



2019-07-18
Fi2019/02708/S

Finansdepartementet

Riksgäldskontoret
103 74 Stockholm

Uppdrag till Riksgäldskontoret att genomföra en emission av gröna obligationer

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Riksgäldskontoret att inom ramen för riktlinjerna för statsskuldens förvaltning senast under 2020 genomföra en emission av gröna obligationer.

Bakgrund

Riksgäldskontoret är statens skuldförvaltare. Statens skuld ska förvaltas så att kostnaden för skulden långsiktigt minimeras samtidigt som risken i förvaltningen beaktas. Riksgäldskontoret emitterar olika skuldinstrument – statskuldväxlar samt nominella och reala obligationer – för att uppnå detta mål.

På senare tid har en ny typ av obligationer, gröna obligationer, fått genomslag på marknaden. I Sverige har gröna obligationer emitterats av företag, kommuner och landsting. Internationellt har flera stater emitterat gröna obligationer och fler planerar att genomföra sådana emissioner.

Riksdagen har beslutat att det finansiella systemet ska bidra till en hållbar utveckling. Regeringen arbetar för att göra det lättare för investerare och privatpersoner att fatta välinformerade hållbara investeringsbeslut och för att förbättra informationen kring klimat- och hållbarhetsrelaterade risker.

I syfte att främja utvecklingen av en hållbar finansmarknad fick en särskild utredare i december 2016 i uppdrag att analysera och lämna förslag på hur marknaden för gröna obligationer kan utvecklas. Den 10 januari 2018 överlämnades betänkandet Att främja marknaden för gröna obligationer (SOU 2017:115). Utredningen bedömde att den enskilt viktigaste åtgärden

för att främja marknaden för gröna obligationer vore om svenska staten emitterade gröna obligationer.

Det som skiljer gröna obligationer från konventionella obligationer är ett grönt ramverk, som styr bl.a. hur de utgifter som ligger till grund för emissionen väljs ut, följs upp, redovisas och effektrapporteras. Den vedertagna men frivilliga marknadsstandarden för återrapporteringen av gröna obligationer sker i enlighet med ramverket Green Bond Principles. Ramverket för den statliga emissionen ska ta sin utgångspunkt i dessa principer. Framtagandet av ett statligt ramverk kommer att ske inom Regeringskansliet och vid behov i samråd med relevanta expertmyndigheter. Det framtagna ramverket ska granskas av en oberoende expert.

Valet av lämpliga gröna utgifter bör ta sin utgångspunkt i det klimatpolitiska ramverket samt i regeringens klimat- och miljöpolitik vilken följs upp genom det nationella miljömålsarbetet som redovisas till riksdagen. Målen är styrande för allt miljöarbete som Sverige bedriver nationellt, inom EU och internationellt. Miljömålssystemet ger också en struktur för en systematisk uppföljning av miljöpolitiken som grund för ett strategiskt åtgärdsarbete.

Närmare om uppdraget

Uppdraget omfattar att för detta emissionstillfälle vidta de förberedelser som behövs, inklusive att samverka med Regeringskansliet i framtagandet av det gröna ramverket. Emissionsbeloppet ska väljas med utgångspunkt i målet för statsskuldspolitiken. Det ska därutöver säkerställas att emissionsbeloppet med god marginal, och med beaktande av den osäkerhet som råder under ett pågående budgetår, ryms inom de utgifter som identifierats i det gröna ramverket. Emissionen av gröna obligationer ska utvärderas bl.a. avseende förenligheten med en effektiv förvaltning av statsskulden och effekter på övriga obligationsmarknaden.

Att genomföra en emission av gröna obligationer kommer att kräva ett förberedande arbete för både Riksgäldskontoret och Regeringskansliet. Erfarenheter bör inhämtas från andra offentliga organ och stater som genomfört eller planerar att genomföra emissioner av gröna obligationer. Riksgäldskontoret ska analysera hur denna emission ska genomföras avseende främst emissionsmetod, valuta, löptid och kriterier för urval av investerare för tilldelning av obligationen, exempelvis hållbarhetsprofil.

Emissionen av gröna obligationer syftar till att främja marknaden för gröna obligationer och gröna investeringar generellt men inte till att öka volymen av statliga gröna investeringar, eftersom den volymen bestäms av riksdagens beslut om statens budget.

Denna emission kan betraktas som en av flera åtgärder i omställningen mot en hållbar utveckling genom att uppmärksamma investerare på regeringens förda klimat- och miljöpolitik.

På regeringens vägnar



Per Bolund



Petter Svärd

Kopia till

Statsrådsberedningen SAM

Finansdepartementet BA, BA/TOT, BA/S, BA/1, BA/2, SBA/BB

Miljödepartementet KI, KE/KA, KL/NA, IN

Näringsdepartementet N/BI, N/MK, N/EIN, LB/SMF

Infrastrukturdepartementet US, TM, E/STM