

## Yttrande över promemorian ”Förslag till förordning om stöd till energieffektivisering i flerbostadshus”

### Boverkets ställningstagande

Boverket tillstyrker med nedanstående synpunkter Finansdepartementets förslag i promemorian ”Förslag till förordning om stöd till energieffektivisering i flerbostadshus”.

### Boverkets synpunkter

#### 1 Förslag till förordning om stöd till energieffektivisering i flerbostadshus

I 2 § förslaget till förordning definieras begreppet ”energiprestanda”. Boverket förordar, för att undvika missförstånd, att samma definition för energiprestanda används i förordningen som i plan- och byggförordningen (2011:338), 1 kap. 3 a §.

Boverket anser att det i 10 § behöver förtydligas att det är byggnadens energiprestanda, uttryckt som ett primärenergital, som behöver förbättras med minst 20 procent för att stöd ska få ges.

Angående 11 § är Boverkets uppfattning att skälet till gränsen på 10 W/m<sup>2</sup> i den tidigare stödförordningen – förordningen (2016:837) om stöd för renovering och energieffektivisering i vissa bostadsområden – var för att förhållandet mellan de tidigare primärenergifaktorerna gjorde att värmepumpslösningar kunde bli gynnsamma att välja. När viktningsfaktorerna infördes 2020 så justerades detta förhållande, och därmed kan gränsen ha spelat ut sin roll och blivit överflödig. Den högre faktorn på el bidrar till en begränsning av eleffekten i byggnader.

Utöver detta så kan gränsen innebära vissa oönskade effekter. Värdet 10 W/m<sup>2</sup> kommer från tidigare lydelse av Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, och var då definitionen på när en byggnad inte skulle anses vara elvärmad, värmepumpar inkluderat. Nya byggnader som byggs med

värmepump i nivå med energihushållningskraven kommer inte ner under denna gräns, och befintliga byggnader kommer ännu längre ifrån. En gräns på 10 W/m<sup>2</sup> innebär alltså så som Boverket tolkar det att bergvärme utesluts, och att en byggnad som önskar denna värmelösning därmed riskerar att inte vara stödberättigad. Fjärrvärme finns inte tillgängligt överallt, och är därför inte ett alternativ i alla situationer. På landsbygden och på mindre orter kan bergvärme ofta anses vara den mest hållbara och kostnadseffektiva lösningen. Det bör beaktas att dessa ofta är svagare marknader, med sämre förutsättningar att få avkastning på investeringar i fastigheter. Gränsen kan tänkas få som följd att energieffektiviseringstakten, och konverteringen från direktel och oljepanna till mer effektiva och hållbara lösningar, går långsammare på dessa marknader än i de områden som har tillgång till fjärrvärme.

En energieffektiviseringsåtgärd ska påbörjas inom sex månader från beslutet om stöd och färdigställas inom två år från dagen för påbörjandet. Länsstyrelsen får dock besluta om andra tidsgränser om det finns särskilda skäl (19 §). Ansökan om utbetalning ska ha kommit in till länsstyrelsen inom sex månader efter färdigställande (20 §). Boverket noterar att det av beställningsbemyndigandet i Boverkets regleringsbrev för 2021 framgår att slutår för stödet är 2023. Boverket anser, med anledning av ovanstående tidsfrister, att det av budgettekniska skäl är behövt med en bestämmelse om sista dag för utbetalning av stödet i förordningen. Det är av yttersta vikt att ekonomiska anslag och villkor harmonierar med bestämmelser i förordningen, så att stödprojekt kan genomföras i enlighet med förordningen utan att strida mot statens budgetregler.

Boverket saknar definitioner av begreppen ”påbörjande” och ”färdigställande”. Boverket får meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen, däremot inte meddela föreskrifter om hur förordningen ska tolkas i enskilda ärenden. För att underlätta för såväl sökande som länsstyrelserna bör därför dessa begrepp definieras i förordningen.

Boverket saknar en bestämmelse om vem stöd ska utbetalas till. Det behövs en reglering för att undvika felaktiga utbetalningar och göra det tydligt att kontroll görs mot fastighetsregistret. Boverket förordar att en bestämmelse införs, av lydelsen ” Stödet ska betalas ut till den som vid tidpunkten för länsstyrelsens utbetalningsbeslut är antecknad som lagfaren ägare, tomträttshavare eller ägare av byggnad som inte tillhör fastighetsägaren i fastighetsregistret.”

#### **Ikraftträdande**

Boverket planerar att ta fram föreskrifter, vägledning och informationsmaterial om stödet. Boverket kommer även att ta fram ansökningsformulär, dels i form av ett pdf-formulär, dels i form av ett elektroniskt ansökningsformulär. För att Boverket ska ha ovanstående på plats innan stödet träder ikraft bör förordningen inte träda ikraft före den 1 oktober 2021.

#### **4.2 Stödberättigade aktörer och stödberättigande byggnader**

På sidan 20 anges att ”En ändring gjordes i Boverkets byggregler under 2020 som innebär en övergång till att uttrycka byggnaders energiprestanda i primärenergital i stället för i specifik energianvändning.” Boverket vill i sammanhanget förtydliga att primärenergitalet infördes 2017.

Viktningfaktorerna med den nya balansen mellan uppvärmningslösningarna infördes 2020.

#### **4.6 Vägledning och schabloner**

Boverket instämmer i att vägledning och stöd behövs för att underlätta för sökande. Boverket ser också att vägledning och stöd kan underlätta länsstyrelsernas handläggning av ärendena, och bidra till en enhetlig tillämpning vid bedömningar av stödärenden.

#### **6.1 Konsekvenser för miljö, hälsa och samhällsekonomi**

Boverket noterar att avsatt stöd för året är angivet i tkr, men antar att det som egentligen avses är mkr.

I detta ärende har generaldirektör Anders Sjelvgren beslutat och signerat beslutet elektroniskt. Föredragande har varit jurist Carl-Magnus Oredsson. I den slutliga handläggningen har också rättschef Yvonne Svensson, avdelningschef Peter Fransson, jurist Ingrid Birgersson, jurist Catarina Tillrooth, utredare Lin Liljefors och miljövetare Erik Olsson deltagit.

Anders Sjelvgren  
generaldirektör

Carl-Magnus Oredsson  
jurist

Kopia till:  
fi.sba.bb@regeringskansliet.se  
lars.arell@regeringskansliet.se