



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2019-09-05 Dnr 2019/01050-2

Finansdepartementet

Endast via e-post.

## **Promemoria om Skatt på plastbärkassar**

Er ref. Fi2019/02465/S2

### **Sammanfattning**

Kommerskollegium bedömer att förslaget till lag om skatt på plastbärkassar innehåller bestämmelser som är anmälningspliktiga enligt direktiv (EU) 2015/1535. Kommerskollegium delar därmed Regeringskansliets bedömning. Vid anmälan till kommissionen enligt anmälningsdirektivet bör det framgå att anmälan också avser underrättelse enligt förpackningsdirektivet.

Förslaget behöver däremot inte anmälas enligt direktiv 2006/123/EG då tjänstedirektivet inte är tillämpligt på skatteområdet.

### **Kommerskollegiums uppdrag**

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I enlighet med myndighetens instruktion ska Kommerskollegium inom sitt verksamhetsområde integrera frågor om hållbar utveckling i sitt arbete (se § 10, p 2 i förordningen (2012:990) med instruktion för Kommerskollegium). Yttrandet inskränker sig till de delar av promemorian som berör kollegiets ansvarsområden.

## Generella synpunkter

Den skatt som föreslås kan innebära en påverkan på handeln, vilket också krävs för att Sverige ska kunna uppnå det miljömål som ställts på EU-nivå om att minska förbrukningen av plastbärkassar. Kommerskollegium bedömer att det förslag som presenteras i form av en skatt är icke-diskriminerande eftersom det träffar inhemska och importerade produkter likvärdigt och medför inte att inhemska produkter gynnas över importerade produkter. Vidare är en skatt mindre handelshindrande än att införa exempelvis ett totalförbud mot vissa plastpåsar.

## Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).<sup>1</sup>

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>2</sup> Om en Regeringskansliet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast Regeringskansliet borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>3</sup>

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,<sup>4</sup> med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.<sup>5</sup>

I promemorian föreslås införandet av en punktskatt på plastbärkassar genom en ny lag om skatt på plastbärkassar. Syftet med förslaget är att minska svenska konsumenters förbrukning av plastbärkassar och uppnå de förbrukningsmål som ställs i förpackningsdirektivet.<sup>6</sup> Förslaget särskiljer inte på olika typer av plast såsom konventionell plast eller plast

---

<sup>1</sup> Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

<sup>2</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

<sup>3</sup> Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>4</sup> 11 § förordningen om tekniska regler.

<sup>5</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

<sup>6</sup> Direktiv 94/62/EG

som anses vara bionedbrytbar. Skattskyldig är den som yrkesmässigt tillverkar, för in, mottar eller importerar plastbärkassar i Sverige.<sup>7</sup>

Kommerskollegium bedömer att promemorians förslag till lag om skatt på plastbärkassar innehåller tekniska föreskrifter i den mån att den skatt som föreslås hänger samman med vissa definierade egenskaper som påsen har. Övriga lagändringar som föreslås tycks utgöra följdändringar som inte innehåller några tekniska föreskrifter.

Kommerskollegium bedömer därför att förslag till lag om skatt på plastbärkassar ska anmälas till kommissionen i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535. Kommerskollegium delar därmed promemorians bedömning. Eftersom förslaget hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder undantas den frysningsperiod som vanligen följer av anmälningsdirektivet. Kommerskollegium vill även informera om att anmälningsplikt också följer av artikel 16 i förpackningsdirektivet.

Kommerskollegium rekommenderar därför att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslaget till kommissionen. Av uppdraget att anmäla bör det framgå att förslaget utgör en skattemässig åtgärd samt att anmälan också avser en underrättelse till kommissionen enligt Direktiv 94/62/EG.

## **Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet**

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.<sup>8</sup>

Tjänstedirektivet är inte tillämpligt på skatteområdet.<sup>9</sup> Kollegiet bedömer att de aktuella förslagen faller inom detta undantag och därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

---

<sup>7</sup> Promemoria Skatt på plastbärkassar s. 23

<sup>8</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

<sup>9</sup> Artikel 2.3

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström efter föredragning av utredaren Felinda Wennerberg. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Fredrik Ahlstedt och utredaren Fredrik Gisselman deltagit.

[Stockholm som ovan]

Oscar Wåglund Söderström  
Enhetschef

Felinda Wennerberg  
Utredare