Finansdepartementet

Post- och telestyrelsen
Box 6101
102 32 Stockholm

Uppdrag till Post- och telestyrelsen att stärka förmågan att förebygga och hantera incidenter som kan följa av aktörsdrivna hot i sektorn för elektronisk kommunikation

Regeringens beslut

Regeringen ger Post- och telestyrelsen (PTS) i uppdrag att utveckla arbetet med att förebygga och stärka förmågan att hantera incidenter som kan följa av aktörsdrivna hot i relevanta domäner i sektorn för elektronisk kommunikation.

För att förebygga incidenter i sektorn som följer av aktörsdrivna hot ska PTS

- sammanställa öppen information om den hotbild som finns mot sektorns infrastruktur och tillgängliggöra den för aktörer som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät eller elektroniska kommunikationstjänster,

- verka för att höja samma aktörers kunskap om den roll infrastrukturen i sektorn spelar i totalförsvaret vid höjd beredskap, och

- i sin redovisning av uppdraget lämna förslag på åtgärder som kan vidtas för att minska risken för sabotage i sektorn, exempelvis genom att motverka kartläggning av infrastruktur.

För att stärka sektorns förmåga att hantera incidenter som följer av aktörsdrivna hot ska PTS:

- vidta åtgärder för att säkerställa att myndigheten har en komplett nationell lägesuppfattning som i nära realtid vid alla tillfällen,

inklusive vid höjd beredskap och ytterst krig, beskriver händelser i sektorn som skulle kunna utgöra hybridincidenter,

- verka för att operatörer i den nationella telesamverkansgruppen (NTSG) har organisatoriska och tekniska förutsättningar för att, utan dröjsmål, upptäcka och på ett lämpligt sätt med hänsyn till behovet av informationssäkerhet rapportera händelser som kan utgöra hybridincidenter till myndigheten, och

- lämna förslag på hur det kan säkerställas att operatörer som inte ingår i NTSG men som äger transportnät som korsar Sveriges gräns utan dröjsmål rapporterar händelser som kan utgöra hybridincidenter till myndigheten.

PTS ska lämna nödvändiga författningsförslag för att uppfylla uppdragets syften.

PTS har under 2025 tillförts medel för arbetet som beredskapsmyndighet. Uppdraget ska genomföras inom ekonomisk ram.

PTS ska slutredovisa uppdraget till Regeringskansliet (Finansdepartementet) senast den 20 februari 2026. Delredovisning ska ske löpande enligt närmare anvisning från Regeringskansliet.

Närmare om uppdraget

I den Nationella säkerhetsstrategin (skr. 2023/24:163) beskriver regeringen Sveriges säkerhetsläge och utvecklingen i närtid av aktörsdrivna hot som drabbar offentliga och privata aktörer. Regeringen uttrycker också i strategin att samhällsviktiga verksamheter, exempelvis kritisk infrastruktur för kommunikation, behöver upprätthållas även under mycket svåra förhållanden. Detta oavsett om resurser, kompetenser och verksamheter finns utanför den offentliga sektorn. Staten behöver därmed bl.a. stärka sitt samarbete med näringslivet i frågor som rör nationell säkerhet, sätta tydliga ramar och mål samt skapa långsiktiga planeringsförutsättningar. I propositionen Totalförsvaret 2025–2030 (prop. 2024/25:34 s. 18) anges att regeringen avser att stärka förmågan att identifiera, hantera och bemöta s.k. hybrida hot.

Enligt säkerhetsskyddslagen (2018:585) åligger det verksamhetsutövaren som bedriver verksamhet som är av betydelse för Sveriges säkerhet att vidta de säkerhetsskyddsåtgärder som behövs med hänsyn till verksamhetens art och

omfattning, förekomst av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter och övriga omständigheter. Tillhandahållare av kritisk infrastruktur, exempelvis operatörer enligt lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation, kan vara skyldiga att följa säkerhetsskyddslagen. PTS utövar i enlighet med säkerhetsskyddsförordningen (2021:955) tillsyn bl.a. över att de enskilda verksamhetsutövare som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät eller elektroniska kommunikationstjänster följer säkerhetsskyddslagen.

För att aktörer ska kunna vidta lämpliga skyddsåtgärder krävs det dock kännedom om vilka hot eller risker en verksamhet står inför. Det offentliga kan skapa förutsättningar för privata aktörer för såväl säkerhetsskyddsarbetet som för övriga skyddsåtgärder genom att tillgängliggöra information om vilka hot som kan vara aktuella i och med att säkerhetsläget förändras. Det är också avgörande för varje enskild aktörs analys av den egna verksamheten att förstå vilken roll verksamheten spelar i totalförsvaret. PTS genomför en författningsreglerad totalförsvarsplanering med ett antal tillhandahållare av elektroniska kommunikationsnät och elektroniska kommunikationstjänster.

Av säkerhetsskyddsförordningen framgår att Säkerhetspolisen och Försvarsmakten ska förmedla relevant hotinformation till tillsynsmyndigheterna. Av Säkerhetspolisens föreskrifter framgår vidare att Säkerhetspolisen kan tillhandahålla beskrivningar av dimensionerande antagonistiska förmågor till verksamhetsutövare samt att tillsynsmyndigheten ska uppmärksamma Säkerhetspolisen på vilka verksamhetsutövare inom myndighetens tillsynsområde som har behov av sådana beskrivningar (PMFS 2022:1).

Det försämrade säkerhetsläget medför risker, exempelvis för kartläggning och sabotage. Riskerna ska vara dimensionerande vid uppdragets genomförande. Det innebär bl.a. att myndigheten ska beakta riskerna vid sin analys och föreslå åtgärder som är lämpliga i förhållande till dem. Vidare ska hela hotskalan, inklusive hybrida hot, krigsfara och ytterst krig, tas i beaktande när åtgärder föreslås. Kräver något läge mer omfattande åtgärder ska det vara styrande vid genomförandet.

Risken för bl.a. riktade sabotage mot infrastruktur för elektronisk kommunikation ökar behovet av en nationell lägesuppfattning som hålls uppdaterad i stort sett i realtid. En sådan lägesuppfattning är en förutsättning för att kunna bedöma behovet av åtgärder i sektorn när enskilda händelser leder till ökade sårbarheter som berör flera aktörer. Exempelvis vid bortfall av redun-

dans i internationella förbindelser, centrala funktioner eller mellan olika delar av landet. Den skapar också förutsättningar för att vid behov samverka operativt med andra relevanta beredskapssektorer. PTS ska enligt 12 § förordningen (2022:524) om statliga myndigheters beredskap på förfrågan från Regeringskansliet lämna den information som behövs för samlade lägesbilder.

Samtidigt kan lägesbilder och åtgärder som vidtas till följd av dessa utgöra mycket känslig information för Sveriges säkerhet. Det är sannolikt olika hur säkerhetskänslig denna information är beroende på om det är fredstid eller höjd beredskap. PTS har i regleringsbrevet för 2025 fått i uppdrag att arbeta särskilt med förmågeutveckling avseende samverkan och ledning inom beredskapssektorn. Det gäller exempelvis genom att effektivt kunna utbyta information med andra myndigheter och berörda privata aktörer, inklusive information som omfattas av säkerhetsskydd, inför och under höjd beredskap. Förmågan till samverkan och ledning är exempelvis en förutsättning för att kunna ha en komplett nationell lägesuppfattning.

På regeringens vägnar

Erik Slottner

Rebecca Ideström

Kopia till

Justitiedepartementet/L4, Po
Försvarsdepartementet/ECH, EMF, ESS, ETU
Finansdepartementet/BA
Säkerhetspolisen