



Sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare
Ann-Sofie LöthErt datum
2015-06-29Er beteckning
M2015/1539/SVårt tjänsteställe, handläggare
HKV GL, Sofia Hedelius Bruu,
08-562 816 96, sofia.hedelius-bruu@mil.se

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

Yttrande över Betänkandet Vägar till ett effektivare miljöarbete (SOU 2015:43)**Sammanfattning**

Generalläkaren tillstyrker förslaget att bilda en ny myndighet för tillståndsprovning, tillsyn och tillsynsvägledning. Generalläkaren tillstyrker även det föreslagna, andra steget, som innebär att även tillståndsprovning av A-verksamheter flyttas över till den nybildade myndigheten samt att det görs en översyn av föreliggande delegation av tillsyn från länsstyrelserna till kommunerna.

Generalläkarens inställning

Generalläkaren vill inledningsvis påpeka att Generalläkaren inte finns med bland i missivet uppräknade remissinstanser, och att svarstiden därför blev kort. Generalläkaren är en av de i miljöbalken uppräknade myndigheter som utövar tillsyn över regelverket. En remiss av ett betänkande som föreslår förändringar på miljöbalkens område ska därför även gå till Generalläkaren.

Generalläkaren utövar på miljöbalkens område tillsyn över flera av försvarets verksamheter (Försvarmakten, Fortifikationsverket, Försvarets materielverk och Försvarets radioanstalt). Det rör sig bl.a. om ett stort antal tillstånd till miljöfarlig verksamhet.

(SHE)

Postadress
Generalläkaren
107 85 StockholmBesöksadress
Tegeluddsvägen 100Telefon
08-788 75 00Telefax
08-5628 16 86E-post, Internet
exp-gl@mil.se
www.forsvarsmakten.se/hkv

Generalläkarfunktionen har just varit under utredning i Forsvarsdepartementet. Betänkandet beslutades i oktober. I detta föreslås inte några ändringar som, i förhållande till gällande rätt, begränsar Generalläkarens tillsynsansvar. Att som på s. 373 i det remitterade betänkandet ange att *all* tillståndsprövning, tillsyn och tillsynsvägledning som genomförs av andra nationella myndigheter inom miljöbalkens område i ett andra steg förs över till den nya myndigheten, är därför inte korrekt. Såsom det remitterade betänkandet är utformat berörs inte Generalläkarens tillsynsansvar.

Med detta sagt har Generalläkaren följande synpunkter på förslaget att inrätta en ny myndighet för tillståndsprövning, tillsyn och tillsynsvägledning.

Tillstånd som rör Forsvarsmakten, Fortifikationsverket, Forsvarets materielverk eller Forsvarets radioanstalt prövas i första instans av miljöprövningsdelegationen (9 kap. 8 § andra stycket miljöbalken). Eventuell överprövning görs av regeringen (21 kap. 7 § andra stycket miljöbalken).

Det är Generalläkarens uppfattning att det finns brister vid miljöprövningsdelegationernas prövning. Forsvarets verksamheter kan vara komplicerade och är inte så frekvent förekommande i prövningssammanhang. Det är därför önskvärt att den föreslagna myndigheten har en organisation som möjliggör specialisering och kompetensutbyte så att handläggningen av ärendena tillförs den expertis och får den omsorg som deras komplexitet kräver. Som ett exempel kan nämnas kompetens i fråga om buller.

Det nu rådande läget i omvärlden innebär ett större krav på utformningen av Forsvarsmaktens tillstånd. Utöver att ge ett tillräckligt miljöskydd måste ett tillstånd vara flexibelt nog att tillåta att övningar utförs i syfte att upprätta ett försvar av nationen och även den verksamhet som krävs vid kris eller annan allvarlig händelse. Det är därför av yttersta vikt att det vid prövningsmyndigheten finns kompetens för att göra nödvändiga överväganden och avvägningar.

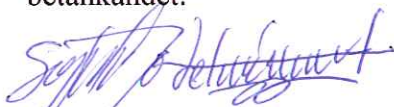
Vidare har Generalläkaren synpunkten att dagens organisation ger alldeles för långa handläggningstider och brist på enhetlighet i bedömningen mellan de olika regionerna.

Det ovan anförda gäller även regeringens överprövningsverksamhet, och då i synnerhet frågan om långa handläggningstider. Som exempel kan nämnas prövningen av Tåme skjutfält som från ansökan till lagakraftvunnet beslut tog sammanlagt 17 år i anspråk.

Generalläkaren vill även lämna den synpunkten att prövning av frågan om tillstånd att bedriva miljöfarlig verksamhet till sin natur är en förvaltningsrättslig uppgift, som inkluderar ett krav på officialprövning vid handläggningen. Fram t.o.m. 1998 var det Koncessionsnämnden som hade hand om tillståndsprövningen. Därefter tog miljödomstolar vid tingsrätterna (numera mark- och miljödomstolar) över uppgiften. Tingsrätternas verksamhet består till sin

huvudsak av prövning av civilrättsliga frågor respektive brottmål. Inslag av officialprövning är inte en naturlig del av deras verksamhet. Det är därför lämpligt att flytta tillbaka tillståndsprövningen till en förvaltningsmyndighet.

Vad gäller förslaget att avskaffa Tillsyns- och föreskriftsrådet anges att rådet inte längre kommer att behövas eftersom tillsynsuppgifterna i huvudsak kommer att samlas på den nya myndigheten (s. 370). Eftersom Generalläkaren inte ingår bland de tillsynsmyndigheter som berörs av förslaget uppstår då frågan hur Generalläkaren i den föreslagna organisationen kan ges delaktighet i de frågor som rådet hanterar idag. Detta behöver besvaras i den fortsatta beredningen av betänkandet.



Siegfried de Jossineau

Generalläkare



Sofia Hedelius Bruu

Stabsjurist

Sändlista

Miljö- och energidepartementet, 103 33 Stockholm samt epost:
m.registrator@regeringskansliet.se; niclas.damm@regeringskansliet.se;

FM

För kännedom

MpE, LedR