



Kommitterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 23 – 24 april 2009

1. Godkännande av dagordningen

2. Godkännande av A-punktslistan

3. Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om Europeiska gemenskapens handlingsplan för bevarande och förvaltning av hajar

- Antagande av rådets slutsatser och diskussion

Dokumentbeteckning

6158/09 PECHE 29 ENV 85

7804/1/09 PECHE 71 ENV 233 REV 1

7723/09 PECHE 69 ENV 225

Rättslig grund

-

Bakgrund

Kommissionen (KOM) presenterade i februari 2009 ett meddelande till Europaparlamentet och rådet om Europeiska gemenskapens handlingsplan för bevarande och förvaltning av hajar. I meddelandet, som omfattar alla slags hajar, rockor och havsmusfiskar beskrivs mer ingående såväl det globala som gemenskapens hajfiske och hajmarknad samt den lagstiftningsram som är tillämplig inom gemenskapen. Bakgrunden är att hajpopulationerna står inför en kraftig nedgång, då hajfisket har ökat snabbt sedan mitten av 1980-talet. De är mycket känsliga och vissa arter hotas till och med av utrotning i gemenskapens vatten.

Under mars månad har förslag till rådsslutsatser diskuterats i fiskeattachégruppen.

Rådsslutsatserna lyfter fram behovet av brådsakande åtgärder för bevarande och förvaltning av ett hållbart hajfiske. Även att ekosystemansatsen och försiktighetsprincipen ska beaktas, att förbättrade kunskaper om hajar och dess roll i ekosystemet fortsatt måste prioriteras, att särskild uppmärksamhet ägnas åt finningförbudet och att utkast och bifångster reduceras. Då hajar är särskilt sårbara, på grund av mycket låg populationsökning, påminns i slutsatserna om att gemenskapen redan vidtagit en rad åtgärder för att säkra ett hållbart fiske, att rådet är medveten om fiskeansträngningens effekter på hajpopulationerna och att internationella organisationer har skrivit under FAO:s handlingsplan för bevarande och förvaltning av hajar. Därmed uppmanas kommissionen att ta en ledande roll i det internationella arbetet med att bevara och förvalta hajar. Vidare uppmanas kommissionen att utarbeta en tidtabell för de föreslagna åtgärderna samt en första rapport om deras implementering före år 2011.

Inför rådet har ordförandeskapet föreslagit att de medlemsstater som så önskar kan diskutera meddelandet utifrån dessa frågor:

- hur kunskaperna kan breddas om hajfiske och hajar
- hur ett hållbart hajfiske kan säkras
- hur samstämmighet kan uppnås mellan EU:s interna och externa hajpolitik.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar kommissionens meddelande och kan acceptera förslaget till rådsslutsatser. Sverige är angelägna om att bredda kunskaperna om hajfiske och hajar, att se till att samstämmighet kan uppnås mellan EU:s interna och externa hajpolitik och att ett hållbart hajfiske kan säkras och finner därmed ordförandeskapets förslag till diskussionspunkter relevanta.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd i EU-nämnden.

4. Grönbok om reformen av den gemensamma fiskeripolitiken

- Föredragning av kommissionen

Dokumentbeteckning

8285/09 PECHE 83

Rättslig grund

Rådets förordning (EG) nr 2371 av den 20 december 2002 om bevarande och särskilt utnyttjande av fiskeresurserna inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken.

Bakgrund

Den 21 april förväntas kommissionen lägga fram sin grönbok inför reformen av den gemensamma fiskeripolitiken och presentera denna på ministerrådet den 23-24 april.

Den gemensamma fiskeripolitiken reformerades 2002. Då antogs den nuvarande s.k. grundförordningen (EG) nr 2371/2002 av den 20 december 2002 om bevarande och hållbart utnyttjande av fiskeresurser inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken. Enligt artikel 35 ska en översyn göras genom att kommissionen före utgången av 2012 ska rapportera till Europaparlamentet och rådet om hur den gemensamma fiskeripolitiken fungerar. Kommissionen har aviserat att man tänker göra en bred översyn.

För närvarande pågår förhandlingar om en ny kontrollförordning. Frågan om fiskerikontrollen behandlas därmed innan översynen av den gemensamma fiskeripolitiken.

Vad gäller tidsplanering för översynen så planerar kommissionen att presentera grönboken inför ministerrådet för att sedan ha ungefär ett års konsultation. I början av 2010 kommer kommissionen att dra slutsatser av konsultationen samt sätta igång konsekvensbeskrivningar av olika alternativ. Den formella lagstiftningsprocessen beräknas starta tidigt under 2011 med förslag och behandling i rådets arbetsgrupper och i parlamentet. Det kommande förslaget till ny grundförordning ska träda ikraft den 1 januari 2013.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige är positiv till att kommissionen nu startar processen inför översynen av den gemensamma fiskeripolitiken. Detaljerade synpunkter utformas när dokumentet presenterats.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd i EU-nämnden. På nämndens möte den 26 september 2008 informerade dock ministern att det franska ordförandeskapet planerade att hålla en informell lunchdiskussion i frågan i samband med ministerrådet den 30 september 2008.

5. Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om hållbar utveckling av gemenskapens vattenbruk

- Föredragning av kommissionen

Dokumentbeteckning

8286/09 PECHE 84

Dokumentet presenteras den 8 april.

Rättslig grund

-

Bakgrund

Kommissionen uppmärksammade betydelsen av vattenbruk i samband med den tidigare reformen av den gemensamma fiskeripolitiken och nödvändigheten av att utveckla en strategi för en hållbar utveckling inom denna sektor. Kommissionen presenterade under 2002 ett meddelande till rådet och Europaparlamentet om en strategi för en hållbar utveckling av det europeiska vattenbruket. Strategin gav en vision om utvecklingen av en stabil vattenbruksnäring med arbetstillfällen och med möjligheter att hantera de viktigaste problemen. Både Europaparlamentet och rådet stödjer denna tidigare föreslagna strategi. Rådsslutsatser antogs den 27 januari 2003. Strategin har medfört att framsteg har gjorts inom området, men trots en kraftig utveckling av vattenbruket internationellt så har utvecklingen inom EU stagnerat.

En revision av strategin anses behövlig för att främja utvecklingen av vattenbruket ytterligare.

Kommissionen avslutade en konsultationsprocess under juli 2007 och kommer att presentera ett meddelande den 8 april 2009.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige anser att det är viktigt att strategin för vattenbruk utvecklas.

EU-nämnden

Frågan har tidigare varit uppe för information i EU-nämnden inför en informell lunchdiskussion vid ministerrådet den 24 juni 2008 samt inför novemberrådet 2008.

6. Förenkling av den gemensamma jordbrukspolitiken*- Riktlinjedebatt**Dokumentbeteckning*

7771/09 AGRI 120

7932/09 AGRI 128

Rättslig grund

-

Bakgrund

Syftet med kommissionens rapport ”En förenklad jordbrukspolitik för Europa – ett framsteg för alla” är främst att redovisa resultatet av det program som 2005 lades fram i kommissionens meddelande om enklare och bättre lagstiftning i den gemensamma jordbrukspolitiken. Programmet ingår i kommissionens övergripande strategi för ”Bättre lagstiftning” i EU. Målsättningen är att förenkla gällande regelverk och minska företagens administrativa börda.

Förenklingsarbetet inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken har till stor del varit inriktat på s.k. teknisk förenkling, vilket innebär att man ser över regelverk, administrativa förfaranden och förvaltningsmekanismer i syfte att förenkla dem och göra dem mer ändamålsenliga och kostnadseffektiva, dock utan att ändra utformningen av politiken som sådan. För det ändamålet har kommissionen inrättat ett rullande åtgärdsprogram som har lett till förenklade regler för bl.a. import- och exportlicenser, märkning av ägg, tvärvillkor, kontroller och statligt stöd. I den tekniska förenklingen ingår också den samlade marknadsordning som antogs av rådet den 22 oktober 2007 och den mätning som kommissionen har låtit göra av jordbruksföretagens administrativa kostnader.

På rådsarbetsgruppsnivå har ett stort antal medlemsstater framfört att de önskar se kraftfulla förenklingar inom områdena; direktstöd, tvärvillkor, märkning och registrering av djur samt inom landsbygdsprogrammet. Ett antal medlemsstater har även uttryckt oro för att förenklingsarbetet skulle hota det skyddsnät för lantbrukare som finns inom den gemensamma jordbrukspolitiken.

Det tjeckiska ordförandeskapet har som avsikt att under våren anta rådsslutsatser på rapporten.

Förslag till svensk ståndpunkt

Den svenska regeringen har antagit som mål att minska företagens administrativa kostnader till följd av statliga regler med minst 25 procent till hösten 2010. Förutsättningarna för att uppnå detta mål inom jordbrukssektorn är i hög grad beroende av de åtgärder som tas på EU-nivå för att förenkla den gemensamma jordbrukspolitiken. Sverige välkomnar de resultat som redan har uppnåtts genom kommissionens program. Det är samtidigt viktigt att förenklingsprocessen går vidare och att fortsatta ansträngningar görs för att minska jordbruksföretagens administrativa kostnader.

EU-nämnden

Frågan har tidigare varit föremål för samråd i EU-nämnden den 20 mars 2009.

7. Kommissionens meddelande om översynen av stödordningen för mindre gynnade områden (avgränsning av berörda områden)

- Föredragning av kommissionen och diskussion

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken infördes 1975 en särskild stödform till mindre gynnade områden, LFA. Stödformen har sedan dess genomgått ett antal förändringar. Nuvarande gemensamma kriterier för avgränsning av områden med betydande naturbetingade svårigheter (s.k. intermediära områden) kritiserades 2003 av EU:s revisionsrätt. Vid antagande av rådets förordning 1698/2005 nåddes ingen överenskommelse om nya kriterier för avgränsning av dessa områdena. Uppdrag gavs därför till kommissionen att i samarbete med medlemsländerna utarbeta ett sådant förslag till senast 2010.

Meddelandet om översynen har ännu inte presenterats men enligt information kommer det att innehålla förslag till nya avgränsningskriterier för områden med betydande naturbetingade svårigheter. Förslaget innefattar ett antal klimat- och markkriterier. På gemenskapsnivå saknas tillräcklig detaljerad data för att kunna utföra en avgränsning utifrån de föreslagna kriterierna. Kommissionen kommer därför troligen be medlemsstaterna att visa och sända in resultatet av en avgränsning utifrån de föreslagna kriterierna och med hjälp av detaljerad nationell och regional data. Kommissionens avsikt är därefter att presentera ett förslag på ändringar av rådets förordningen 1698/2005 om avgränsningsprinciper för områden med betydande naturbetingade svårigheter under 2010.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige eftersträvar strikta, homogena och mer konkurrensneutrala gemensamma avgränsningsprinciper för områden med betydande naturbetingade svårigheter och bör därför kunna se positivt på kommissionens förslag.

EU-nämnden

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

8. Övriga frågor

a) Sjöroveri i Somalia

– *På begäran av den spanska delegationen*

Dokumentbeteckning

8422/09 PECHE 87 COAFR 121

Rättslig grund

-

Bakgrund

Spanien vill uppmärksamma jordbruksministrarna på frågan vad gäller de piratattacker som skett mot spanska och franska fiskefartyg på internationellt vatten utanför Somalias kust i syfte att få till stånd ett mer aktivt agerande från gemenskapens sida för att bekämpa dessa aktiviteter.

Frågan om piratattacker har diskuterats vid ett flertal tillfällen inom gemenskapen och under 2008 inleddes operation Atalanta med syfte att skydda FN:s världslivsmedelsprogram (WFP) humanitära hjälpsändningar samt förebygga, avvärja, och bekämpa piratdåd och väpnade rån utanför Somalias kust. Frågan om operation Atalantas fokus har redan diskuterats grundligt i det insatsförberedande stadiet.

Sverige har tydligt betonat vikten av att operation Atalanta först och främst ska vara en humanitär insats som kommer Somalias befolkning till del.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige anser att ärendet inte hör hemma vid jordbruks- och fiskerådet utan att det är Kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (KUSP) och i förlängningen GAERC, dvs EU:s utrikesministrar, som svarar för insatsens strategiska styrning.

Det är dock av vikt att insatsens fokus kvarstår och att skydd av FN:s världslivsmedelsprogram (WFP) humanitära hjälpsändningar fortsatt ses som operationens främsta prioritet. Det är imperativt att insatsens nytta kommer Somalias befolkning till del. FN har även bett EU om stöd med skydd av fartygstransporter till African Union mission in Somalia (AMISOM). EU har svarat att operation Atalanta kan ge sådant stöd i mån av möjlighet. Sverige står bakom denna inställning.

Angående skydd av fiskefartyg stödjer Sverige den fastslagna operationsplanen och operationsbefälhavarens frihet att fatta beslut inom de ramar som insatsens styrande dokument fastslagit.

EU-nämnden

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare. Däremot var frågan uppe som en övrig punkt på jordbruks- och

fiskerådet den 19 maj 2008. Dagordningspunkten tillkom efter samrådet med EU-nämnden.