

Datum
2022-09-27
ESV dnr
2022-00743
Handläggare
Björn Andersson

Ert datum
2022-06-07
Er beteckning
U2022/02259

Utbildningsdepartementet
u.remissvar@regeringskansliet.se
andreas.bokerud@regeringskansliet.se

Yttrande över promemorian ”En ny förordning om möjlighet för universitet och högskolor att tillhandahålla bostäder”

Ekonomistyrningsverket (ESV) lämnar följande synpunkter på förslaget.

ESV anser att hyrestiden redan är reglerad i förordning (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning

ESV anser att det av 9 § i förordning (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning framgår att universitet och högskolor endast får ingå hyresavtal med en längre löptid än 10 år efter regeringens medgivande. Det kan dock vara svårt att bedöma bostadsbehovet och om det kommer att finnas en bostadsbrist i en kommun i tio år framåt. Övriga myndigheter, förutom universitet och högskolor, måste ha regeringens medgivande om de ska teckna ett hyres- eller arrendavtal med längre löptid än sex år. Till exempel krävs regeringens medgivande när Kriminalvården ska teckna hyresavtal för anstalter med längre löptid än sex år. Därför kan det vara rimligt att samma krav gäller vid inhyrning av student- och forskarbostäder.

ESV anser att regleringen behöver tydliggöras avseende om det ekonomiska målet är bestämt eller obestämt

Av 6 § förslag till förordning om möjlighet för universitet och högskolor att tillhandahålla bostäder hänvisas till bestämmelserna i 5 § andra stycket avgiftsförordningen (1992:191) för avgiftens storlek. Av avgiftsförordningen 5 § andra stycket framgår att ”Om inte regeringen har föreskrivit något annat, ska avgifter beräknas så att de helt täcker verksamhetens kostnader (full kostnadstäckning).” Full kostnadstäckning är ett bestämt ekonomiskt mål. För verksamheter med bestämda ekonomiska mål och där inkomsterna får disponeras gäller att inkomsterna inte ska redovisas mot anslag.¹

Av promemorian framgår däremot att det ekonomiska målet ska vara att se som obestämt och att lärosätena därför ska redovisa överskott och underskott i verksamheten mot anslag. ESV bedömer att hänvisningen till avgiftsförordningen 5 § andra stycket riskerar att tolkas som att det ekonomiska målet är bestämt och anser därmed det ekonomiska målet behöver förtydligas.

¹ 16 § anslagsförordningen (2011:223)

Dispositionsrätt vid eventuellt överuttag

Av promemorian framgår att lärosätena själva bör få bestämma storleken på avgiften. Vidare framgår att för att inte snedvrیدا konkurrensen på bostadsmarknaden bör avgifterna inte vara lägre än hyran för andra motsvarande bostadslägenheter. Om marknadshyran överstiger myndighetens kostnader kan en konsekvens bli att avgiften behöver vara högre än de kostnader som den enligt 6 § i förslaget får täcka. ESV kan inte utläsa av förslagen att de ger utrymme till att ta ut en högre avgift än de kostnader som uthyrningen förorsakar. ESV kan inte heller utläsa om ett eventuellt överuttag får disponeras av lärosätena.

Övrig information

ESV noterar att promemorian innehåller exempel på bestämda ekonomiska mål. Ett av dessa exempel är att avgifterna ska bidra till att täcka verksamhetens kostnader. ESV vill framföra att detta är ett exempel på ett obestämt ekonomiskt mål.

När ESV tar fram underlag för prisomräkning av lokalkostnadsandelen i anslagsbaserna bör de bostäder som finansieras via anslag påverka beräkningen. ESV har därför för avsikt att infordra erforderligt underlag från lärosätena för att kunna beakta de bostäder som finansieras via anslagen i prisomräkningsunderlaget.

För kännedom har ESV även förslag på andra ändringar av förordning (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning. ESV kommer att återkomma med dessa förslag i särskild ordning.

I detta ärende har generaldirektör Clas Olsson beslutat. Utredare Björn Andersson har varit föredragande. I beredningen har också Utredare Victoria Nüth, utredare Thea Palm, avdelningschef Bo Stoltz och avdelningschef Peter Kvist deltagit.

Datum: 2022-09-27

.....
 Beslutande
 Clas Olsson
 Namnförtydligande

.....
 Föredragande
 Björn Andersson
 Namnförtydligande

Denna handling har beslutats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.