

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2024-01-16 Dnr 2023/01449-3

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet
Endast via e-post.

Kommerskollegiums yttrande över promemorian Automatiserad körning

Er ref. LI2023/02996

Sammanfattning

Kommerskollegium har noterat att en bestämmelse är en återgivning av en EU-förordning, vi avråder starkt ifrån detta. Vi vill påminna om att EU-förordningar är direkt tillämpliga i medlemsstaterna och att nationell lagstiftning som avser komplettera dem därför inte får ändra deras innehåll.

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet ska anmäla det rubricerade förslaget till kollegiet enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom det kan utgöra tekniska föreskrifter.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG eftersom förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Generella synpunkter

Det framgår av promemorian att 4 § i den föreslagna förordningen avser återge artikel 1 genomförandeförordningen (EU) 2022/1426 på ett enklare och tydligare sätt. Kommissionen uppmanar till att så långt som möjligt avstå från att i nationell lagstiftning upprepa bestämmelser i EU-förordningar. Sådana upprepningar kan leda till osäkerhet om rättsläget och gör det svårt att avgöra domstolsbehörighet. Särskilt allvarligt är det att då också ändra i en sådan bestämmelse. Vi vill påminna om att EU-förordningar är direkt tillämpliga i medlemsstaterna¹ och att nationella föreskrifter som avser komplettera dem därför inte får ändra deras innehåll eller ställa upp

¹ Artikel 288 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, FEUF.

ytterligare krav, såvida sådant utrymme inte ges i förordningen. Vi avstyrker därför från denna typ av återgivanden.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.²

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.³

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴

I remissen föreslås en ny förordning om helautomatiserade fordon som fastställer att helautomatiserade fordon som är typgodkända enligt kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/1426 bara får framföras där det är särskilt tillåtet och ger väghållare bemyndigandet att föreskriva om sådana platser.

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁵ Rena bemyndiganden är inte heller anmälningspliktiga. Vi kan dock inte avgöra huruvida 4 § strikt återger EU-rätten eller om det finns aspekter som skiljer sig, till exempel skrivningen om ”enskilda vägar” kan innebära en ändring av genomförandeförordningens tillämpningsområde.

Mot den bakgrunden rekommenderar vi att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslaget till kommissionen.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁶

² En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

⁴ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁵ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Jasmin Saleh. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Vanessa Zanetti deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg
Enhetschef

Jasmin Saleh
Utredare