



Remissvar: Frivillig skattskyldighet för mervärdesskatt vid uthyrning av lokaler

(Fi2020/05159)

Bakgrund

Finansdepartementet har till ett antal remissinstanser skickat ut promemorian ”Frivillig skattskyldighet för mervärdesskatt vid uthyrning av lokaler”. I promemorian beskrivs de generella förutsättningarna för en eventuell förändring av mervärdesskattereglerna så att frivillig skattskyldighet blir möjlig även vid uthyrning av lokaler till hyresgäster som inte bedriver mervärdesskattepliktig verksamhet eller har rätt till återbetalning.

Syftet med promemorian är att ersätta en hearing och att ge departementet ett brett beslutsunderlag kring en möjlig förändring. I slutet av promemorian ställer finansdepartementet tre frågor till remissinstanserna som man önskar få besvarade.

Bedömning

Svenskt Friluftsliv har 26 medlemsorganisationer som i sin tur har ca 7000 ideella styrelser/lokal föreningar där merparten har ett hyresförhållande eller själva äger de lokaler som de har verksamhet i. Svenskt Friluftsliv har idag ingen kunskap om hur en föreslagen förändring skulle påverka dessa föreningar.

Svenskt Friluftsliv finner det märkligt att det inte finns någon konsekvensanalys i promemorian. För att kunna ta ställning till förslaget måste en konsekvensanalys tas fram, det räcker inte med den diskussion som finns i dokumentet.

Synpunkter

En förändring av mervärdesskattereglerna, så att frivillig skattskyldighet blir möjlig även vid uthyrning till hyresgäster som inte bedriver mervärdesskattepliktig verksamhet, skulle kunna öka utbudet av lokaler som skulle kunna användas av civilsamhällets organisationer. Huruvida denna ökning av utbudet av lokaler kommer vara möjlig att nyttja (dvs reell) för civilsamhället är dock högst tveksamt då dessa lokaler (allt annat lika) kommer bli 25% dyrare för civilsamhället. Skulle en annan moms sats väljas skulle givetvis pris bilden ändras på motsvarande sätt.

Diskussionen i promemorian om att den dolda momsen, om att minskade merkostnader för hyresvärden när det gäller administration mm. skulle kunna innebära lägre kostnader för hyresgästen, om förslaget genomförs, finner Svenskt Friluftsliv högst tveksamt. Det är förvisso en helt riktig diskussion rent teoretiskt, men högst tveksamt rent praktiskt då finansdepartementet inte kan visa några studier som stödjer hypotesen att fastighetsägaren verkligen kommer reducera hyreskostnaden med motsvarande belopp. Det finns en överhängande risk att fastighetsägarna, om de väljer att belägga hyran med moms, kommer behålla hyreskostnaden men momsbelägga densamma, dvs inte reducera underlaget för moms innan momskostnaden läggs på. Svenskt Friluftsliv efterlyser en djupare analys av frågan.

Om en regelförändring skulle genomföras, så att så att frivillig skattskyldighet blir möjlig vid uthyrning av lokaler till hyresgäster som inte bedriver mervärdesskattepliktig verksamhet, anser Svenskt Friluftsliv att det är högst troligt att detta kommer belasta civilsamhället med en merkostnad. Denna merkostnad skulle dock staten kunna kompensera civilsamhället för genom att civilsamhället, från skattemyndigheten, skulle kunna begära tillbaka den ingående momsen på hyreskostnader. Ett sådant förfarande skulle förvisso skapa ett merarbete för civilsamhället, men skulle öka utbudet av lokaler som skulle kunna hyras av civilsamhället. Detta samtidigt som en del av de



Johannesfredsvägen 7, 168 69 Bromma
info@svensktfriluftsliv.se
svensktfriluftsliv.se

problem som lyfts från Svenskt Näringsliv och Fastighetsägarna åtgärdas. Regeringen måste således ställa dessa förenklingar för Fastighetsägarna (och skattemyndigheten) i relation till den utökade administration som drabbar civilsamhället (och skattemyndigheten). I Norge finns en snarlik sådan konstruktion där ideella organisationer kan söka kompensation för den moms som betalats in föregående år. Följande länk är till den föreskrift som reglerar detta förhållande: <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2018-10-23-1600>. Skulle ett liknande system införas även i Sverige skulle civilsamhället kompenseras, även om det likviditetsmässigt skulle kunna bli problem då denna momskompensation betalas ut i efterskott. Ett sådant förfarande borde vara förenligt med EU-rätten då det under flera år varit i bruk i Norge. Liknande system finns även för svenska kommuner och hanteras av skatteverket i Jönköping.

Svar på frågor till remissinstanserna

- 1) Bör reglerna om frivillig skattskyldighet ändras?

Svenskt Friluftsliv kan idag inte bedöma hur den föreslagna regelförändringen skulle slå mot våra 7000 ideella organisationer. Svenskt Friluftsliv menar att om reglerna ändras skall civilsamhället kompenseras genom att ges möjlighet att kräva tillbaka momsen för lokalhyra.

- 2) Vilka fördelar skulle en sådan ändring medföra?

En regeländring skulle sannolikt innebära att det kommer finnas fler lokaler som skulle kunna göras tillgängliga för civilsamhället, men huruvida denna ökning av lokaler kommer vara reell, dvs att civilsamhället kommer kunna efterfråga dessa lokaler, som då har en högre hyra, kan Svenskt Friluftsliv inte avgöra. Däremot ser Svenskt Friluftsliv fördelar för hyresvärden av ett sådant system då det skulle förenkla för de hyresvärdar som idag upplåter lokaler både med och utan moms. Skulle däremot en momskompensation bli aktuell skulle det för civilsamhället innebära ett ökat utbud av lokaler som kan efterfrågas utan en högre kostnad, men med ett eventuellt likviditetsproblem.

- 3) Vilka nackdelar skulle en sådan ändring medföra?

Svenskt Friluftsliv ser en risk att kostnaden för att hyra lokaler kommer öka och att civilsamhället därmed kommer att få det svårare att genomföra sin verksamhet, en verksamhet som bidrar till engagemang och som på sikt kan vara negativt för verksamheten och därmed för den demokratiska processen i samhället.

Svenskt Friluftsliv har i andra sammanhang påpekat problemet med ”de små stegens tyranni” där varje enskild förändring från staten inte är så svår, men att dessa regelförändringar tillsammans gör det allt svårare att behålla ett starkt civilsamhälle. Svenskt Friluftsliv anser därför att en grundlig konsekvensanalys behöver göras av finansdepartementet innan ett skarpt förslag läggs fram.

Ulf Silvander

Generalsekreterare

Svenskt Friluftsliv

MEDLEMSORGANISATIONER Cykelfrämjandet, Friluftsrämjandet, Förbundet Skog och Ungdom, Korpen Svenska Motionsidrottsförbundet, Riksförbundet Hälsofrämjandet, Riksförbundet Sveriges 4 H, Sportfiskarna, Svenska Brukshundklubben, Svenska Båtunionen, Svenska Cykelsällskapet, Svenska Fjällklubben, Svenska Folksportförbundet, Svenska Frisksportförbundet, Svenska Gång- och Vandrarförbundet, Svenska Islandshästförbundet, Svenska Jägareförbundet, Svenska Kanotförbundet, Svenska Kennelklubben, Svenska Klätterförbundet, Svenska Kryssarklubben, Svenska Livräddningssällskapet, Svenska Orienteringsförbundet, Scouterna, Svenska Skridskoförbundet, Svenska Turistföreningen och Sveriges Ornitologiska Förbund.