

Finansdepartementet

fi.remissvar@regeringskansliet.se
omar.bembli@regeringskansliet.se

Stockholm 2022-01-13

**REMISSYTTRANDE;
Utökade möjligheter till tillfälliga anstånd med inbetalning av skatt
(Ert diarienummer Fi2021/04052)**

Visita är bransch- och arbetsgivarorganisation för den svenska besöksnäringen. Visita samlar ca 5 600 medlemsföretag med runt 8 100 arbetsställen, huvudsakligen hotell, restauranger, caféer, nöjesrestauranger, cateringföretag, konferensanläggningar, spa, campingföretag, vandrarhem, skidanläggningar, nöjes- och djurparker, turistbyråer samt turist- och eventföretag. Visita tecknar branschens kollektivavtal och är en medlemsorganisation i Svenskt Näringsliv. Som branschorganisation hjälper Visita företagen att växa och utvecklas och är besöksnäringens företrädare i politiska frågor.

Visita har tagit del av rubricerad promemoria och får härmed inkomma med följande.

YTTRANDE

Förslagen i promemorian

1. Anstånd med inbetalning av dels avdragen preliminär skatt och arbetsgivaravgifter, dels mervärdesskatt vars redovisningsperiod är en kalendermånad får beviljas för högst nio månader vardera. D.v.s. en utökning med två månader av arbetsgivaravgifter och avdragen preliminär skatt och tre månader av mervärdesskatt
2. Anstånd med inbetalning av avdragen preliminär skatt, arbetsgivaravgifter och mervärdesskatt får beviljas även för redovisningsperioder som infaller under oktober–december 2021. D.v.s. antalet möjliga redovisningsperioder för vilka anstånd kan sökas utökas med tre månader. De valbara redovisningsperioderna blir således januari 2020-januari 2021 samt oktober-december 2021.
3. Den maximala anståndstiden för nya anstånd blir som tidigare ett år med möjlighet till ett års förlängning efter ansökan. Den föreslagna bortre tidsgränsen för de nya anstånden blir dock som längst till den 12 mars 2023.
4. Anstånd kan, som tidigare, beviljas retroaktivt även framöver.
5. Lagen ska träda i kraft den 5 februari 2022.

Den nuvarande krissituationen i besöksnäringen

I mitten på mars 2020 slogs benen undan fullständigt på hela besöksnäringen genom regeringens och myndigheters restriktioner med anledning av spridningen av covid-19. Fysisk samvaro är en förutsättning för utbudet av besöksnäringens tjänster. Regeringen var snabbfotad i arbetet med att ta fram och betala ut ekonomiska stödåtgärder under mars-april 2020 och bidrog därmed sannolikt till att många avvecklingar och uppsägningar sköts på framtiden. I samband med viss återhämtning under sommar och tidig höst 2020 löpte de flesta stödåtgärder ut. I slutet på oktober förorsakade nya restriktioner och normgivning beteendeförändringar som föranledde minst lika stora intäktsbortfall som under våren. Tyvärr präglades de ekonomiska stödåtgärderna i samband med denna period av stora negativa förändringar och förseningar. Hotellföretagen har totalt förlorat i genomsnitt hälften av sina logiintäkter i riket och 75 procent i storstäderna. Restaurangerna har totalt tappat en tredjedel av sin omsättning sedan 1 mars 2020 och tappet är även där betydligt större i storstäderna. Nöjesparkerna har inte kunnat vara öppna och mäss- och konferensanläggningar har ekat tomma. Under sommaren 2021 lättades vissa restriktioner och vaccinationsgraden ökade. Detta ledde till att intäktsbortfallen minskade, på vissa håll markant, men när semestrarna tog slut minskade intäkterna återigen jämfört med motsvarande period 2019.

Sammantaget har restriktionerna fått enorma konsekvenser för sysselsättningen i branschen. Antalet anställda minskade med mer 50 000, över 60 000 omfattades av korttidspermitteringssystemet under 2020 och cirka 36 000 under 2021. Efter 19 månader av efterfrågebegränsande restriktioner var den redan dåliga ekonomiska motståndskraften för många företag helt uttömd. Det var mycket välkommet att restriktionerna slopades från den 29 september. Med kort varsel behövde nu de flesta företag växla upp, varpå kraftig personalbrist uppstod på många håll. Den mödosamma resan mot normalitet skulle dock visa sig bli kort när omikron-varianten dök upp under november och nya ekonomiskt skadliga restriktioner och rekommendationer åter infördes. Återigen står många företag med personalöverskott och därmed negativa resultat.

Generellt om anstånd som stödåtgärd

Med anledning av krisens ekonomiska omfattning och att de stödåtgärder som tillkommit under den senare delen av krisen präglas av mycket stora förseningar vad gäller beslut, ikraftträdande liksom utbetalning, har många företag tvingats in i akut likviditetsbrist. Här kan nämnas de stora problemen med stödet för korttidsarbete samt att merparten av de företag som ansökt om *omställningsstöd för vissa särskilt drabbade företag*, däribland de större arbetsgivarna inom hotellbranschen, fått avslag på löpande band. Många hotell har stått helt utan stöd sedan hösten 2020 p.g.a. taket i det ordinarie omställningsstödet. Till detta kan läggas stora återbetalningar av hotell-

och restaurangföretags ordinarie omställningsstöd till följd av att deras hyresvärdar tagit del av hyresstöd. I dessa fall har företagen förutsatt att stöd som tidigare utlovats skulle komma och därmed ansett sig tillfälligtvis kunna klara den ökade skuldsättning som anstånden innebar. När stöden sedan uteblivit eller blivit väsentligt lägre än förväntat befinner sig dessa företag plötsligt i en skuldfälla som är svår att ta sig ur. Sannolikt har emellertid de tillfälliga anstånden och dess förlängningar spelat en viktig roll för många företags likviditet och överlevnad.

Situationen med anstånd i besöksnäringen

Den 11 januari angav Skatteverket att totalt 6 965 hotell- och restaurangföretag har utestående tillfälliga anstånd på drygt 3,8 miljarder kronor.

Av följande sammanställning¹, som lämnats i Visitas tidigare remissyttrande², framgår att de redan föreslagna återbetalningsvillkoren kommer att vara alltför strikta för tusentals företag inom besöksnäringen. Situationen är dessutom självfallet ännu svårare nu när restriktioner och rekommendationer åter införs och tidpunkten då återbetalningarna ska börja rycker allt närmare. Att på 20 månader (september 2020-maj 2023) tjäna in värdet på de tagna anstånden hade i ett normalläge varit en omöjlighet för många företag och läget är långt ifrån normalt. I dessa fall kommer de tillfälliga anstånden endast att ha skjutit upp konkurserna och de förlorade skattebetalningarna som så småningom blir ett faktum.

Att alla företag som nämns ovan inte återfinns i sammanställningen förklaras i bilaga 1.

Antal år som kommer att krävas för att återbetala anståndet vid ett nettoresultat som motsvarar genomsnittet av de senaste tre åren innan Corona.	Antal hotell- och restaurangföretag	Värde av anstånd	Andel av antalet företag	Andel av anstånds-värdet
<=15 mån (1,25 år)	1186	1 658 939 901	33%	45%
1,26-2	228	193 124 253	6%	5%
2-3	180	205 632 179	5%	6%
3-5	168	200 829 691	5%	5%
>5	1881	1 452 576 114	52%	39%
	3 643	3 711 102 138	100%	100%

Normaliserat nettoresultat vid abnorma räkenskapsår. Om nettoresultatet uppgår till 0 antas företaget vara inaktivt och räknas därför ej med i medelvärdet. Endast aktiebolag.

Källa: Skatteverket per den 5 maj 2021, Bisnode bearbetat av Visita.

¹ Information om metoden bakom sammanställningen framgår av bilaga 1.

² En ytterligare förlängning av anståndstiden för att möjliggöra avbetalning av tillfälliga anstånd (Fi2021/02865)

Av tabellen framgår att två tredjedelar av hotell- och restaurangföretagen med anstånd inte uppskattas klara en återbetalningstid på 15 månader med deras respektive storlek på anstånd och normala nettoresultat. Det rör sig om tusentals företag. Värdet av dessa anstånd uppgick till cirka 2 miljarder kronor. 57 procent skulle inte ens klara en återbetalningstid på minst 3 år under samma antaganden.

Visitans synpunkter på förslagen

Visita tillstyrker att man utökar antalet möjliga anståndsperioder med anledning av införandet av restriktioner och rekommendationer som orsakar ekonomisk skada genom att hämma efterfrågan i besöksnäringen. Vi anser också att det blir mer intuitivt att man kan få anstånd med lika många perioder i de tre skatteslagen.

Visita tillstyrker också att man gör oktober-december 2021 till valbara anståndsperioder. Dock ifrågasätter vi att man inte gör hela 2021 valbart. Att utesluta sommaren drabbar vissa säsongsföretag orättvist. Åtgärden blir helt tandlös för dessa utan att något skäl för detta nämns i promemorian.

Visita anser vidare att det är viktigt att promemorian fortsatt är tydlig med att företrädaransvaret inte kommer att tillämpas på tillfälliga anstånd av Skatteverket. Se det rättsliga ställningstagandet *Tillfälliga anstånd och företrädaransvar* (dnr 8–137725). Det är även av stor vikt att räntan och avgifterna för anstånden även fortsättningsvis hålls nere på en minimal nivå

Visita invänder således inte mot förslaget som sådant och anser att det är bra att regeringen inser att åtgärder skyndsamt måste vidtas. Däremot anser vi att den viktigaste, mest lämpliga och effektiva åtgärden för många företag vore att justera regeringens tidigare förslag angående återbetalning. Eftersom situationen ser helt annorlunda ut nu jämfört med när förslaget om återbetalning remitterades (september 2021) och krisen för många företag förlängts anser Visita att en rimlig första åtgärd vore att förlänga de anstånd som tidigare finns med åtminstone 6 månader. D.v.s. skjuta på tidpunkten när återbetalningar ska ta sin början.

Vidare anser Visita följande mot bakgrund av ovan sammanställning. För att i grunden sunda och livskraftiga företag ska hinna återhämta sig och återanställa samt att skattemedel inte ska gå till spillo behövs helt uppenbart en betydligt längre avbetalningstid. Visita menar att en lämpligare tidshorisont vore 3–5 år. Men som framgår av tidigare tabell kommer sannolikt inte heller detta att räcka för en mycket stor andel av företagen. Därför anser Visita att lagstiftningen också måste kompletteras med en möjlighet till individuellt anpassade avbetalningsplaner som kan löpa över

längre tid än 5 år. En möjlig lösning vore att företaget vid ett visst tröskelvärde, exempelvis när anståndet uppgår till mer än 5 gånger genomsnittet av 2015–2019 års nettoresultat, medges rätt att hos Skatteverket ansöka om en individuell avbetalningsplan som företaget i samarbete med revisor tar fram med utgångspunkt i en kassaflödesanalys. En liknande lösning skulle minska uppbördsförlusterna istället för att öka dem.

Att reglerna kring de tillfälliga anstånden utformas efter företagens verklighet kommer att ha stor betydelse för hur många företag som överlever långsiktigt och därmed för hur snabbt besöksnäringen åter kan bli den jobb- och integrationsmotor som den var innan pandemin och restriktionerna.

Med vänlig hälsning



Jonas Siljhammar
VD



Thomas Jakobsson
Chefekononom

Bilaga 1.

Visita fick i maj 2021 tillgång till alla tillfälliga anstånd som upptagits av hotell- och restaurangbolag (SNI-kod 55 och 56). Vi har analyserat de tillfälliga anståndens storlek på företagsnivå och ställt dem i relation till företagens ”normala lönsamhet”. Den normala lönsamheten har uppskattats med hjälp av ett genomsnitt av resultatet efter finansnetto (nettoresultat) år 2017, 2018 och 2019 i de fall då företaget var aktivt under respektive period. Divideras anståndets storlek med det genomsnittliga nettoresultatet framträder en ungefärlig bild av hur många års normala nettoresultat som skulle krävas för att återbetala anståndet förutsatt att ingen vinst tas ut ifrån bolaget. De 800 företag med andra bolagsformer än aktiebolag har här uteslutits. Även företag som helt saknar nettoresultat under ovan nämnda perioder har uteslutits. Därför är följande tabell inte uttömmande vad gäller anståndens volym och antalet företag som berörs. Den ger dock en bild av hur återbetalningsförmågan fördelar sig i branschen.

Antal år som kommer att krävas för att återbetala anståndet vid ett nettoresultat som motsvarar genomsnittet av de senaste tre åren innan Corona.	Antal hotell- och restaurangföretag	Värde av anstånd	Andel av antalet företag	Andel av anstånds-värdet
<=15 mån (1,25 år)	1186	1 658 939 901	33%	45%
1,26-2	228	193 124 253	6%	5%
2-3	180	205 632 179	5%	6%
3-5	168	200 829 691	5%	5%
>5	1881	1 452 576 114	52%	39%
	3 643	3 711 102 138	100%	100%

Normaliserat nettoresultat vid abnorma räkenskapsår. Om nettoresultatet uppgår till 0 antas företaget vara inaktivt och räknas därför ej med i medelvärdet. Endast aktiebolag.

Källa: Skatteverket per den 5 maj 2021, Bisnode bearbetat av Visita.

Av tabellen framgår att nästan 2 400 hotell- och restaurangföretag inte uppskattas klara en återbetalningstid på 15 månader med deras respektive storlek på anstånd och normala nettoresultat. Värdet av dessa anstånd uppgick till cirka 2 miljarder kronor. Mer än 2 000 företag skulle inte heller ens klara en återbetalningstid på minst 3 år.

Här bör tilläggas att resultaten för räkenskapsåren 2020 och 2021 i de flesta fall kan antas vara betydligt sämre än före pandemin, vilket givetvis försämrat företagens ekonomiska motståndskraft ytterligare. Dessutom har ingen hänsyn tagits till annan ökad skuldsättning eller finansiering, vars kostnader och amorteringar kommer att påverka resultatet negativt framöver.

Den 11 januari angav Skatteverket att totalt 6 965 hotell- och restaurangföretag har utestående tillfälliga anstånd på nästan drygt 3,8 miljarder kronor.