

Miljö- och energidepartementet
103 33 Stockholm

Dnr M2015/1539/S

Malmö den 16 oktober 2015

REMISSVAR: Betänkandet Väger till ett effektivare miljöarbete (SOU 2015:43)

Avfall Sverige är expertorganisationen inom avfallshantering och återvinning. Föreningen har funnits sedan 1947 och har omkring 400 medlemmar. Avfall Sverige företräder kommuner, kommunalförbund, kommunala bolag och kommunala regionbolag. Deras kunder utgör Sveriges befolkning och en stor del av näringslivet. Genom medlemmarna representerar Avfall Sverige Sveriges befolkning. I föreningen ingår, som associerade medlemmar, ett hundratal tillverkare, konsulter och entreprenörer aktiva inom avfallshantering.

Avfall Sverige arbetar enligt avfallshierarkin och verkar för att förebygga att avfall uppstår och att mer återanvänds samt för att återvinna det avfall som ändå uppstår.

Avfall Sverige har tagit del av ovan angivet betänkande.

Synpunkter relaterade till förslagen i betänkandet

- Avfall Sverige välkomnar de förslag som lämnas i betänkandet och som vi bedömer ha direkt eller indirekt inverkan på den i 15 kap. 8 § miljöbalken reglerade kommunala renhållningsskyldigheten. Avfall Sverige tillstyrker således:
- Att regeringen för myndigheter, länsstyrelserna och övriga relevanta myndigheter bör formulera verksamhetsanpassade uppgifter som i sin tur bidrar till att nå de av riksdagen beslutade generationsmålet och de sexton miljökvalitetsmålen.
- Att Formas får en ny uppgift som innebär att regelbundet genomföra och till regeringen redovisa resultatet av en samhällsövergripande utvärdering av effekterna av miljöarbetet för att nå generationsmålet och miljökvalitetsmålen.
- Att en ny myndighet inrättas med uppgift att bevilja tillstånd enligt kapitlen 9, 11, 13-15 miljöbalken. Att myndigheten ska bedriva tillsyn inom dessa områden samt svara för tillsynsvägledning till kommunerna.

- Att möjligheten för Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, Kammarkollegiet, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och länsstyrelserna att föra talan i målet för att tillvarata miljöintressen och andra allmänna intressen upphör.
- Att Formas får en ny uppgift som innebär att vetenskapligt utvärdera tillämpad och ny forskning inom miljöområdet.

Övriga synpunkter

I egenskap av representant för kommuner och kommunala bolag utifrån deras ovan nämnda lagstadgade ansvar för hanteringen av hushållsavfall enligt 15 kap. 8 § miljöbalken är det framför allt Naturvårdsverket som Avfall Sverige har kontakt med när det gäller miljömyndigheterna.

Avfall Sverige anser att de förslag som framförs i utredningen kan bidra till att förbättra utfallet av det som idag ryms inom uppdraget för Naturvårdsverkets avseende avfallsfrågor. Den omorganisation som gjorts inom av verket, innebärande att frågorna delats upp på olika avdelningar istället för att som tidigare funnits en samlad grupp för avfall, har enligt vår mening inte gagnat frågorna.

Detta arbetssätt har inte underlättat försörjningen av den nödvändiga spetskompetensen i sakfrågor, vilket försvarat genomförandet av uppdraget att fokusera resurserna till vägledning för verksamhetsutövarnas direkt bindande krav. Den stora mängden regeringsuppdrag har också bidragit till att flytta fokus och resurser från det nödvändiga vägledningsarbetet till övergripande policyarbete. Det finns också en tendens att enskilda personers synpunkter från olika aktörer på ett oproportionerligt sätt vägs in när Naturvårdsverket utmejslar sina policyståndpunkter. Istället borde verket i mycket högre utsträckning självt presentera sin ståndpunkt i olika frågor innan synpunkter inhämtas från olika aktörer. Vidare förlitar sig verket i alltför stor utsträckning på att olika intressenter tar fram underlag i olika frågor istället för att själva utföra eller låta utföra detta arbete. Det kan till exempel handla om olika typer av kartläggningar eller inventering av kunskap som ett led i att lämna synpunkter till EU-kommissionen i pågående arbete med revidering av EU-krav.

Avfall Sverige anser att Naturvårdsverket tydligare måste agera utifrån sin myndighetsroll och som myndighet med övergripande ansvar för avfallsfrågor. Med hänvisning till vad Avfall Sverige har uttalat ovan, angående tillstyrkande av utredningens förslag, anser Avfall Sverige att en renodling och ett förtydligande av Naturvårdsverkets uppdrag och roller hade varit av godo.

För fortsatta kontakter i dessa frågor hänvisar vi till vår jurist Sven Lundgren, sven.lundgren@avfallsverige.se telefon 040-35 66 00.

Med vänliga hälsningar,
Avfall Sverige

Claes Thunblad
Ordförande

Weine Wiqvist
VD