

Vår referens: Dnr 20-13906

Post- och telestyrelsens yttrande över Naturvårdsverkets förslag till revideringar av miljöledningsförordningen

PTS uppdrag

Post- och telestyrelsen (PTS) är sektors- och tillsynsmyndighet inom områdena elektronisk kommunikation och post. PTS uppdrag styrs i huvudsak av regeringen genom myndighetsförordningen (2007:515), instruktion¹ och regleringsbrev. Politiken för informationssamhället omfattar områdena allmänna frågor om digitalisering och användningen av informationsteknik (digitaliseringspolitik), elektronisk kommunikation, post samt grundläggande betaltjänster.

PTS lyder under förordning (2009:907) om miljöledning i statliga myndigheter, och ska ha ett miljöledningssystem som säkerställer att ett systematiskt miljöarbete integreras i myndighetens verksamhet så att miljöhänsyn beaktas vid PTS genomförande av sitt uppdrag.

PTS lämnar följande synpunkter på förslaget till revideringar av miljöledningsförordningen.

Sammanfattning

PTS är överlag positiv till de revideringar av miljöledningsförordningen som Naturvårdsverket föreslår.

PTS tillstyrker särskilt förslaget som syftar till att stärka det systematiska miljöledningsarbetet och att miljöledningsarbetet ska vara en integrerad del av myndigheternas styrmodeller. PTS ser också positivt på förslagen att införa begreppet livscykelperspektiv i miljöledningsförordningen samt uppdatering och modernisering av rapporteringsförfarandet.

¹ Förordning (2009:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen.

PTS synpunkter

PTS har sammanfattat sina synpunkter i fem punkter. Under varje punkt finns hänvisning till vilka författningsförslag samt avsnitt synpunkterna avser.

1. Naturvårdsverkets roll och ansvar

Synpunkter på författningsförslag avseende 20 § samt avsnitt 4.1.1

PTS tillstyrker förslaget att Naturvårdsverket ges föreskriftsrätt och får lämna anvisningar avseende miljöledningsmyndigheternas rapporteringskrav. PTS instämmer i att en reglering av rapporteringskraven i föreskrifter ger möjlighet till en mer effektiv och anpassad uppföljning av miljöledningsarbetet.

2. Strategisk ansats: miljöarbete som en integrerad del av myndigheternas styrmodeller

Synpunkter på författningsförslag avseende 3, 7–9 §§ samt avsnitt 4.2.3, 4.2.6, 4.2.7 och 4.3.1

PTS tillstyrker särskilt förslaget att öka det systematiska miljöledningsarbetet hos de statliga myndigheter som omfattas av miljöledningsförordningen och att integrera miljöhänsyn i styrningen av verksamheten. PTS instämmer i betydelsen av att stärka ledningens ansvar och engagemang i miljöfrågorna och arbetet med ständiga förbättringar på området.

PTS anser att en förutsättning för ett förstärkt miljöarbete är att det finns en tydligare och starkare koppling till myndigheternas årliga arbete med att planera, genomföra och följa upp verksamheten.

PTS instämmer således i förslaget att fokus ska ligga på en myndighets direkta miljöpåverkan.

PTS ser även positivt till förslaget att myndighetens miljömål ska bidra till att nå de nationella miljömålen och den miljömässiga dimensionen i globala målen för hållbar utveckling.

Synpunkter på författningsförslag avseende 2 § samt avsnitt 4.2.4.

PTS ser positivt till förslaget om ett förtydligande av begreppet betydande miljöpåverkan, och att det ska ske genom självskattning. Däremot vill PTS framföra att det kan finnas behov av att Naturvårdsverket ger vägledning gällande kriterier och metod för vad som ska utgöra en betydande miljöpåverkan.

3. Införande av begreppet livscykelperspektiv

Synpunkter på författningsförslag avseende 2, 4 och 13 §§ samt avsnitt 4.2.3, 4.2.4, 4.2.6, 4.3.2, 4.3.3 och 4.4.5

PTS tillstyrker förslaget att införa begreppet livscykelperspektiv, som ska beaktas både när myndigheterna gör sina miljöutredningar och vid inköp av varor och tjänster.

PTS instämmer i betydelsen av att arbeta med livscykelperspektivet, då det ger myndigheterna möjlighet att analysera och beakta inköpsens miljöpåverkan i samtliga faser av produktionskedjan av en vara eller tjänst samt ökar möjligheten till återbruk. PTS ser positivt på att förslaget avseende kravet att miljöanpassa upphandlingar utifrån ett livscykelperspektiv ska göras när det är möjligt och relevant. Det är viktigt med proportionalitet kring detta krav.

Som Naturvårdsverket påpekar kan det innebära ett merarbete inledningsvis, både i miljöutredningen och vid inköp. Men PTS anser att de positiva konsekvenserna överväger eventuella negativa sådana. Däremot ser PTS behov av stöd från Naturvårdsverket, eller annan lämplig myndighet, avseende tillämpning av livscykelperspektivet i inköpsprocessens tre faser.

PTS vill även framföra vikten av att Kammarkollegiet arbetar aktivt med att integrera livscykelperspektivet i sina ramavtal, så att dessa speglar den ambition och de förändringar som föreslås i den reviderade miljöledningsförfordningen.

4. Minska antalet tjänsteresor (utsläppsminskning)

Synpunkter på författningsförslag avseende 15 och 15 a §§ samt avsnitt 4.3.4 och 4.4.5

PTS tillstyrker Naturvårdsverkets förslag att begränsa miljöpåverkan från tjänsteresor och öka användning av digital teknik. Coronapandemin visar tydligt att det är möjligt att i hög grad ersätta tjänsteresor med digitala möten. Det är enligt PTS uppfattning viktigt att hålla i detta när samhället återgår till ett mer normalt läge.

Vad gäller uppföljning av digitala möten är PTS uppfattning att det är svårt att svara på fråga 4.5 i rådande redovisningssystem, bl.a. på grund av att den så kallade REMM-metoden upplevs för komplicerad att använda. PTS tillstyrker förslaget att arbeta strategiskt med att genom informationsteknik ersätta tjänsteresor. Däremot ifrågasätter PTS nyttan med att rapportera antal digitala möten eftersom ett digitalt möte inte per automatik motsvarar ett resfritt möte.

5. Förslag till ändrad rapportering

Synpunkter på författningsförslag avseende 20 § samt avsnitt 4.1.1, 4.4.3, 4.4.4 och 4.4.5

PTS tillstyrker Naturvårdsverkets förslag om enbart digital rapportering, samt att underskriften för rapporten som ska lämnas in till regeringskansliet kan göras digital.

Det är positivt att rapporteringsförfarandet förenklas och följer digitaliseringens utveckling, samt att rapporteringen förväntas bli mindre arbetskrävande genom att den årliga redovisningen till Naturvårdsverket moderniseras och automatiseras.

PTS ser positivt på att rapporteringen avgränsas till direkt miljöpåverkan, med fokus på det systematiska arbetet, och instämmer i att detta underlättar arbetet med rapporteringen för myndigheter och innebär en viss resursbesparing. Överlag ser PTS positivt på den föreslagna revideringen av frågorna i bilagan (dvs. formulär för redovisning av miljöledningsarbete) samt förslaget att bilagan ska utgå och att rapporteringskraven istället ska tas omhand genom föreskrifter som Naturvårdsverket ges bemyndigande att meddela.

Yttrandet har beslutats av generaldirektören Dan Sjöblom. I den slutliga handläggningen av ärendet har även avdelningschefen Håkan Nyberg, enhetschefen Anders Öhnfeldt samt handläggaren Camilla Nyroos (föredragande) deltagit.



Beslutat av: Dan Sjöblom