.

Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndigheten är positiv till ett nytt genomföranderamverk baserat på principen att gå från uppföljning av budgeten utifrån kostnader till prestation. Myndigheten ser att en sådan budgetering och ett prestationsbaserat genomförande skulle medföra ett flertal positiva förändringar. Det föreslagna ramverket skulle, genom sitt fokus på vad som åstadkoms, kunna bidra till att finansiering via EU-budgeten för att uppnå de energi- och klimatpolitiska målen är effektiv. Särskilt med tanke på vikten av att säkerställa att både reinvesteringar och nyinvesteringar i europeisk energinfrastruktur leder till önskade resultat.

Energimyndigheten är positiv till förslaget på en enhetlig, konsoliderad lista över insatstyper, resultat- och utfallsindikatorer, vilket beräknas minska antalet indikatorer som används för att utvärdera resultat från cirka 5 000 till omkring 700. Det är viktigt att säkerställa att den förenkling och förändring som görs är väl avvägd, så att förutsättningarna för en ändamålsenlig uppföljning och utvärdering av enskilda program inte försämras.

Energimyndigheten anser dock att det är otydligt hur användandet av EU-koefficienter samt standardiserade prestationsindikatorer skall implementeras. Myndigheten är i princip positiv till användandet av prestationsindikatorer, men dessa bör vara väl förankrade i en förändringsteori som utgör bästa operationalisering av de ambitioner, avsikter och intentioner som finns för varje program. Det är väsentligt att indikatorerna är starkt kopplade till tydliga och uppnåeliga mål.

Energimyndigheten vill även lyfta att de prestationsindikatorer som används bör baseras på statistik som medlemsstaterna samlar in till Eurostat. Detta skulle säkerställa att det föreslagna ramverket utformas på ett sådant sätt att de inte innebär en oproportionerlig administrativ börda för medlemsstaterna vad gäller utformningen av indikatorerna.

Energimyndigheten välkomnar att EU:s miljö- och klimatmål är en av de övergripande principerna i det föreslagna ramverket. Energimyndigheten anser dock att det bör säkerställas att åtgärder inom energiområdet - så som investeringar i fossilfri energi, effektiv energianvändning och energinfrastruktur - omfattas av de övergripande principerna. Det blir särskilt viktigt i de föreslagna nationella och regionala partnerskapsplanerna, fonden för ett sammanlänkat Europa och konkurrenskraftsfonden, vilka innefattar olika typer av insatser inom energiområdet.

Energimyndigheten välkomnar att förslaget ämnar underlätta för små och medelstora företag, vilka är viktiga aktörer inom energiområdet, att få tillgång till



finansiering. Myndigheten anser att enhetlig utgiftsspårings- och prestationsram som omfattar alla unionsprogram kan bidra till en sådan förenkling genom att minska de administrativa kostnaderna. Energimyndigheten vill dock lyfta att kommissionens ambition att etablera ett fungerande system och en struktur för ett nytt ramverk för genomförandet till 2028 är en ambitiös målsättning med snäv tidsram. Det är viktigt att förenklingsmålet och framför allt mottagarnas rapporteringsskyldigheter förblir proportionella till genomförandet av budgeten.

Energimyndigheten noterar att de befogenheter som tilldelas kommissionen i ramverket inte är tydligt definierade. Myndigheten noterar exempelvis att förslaget vid ett flertal tillfällen nämner att kommissionen har befogenhet att ändra bedömningen i ramverket genom delegerade akter. Balansen mellan ändamålsenlighet, effektivitet och kontroll behöver säkerställas, så att resurserna används till att uppfylla budgetens mål.

Beslut i detta ärende har fattats av ställföreträdande generaldirektör Peter Engdahl. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit avdelningscheferna Gustav Ebenå, och chefsjuristen Rikard Janson, enhetscheferna Mathias Normand och Maria Westrin. Föredragande har varit handläggaren Karolina Lagercrantz.

Peter Engdahl

Karolina Lagercrantz