



Bilaga 1. Överenskommelse om det finanspolitiska ramverket

För att Sverige ska ta ett större ansvar för sin säkerhet och kunna omhänderta Natos kommande utgiftsmål för det militära försvaret om 3,5 procent av BNP det år som Nato anger, är Socialdemokraterna, Sverigedemokraterna, Moderaterna, Vänsterpartiet, Centerpartiet, Kristdemokraterna, Miljöpartiet och Liberalerna överens om att:

- Regeringen, i budgetpropositionen för 2026, föreslår att målet för den offentliga sektorns finansiella sparande ska vara ett balansmål fr.o.m. 2027, i enlighet med den parlamentariska Saldomålskommitténs (SOU 2024:76) förslag.
- Behovet av nya försvarsutgifter, inkl. stöd till Ukraina, tillfälligt ska lånefinansieras. Det lämnas därför utrymme för en avvikelse från målet för den offentliga sektorns finansiella sparande 2026–2034.
- Avvikelsen för det militära och civila försvaret får innebära en ökad skuldsättning på maximalt 300 miljarder kronor.
- Av dessa får högst 50 miljarder kronor användas för investeringar i fysisk infrastruktur och lagerhållning av livsmedel, läkemedel och drivmedel som en del av det civila försvaret.
- Ukrainastödet räknas inte in i taket på 300 miljarder kronor.
- Skuldankaret ska vara oförändrat på 35 procent av BNP, i enlighet med den parlamentariska kommitténs (SOU 2024:76) förslag.
- Det finansiella sparandet i offentlig sektor ska vara i balans senast 2035. Det kräver att finansieringsåtgärder successivt införs.
- Senast före utgången av 2030 ska dels en ny bedömning av det säkerhetspolitiska läget göras, dels en bana för återgång till ett finansiellt sparande i balans i den offentliga sektorn till 2035 presenteras.

Nya försvarsutgifter ska tillfälligt finansieras med lån

Sedan den parlamentariska saldomålskommittén lade fram sitt betänkande (SOU 2024:76), inklusive förslaget om ett balansmål för det offentliga finansiella sparandet fr.o.m. 2027, har det politiska omvärldsläget ändrats drastiskt. De ytterligare investeringar som kommer att krävas för att säkra Sveriges försvarsförmåga ryms på kort sikt inte inom det föreslagna balansmålet.

Vid tillfälliga utgiftsökningar kan det av samhällsekonomiska effektivitetsskäl vara motiverat med lånefinansiering. Alternativen, tillfälliga nedskärningar eller tillfälliga skattehöjningar, är ofta förknippade med större samhällsekonomiska förluster eftersom de medför omställningskostnader och minskar förutsägbarheten i den ekonomiska politiken.

En anpassning till ett nytt säkerhetspolitiskt läge ska dock ses som en permanent, snarare än tillfällig, utgiftsökning. Permanenta utgiftsökningar kräver permanent finansiering. Annars växer skulden utan gräns, vilket innebär att finanspolitiken blir ohållbar på sikt. Efter en övergångsperiod behöver därför det finansiella sparandet i offentlig sektor, inklusive försvarsutgifter, åter komma i balans. En temporär lånefinansiering för nya försvarsutgifter och stöd till Ukraina kan dock under rådande omständigheter fortsatt motiveras. En temporär lånefinansiering möjliggör en snabbare upprustning av svenskt försvar utan att andra utgifter trängs undan eller att större skattehöjningar görs.

Sveriges låga offentliga skuldsättning tillåter att under en övergångsperiod lånefinansiera en ökning av utgifterna till försvaret samt stödet till Ukraina, utan att de offentliga finansernas hållbarhet äventyras. Det är dock centralt att Sverige även fortsatt har robusta och uthålliga offentliga finanser. Bland annat beror räntenivåerna på ett fortsatt starkt förtroende för det finanspolitiska ramverket och de offentliga finansernas hållbarhet.

Det finanspolitiska ramverket är av central betydelse för att uppnå målet om robusta och långsiktigt hållbara offentliga finanser. För att bibehålla ett starkt förtroende för det finanspolitiska ramverket och de offentliga finanserna bör den parlamentariska kommitténs förslag om balans för den offentliga finansiella sparande (balansmålet) införas 2027 och skuldankarets nivå på 35

procent av BNP lämnas oförändrat. För att klara upprustningen på kort sikt lämnas däremot utrymme för en avvikelse för nya försvarsutgifter och stöd till Ukraina. Detta tillåts med syftet att ge utrymme för en kraftigare expansion av det svenska försvaret i närtid för att hantera det rådande säkerhetspolitiska läget. Utgiftstaken anpassas med hänsyn till de utgifter som enligt denna överenskommelse kan motivera en avvikelse från målet för den offentliga sektorns finansiella sparande.

För att det ska vara möjligt att återgå till balans 2035 ska det senast 2030 dels göras en ny bedömning av det säkerhetspolitiska läget, dels presenteras en bana för återgång till ett finansiellt sparande i balans i den offentliga sektorn till 2035.

Eftersom det tar tid att få finansiering på plats behöver ett arbete för den långsiktiga finansieringen av försvaret inledas omgående och successivt genomföras för att offentliga finanser ska vara i balans 2035. För att inte taket på upplåning om 300 miljarder kronor ska brytas krävs också att finansiering kommer på plats tidigt. Regeringen ska i varje budgetproposition från och med 2027 redovisa hur arbetet med finansiering fortgår.

Utgifter som medger en avvikelse

Följande utgifter kan under perioden 2026–2034 medge en avvikelse från målet för den offentliga sektorns finansiella sparande. Under samma period fasas finansiering in successivt, så att det finansiella sparandet i den offentliga sektorn är i balans senast 2035.

- Tillskott till det militära försvaret inom utgiftsområde 6 som beslutas efter den försvarspolitiska propositionen hösten 2024 (prop. 2024/25:34).
- Tillskott till infrastrukturinvesteringar för försvarsändamål samt investeringar i lagerhållning av livsmedel, läkemedel och drivmedel. Valet av investeringarna ska göras baserat på Totalförsvarets behov.
- Tillskotten till det militära och civila försvaret får maximalt uppgå till 300 miljarder kronor, varav maximalt 50 miljarder kronor får gå till investeringar i infrastruktur och försörjningsberedskap. Summan av de utgifter som omfattas av avvikelsen ska således inte överstiga 300 miljarder kronor. Den ökning av den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuld denna avvikelse innebär ska inte leda till att skuldankaret överskrids.

- Stöd till Ukraina

Tidplan

- I budgetpropositionen för 2026 kommer regeringen lämna förslag på ett balansmål som ska gälla fr.o.m. 2027, samt en beskrivning av hur tillkommande utgifter till försvaret och stöd till Ukraina ska hanteras i förhållande till balansmålet.
- Senast före utgången av 2030 ska dels en ny bedömning av det säkerhetspolitiska läget göras, dels en bana för återgång till ett finansiellt sparande i balans i den offentliga sektorn till senast 2035 presenteras.