



Datum

2021-03-22

Diariennr (åberopas)

A661.123/2020

Saknr

000

Er referens

M2020/01705/Nm

Polismyndigheten
Rättsavdelningen

Miljödepartementet

m.remissvar@regeringskansliet.se

m.naturmiljoenheten@regeringskansliet.se

Naturvårdsverkets förslag till revideringar av miljöledningsförordningen

Sammanfattning

Polismyndigheten ställer sig i allt väsentligt positiv till de ändringar i förordningen (2009:907) om miljöledning i statliga myndigheter som föreslås i rapporten och tillstyrker dessa. Det är ett genomarbetat förslag med förändringar som ger ökad tydlighet och förbättrad rapportering. Förslagen innebär en skärpning av kraven på myndigheters miljöarbete samt tydligare krav på att integrera miljöarbetet i myndigheternas övriga strategiska styrning. Polismyndigheten lämnar dock följande synpunkter på förslagen.

Remissvaret följer i fortsättningen rapportens disposition.

Polismyndighetens synpunkter

4.4.2 Uppgifter som får undantas från rapportering

Polismyndigheten vill framhålla vikten av att det finns utrymme att i vissa fall balansera verksamhetsbehov mot miljömässiga aspekter. Förordningens bestämmelser om t.ex. revision och rapportering bör således vara utformade så att uppgifter om omfattningen av polisens brottsbekämpande verksamhet inom vissa områden (såsom spaning) inte riskerar att röjas p.g.a. miljöledningsarbetet. Miljöpåverkan från Polismyndighetens användning av fordon bör av det skälet endast redovisas totalt för myndigheten om inte vissa uppgifter helt kan undantas från redovisningen med stöd av den föreslagna nya bestämmelsen 20 c § i förordningen.

4.3.3 Miljöhänsyn i alla steg av inköpsprocessen

Förslagen som berör inköp välkomnas och i synnerhet att miljöhänsynen framöver föreslås omfatta hela inköpsprocessen och inte bara upphandlingsmomentet. Krav på en tydligare strategisk ansats i samtliga steg av inköpsprocessen ligger även väl i linje med hur Polismyndigheten generellt arbetar för att utveckla och stärka myndighetens inköpsverksamhet.

Polismyndigheten instämmer i bedömningen att de utökande kraven på analyser och uppföljning vid inköp kommer att vara resurskrävande för myndig-

heterna, åtminstone initialt, oavsett om det avser miljöhänsyn eller andra strategiska frågeställningar. Vidare är det en relativt ny möjlighet att i offentlig upphandling kravställa utifrån ett livscykelperspektiv och mognadsnivån hos de statliga myndigheterna är, enligt Polismyndighetens uppfattning, förhållandevis låg. Det kan därför förväntas att behovet av stöd från de (nya) vägledande myndigheterna, vid analyser, kravställning och uppföljning för att kunna möta förordningens ambition sannolikt kommer att vara stort.

4.2.6 och 6.2.6 Förtydliganden av förordningen i förhållande till ISO-standard 14001:2015

Förslaget om ett tydliggörande i 3 § i förordningen om att myndigheter ska ha ett miljöledningssystem som integrerar miljöhänsyn i *hela* myndighetens verksamhet motiveras av att kravet i miljöledningsförordningen därmed blir starkare än i ISO 14001-standarden. Genom att *hela* verksamheten omfattas av förordningens krav tydliggörs skillnaden mot ISO-standarden och varför en certifiering inte per automatik ger till exempel rapporteringslättnader enligt förordningen. Att den föreslagna regleringen ska ges den innebörden eller tolkningen går emellertid inte att utläsa av ordalydelsen. Samtidigt innehåller 4 § i förordningen begrepp som *intern* och *extern* verksamhet. I den mån ett begrepp i förordningen tillerkänns en viss betydelse bör enligt Polismyndigheten övervägas att definiera dessa begrepp i förordningen för den rätta förståelsen. Detta kan lämpligen göras i 2 § i förordningen.

4.4.5 Förändringar i formuläret

I rapporten belyses svårigheten att få tillgång till rättvisande data för energianvändning (se avsnittet anpassa statistikinsamlingen gällande energianvändningen, sid 43). Polismyndigheten finns på många platser och har många hyresvärdar, vilket gör att det är en stor mängd data som ska samlas in från flera olika källor och med olika kvalitet. Idag saknas ett effektivt sätt att samla in statistik från hyresvärdarna vilket föranleder att uppskattningar behöver göras med följd att de data som redovisas inte motsvarar verkliga förbrukningen. Att redovisa vilka mätbara energieffektiviseringar som har genomförts under året ger därför en mer rättvisande bild av i vilken grad myndighetens energianvändning har minskat. Polismyndigheten efterlyser en ändring av underlaget för rapporteringen som möjliggör en sådan redovisning.

Naturvårdsverket föreslår en ny fråga kopplad till § 15 a som lyder: *Vad gör myndigheten för att begränsa miljöpåverkan från tjänsteresor och kompensera för dess negativa miljöeffekt?* Då myndigheter har begränsade eller inga möjligheter att klimatkompensera externt får antas att man menar någon form av intern klimatväxling eller compensation. Polismyndigheten efterlyser ett förtydligande i denna del.

Övrigt om miljöutredning

Polismyndigheten har inga synpunkter i sak gällande förslaget att den miljöpåverkan som myndighetens verksamhet kan ge upphov till ska utredas utifrån ett livscykelperspektiv (avsnitt 4.3.2). Myndigheten anser dock att det bör förtydligas vad som ska förstås med att miljöutredningen enligt 4 § i förordningen ska ses över och uppdateras minst vart femte år. Detta kan tolkas som att en ny miljöutredning behöver göras vart femte år om inga väsentliga förändringar

har skett i verksamheten under perioden. En miljöutredning är både tids- och resurskrävande och kan medföra kostnader om myndigheten lägger ut arbetet på en extern aktör. Som Polismyndigheten ser det sker en uppdatering av kvantiteterna varje år i samband med att verksamheten följs upp och inför kommande års planering och eventuell revidering av miljömål. Även bedömningen av vilka miljöaspekter som är betydande eller inte går då igenom för att bedöma behov om eventuell uppdatering. De miljöområden som följs upp torde vara relativt konstanta om det inte har skett en väsentlig förändring av verksamheten. Därmed bör en översyn med uppdatering vart femte år inte vara nödvändig. Mer relevant vore att göra en årlig översyn där såväl kvantiteter uppdateras samt bedömningen av betydande aspekter vid behov ses över. Det ger en bättre input till det löpande miljöarbetet än en total översyn och eventuell uppdatering av miljöutredningen vart femte år. Det kan därför övervägas att införa samma tidsintervall för översyn av miljöutredningen som föreslagits för översyn av miljömålen enligt 7 § i förordningen, innebärande att den ska ses över i samband med den årliga verksamhetsplaneringen och vid behov uppdateras.

Konsekvenser för Polismyndigheten

6.3.3 Miljöhänsyn i alla steg av inköpsprocessen

Förslaget om att integrera ett livscykelperspektiv i alla steg av inköpsprocessen påverkar utvecklingen av den utrustning som myndigheten köper in och använder. Förslaget skulle kunna medföra ökade kostnader för Polismyndigheten då fler resurser och kompetens kan behöva tillsättas samt eventuella kostnader för andra material och ny teknik kommer att uppstå. Omfattningen av den ökade arbetsmängden och kostnaderna för Polismyndigheten är dock svår att bedöma. Det kan därför finnas behov av att komplettera rapportens konsekvensanalys med en närmare analys av tänkbara kostnadsökningar för myndigheterna om förslagen genomförs.

Detta yttrande har beslutats av chefen för rättsavdelningen Gunilla Hedwall efter föredragning av juristen Per Luthander. I den slutliga beredningen har gruppchefen Marie Altus Bonerud deltagit. Rikspolischefen Anders Thornberg har informerats om yttrandet.

POLISMYNDIGHETEN

Gunilla Hedwall

Per Luthander

Kopia till
Justitiedepartementet (PO)
Arbetslagarorganisationerna
Rikspolischefens kansli