

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2020-11-23 Dnr 2020/01573-3

Finansdepartementet

Endast via e-post.

Promemorian förstärkt och förenklad miljöstyrning i bonus-malus-systemet

Er ref. Fi2020/04288

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Finansdepartementet ska anmäla förslaget till kollegiet enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom det utgör en teknisk föreskrift. Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG eftersom det inte innehåller nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.

Kommerskollegium noterar att promemorian inte innehåller någon redogörelse för om förslaget kan ha konsekvenser för den fria rörligheten på EU:s inre marknad. I en sådan redogörelse ska eventuella handelshindrande konsekvenser vägas mot förslagets syfte och ändamålsenlighet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Generella synpunkter

Av EU-fördragets bestämmelser om fri rörlighet följer att importrestriktioner eller åtgärder med motsvarande verkan är förbjudna med undantag för om åtgärden kan motiveras med hänsyn till vissa skyddsgrunder, som t.ex. miljöhänsyn.¹ Åtgärderna måste dock vara proportionella, dvs. nödvändiga och ändamålsenliga i förhållande till sitt syfte och så lite handelshindrande som möjligt.

¹ Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt art. 34-36, jfr även mål C-302/86

Skattemässiga åtgärder kan vara åtgärder med motsvarande verkan om de medför handelshindrande konsekvenser, t.ex. om de medför att inhemsk produktion gynnas på bekostnad av import från andra medlemsländer.

I promemorian redogörs för vilka konsekvenser förslaget kan ha för svensk fordonsindustri.² Kommerskollégium noterar dock att promemorian saknar resonemang kring om förslaget kan ha konsekvenser för den fria rörligheten och om det negativt kan påverka importen av fordon producerade i någon annan medlemsstat. Om förslaget kan innebära några konsekvenser för den fria rörligheten ska det kunna motiveras utifrån de undantagna skyddsgrunderna. Vidare ska även en proportionalitetsavvägning göras där förslagets handelshindrande konsekvenser vägs mot förslagets ändamålsenlighet och syfte.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535) och WTO:s TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade). Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.³ Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴

I promemorian föreslås en ändring i vägtrafikskattelagen (2006:227) bl.a. rörande vilka fordon som omfattas av vissa beloppsnivåer. Enligt Kommerskollégiums bedömning utgör den föreslagna ändringen en skattemässig åtgärd som hänger samman med en teknisk specifikation. I likhet med vad som anges i promemorian är förslaget därför anmälningspliktigt i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535. Eftersom förslaget utgör en skattemässig åtgärd omfattas det inte av någon frysperiod.⁵

Kommerskollégium rekommenderar att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslaget till kommissionen.

² Promemorian förstärkt och förenklad miljöstyrning i bonus-malus-systemet s. 14

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

⁴ Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁵ Se artikel 7.4 direktiv (EU) 2015/1535

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁶

Av tjänstedirektivet framgår att direktivet inte ska tillämpas på skatteområdet.⁷ Kommerskollegium bedömer därför att promemorians förslag inte omfattas av anmälningsplikt.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Katarina Paul. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Fredrik Ahlstedt och utredaren Neil Swansson deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Katarina Paul

Utredare

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

⁷ Artikel 2.3.