

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2021-09-02 Dnr 2021/00903-3

Finansdepartementet
Endast via e-post.

Tillgång till information om bränsleförbrukning och koldioxidutsläpp vid marknadsföring av nya personbilar

Er ref. Fi2021/02192

Sammanfattning

Kollegiet bedömer att förslagen, i den mån det funnits utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet av harmoniserad EU-lagstiftning, kan behöva notifieras enligt direktiv (EU) 2015/1535, WTO:s TBT-avtal och direktiv 2006/123/EG. Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet är bättre lämpad att avgöra den slutliga bedömningen avseende utrymmet för nationella åtgärder.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535) och WTO:s TBT-avtal (avtal om tekniska handelshinder).

1.1 EU:s anmälningsdirektiv

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning,

bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.¹ Tekniska föreskrifter kan även vara regler för etablering av e-tjänsteleverantörer eller leverans av e-tjänster.² Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³

Regeringskansliet har remitterat promemorian *Tillgång till information om bränsleförbrukning och koldioxidutsläpp vid marknadsföring av nya personbilar*. I promemorian föreslås en ny lag om tillgång till information om bränsleförbrukning och koldioxidutsläpp vid marknadsföring av nya personbilar samt en kompletterande förordning. Förslagen uppges syfta till att bättre genomföra 1999/94/EG om tillgång till konsumentinformation om bränsleekonomi och koldioxidutsläpp vid marknadsföring av nya personbilar.

Kommerskollegium ser att *Förslag till lag om tillgång till information om bränsleförbrukning och koldioxidutsläpp vid marknadsföring av nya personbilar* innehåller krav som ställs vid marknadsföring av personbilar, inkluderat försäljning av bilar. Kommerskollegium bedömer att krav på att ange viss information vid marknadsförande av bilar utgör tekniska krav som kan omfattas av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Som Kommerskollegium förstår det kan kraven emellertid följa av bränsleinformationsdirektivet. Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,⁴ med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.⁵ Under förutsättning att det rör sig om ett strikt genomförande av harmoniserad lagstiftning bedömer Kommerskollegium således att anmälningsplikt undantas. Om de nationella kraven emellertid går utöver de harmoniserade reglerna bör lagen notifieras i enlighet med anmälningsdirektivet. Kollegiet lämnar den närmre bedömningen i denna del till Regeringskansliet att avgöra.

Avseende *Förslag till förordning om tillgång till information om bränsleförbrukning och koldioxidutsläpp vid marknadsföring av nya personbilar* innehåller dessa endast bemyndigandebestämmelser. Förordningen i sig anger inga krav utöver de som ställs i lagen gällande

¹ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

³ Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ 11 § förordningen om tekniska regler.

⁵ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

varor eller saluföring av varor. Kommerskollegium bedömer således att anmälningsplikt inte aktualiseras för förordningen.

1.2 WTO:s TBT-avtal

Anmälningspliktiga tekniska föreskrifter enligt WTO:s TBT-avtal är bl.a. krav på produktionsmetoder, varors egenskaper samt provning av varor, om sådana bestämmelser kan ha en väsentlig inverkan på handeln mellan WTO-medlemmar.⁶

Vid bedömning av huruvida väsentlighetskravet är uppfyllt ska hänsyn tas till det ekonomiska värdet av varorna eller eventuell annan betydelse, potentiella importökningar och möjligheter för utländska producenter att anpassa sig till de svenska reglerna. Väsentlighetskravet kan omfatta både minskning och ökning av importen.

Under förutsättning att kraven i lagen på att ange viss information vid marknadsförande av bilar är ett strikt genomförande av harmoniserad EU-lagstiftning aktualiseras inte anmälningsplikt enligt WTO:s TBT-avtal. Däremot, om det inte är ett strikt genomförande samt om bestämmelserna bedöms kunna ha en väsentlig inverkan på handeln rekommenderar Kommerskollegium att förslaget notifieras enligt WTO:s TBT-avtal. Kollegiet lämnar den närmre bedömningen i dessa delar till Regeringskansliet att göra.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁷

Förslaget till ny lag innehåller krav som måste iakttas av den som visar eller bjuder ut nya personbilar till försäljning eller långtidsuthyrning till konsumenter. Detaljhandel och leasingverksamhet utgör tjänster i tjänstedirektivets mening.

Enligt tjänstedirektivet ska samtliga krav som är tillämpliga på tjänsteutövare som är etablerade i ett annat land inom EU/EES och som

⁶ Artiklarna 2.9 och 5.6 TBT-avtalet.

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige anmälas.⁸ Såvitt kollegiet förstår är det fallet med de remitterade bestämmelserna.

Det framgår av promemorian att avsikten med lagen och förordningen är att förtydliga genomförandet av det s.k. bränsleinformationsdirektivet.⁹ Tjänstedirektivet gör inget undantag från anmälningsskyldigheten för nationella regler som genomför EU-rättsakter. Kollegiet anser därför att författningar som genomför EU-rättsakter bör anmälas.¹⁰ Undantag bör dock kunna göras då det inte finns utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet.¹¹

Mot denna bakgrund rekommenderar vi att de remitterande föreskrifterna anmäls i den utsträckning det har funnits utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet. Kollegiet anser att Finansdepartementet är bäst lämpat att avgöra denna fråga. Vid osäkerhet rekommenderar vi att föreskrifterna anmäls.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Felinda Wennerberg. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Hanna Pettersson deltagit.

[Stockholm som ovan]

Christofer Berg

Enhetschef

Felinda Wennerberg

Utredare

⁸ Artikel 39.5.

⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv 1999/94/EG av den 13 december 1999 om tillgång till konsumentinformation om bränsleekonomi och koldioxidutsläpp vid marknadsföring av nya personbilar, EGT L 12, 18.1.2000, s. 16–23.

¹⁰ Även Europeiska kommissionen har gett uttryck för denna ståndpunkt.

¹¹ Ett exempel på detta kan vara en tariff som kopieras direkt in i nationell rätt.