

Arbetsmarknadsdepartementet
Stockholm
Sverige

Beredningsdatum
2021-03-30

Sofia Råsmar
072 - 527 31 20
sofia.rasmar@tco.se

Kompletterande åtgärder till EU:s förordning om inrättande av Europeiska arbetsmyndigheten (ELA)

Ds 2021:4

Inledande kommentar

För TCO är den fria rörligheten viktig då den bidrar till bättre förutsättningar för jobb och tillväxt. Europeiska arbetsmyndigheten, i det följande kallad ELA, är en del i att få den inre marknaden, och inte minst den fria rörligheten för arbetstagare, att fungera bättre. TCO ser därför positivt på att regeringen ser över vilka anpassningar av lagstiftningen som kan behövas med anledning av ELA-förordningen.

TCO anser dock att det är av yttersta vikt att en fortsatt kontinuerlig dialog förs med arbetsmarknadens parter då de som en del av den svenska arbetsmarknadsmodellen både kan ha synpunkter på ELA och påverkas av hur ELA agerar.

TCO har tagit del av promemorian *Ds 2021:4 Kompletterande åtgärder till EU:s förordning om inrättande av Europeiska arbetsmyndigheten (ELA)*, i det följande kallad Ds, och inkommer här med följande yttrande. Yttrandet följer Ds disposition.

6 Behovet av kompletterande bestämmelser

6.2 En ny kompletterande förordning till ELA-förordningen

Flertalet svenska förvaltningsmyndigheter berörs av artiklar i ELA-förordningen. TCO instämmer därför i Ds bedömningen att det behövs en kompletterande svensk lagstiftning i form av en förordning till ELA-förordningen som fastslår vilket eller vilka organ som har behörighet att företräda staten i förhållande till ELA.

7 Allmän behörighet att samverka med ELA

7.2 Kompletterande bestämmelser om allmän behörighet att samverka

TCO instämmer i att den kompletterande förordningen bör förtydligas att alla berörda förvaltningsmyndigheter inom sina

verksamhetsområden får vidta de åtgärder som följer av ELA-förordningen. Avseende det stora flertalet myndigheter avses särskilt artikel 7.2 (angående vilka unionsrättsakter som ingår) och 10.2 (ömsesidig granskning) i ELA-förordningen.

TCO instämmer i Ds bedömning att den allmänna behörigheten att samverka med ELA inte behöver omfatta alla bestämmelser i ELA-förordningen vilket gäller exempelvis artiklarna 7.1 (utbyte av information mellan medlemsstater), 8 (inspektioner) och 9 (Arrangemang för samordnade och gemensamma inspektioner) vilket också ska framgå av den särskilda behörighetsbestämmelsen. Utöver detta så finns för artikel 13 om medling behov av en särskild reglering.

8 samarbete och utbyte av information

8.1 Regleringen i ELA-förordningen

8.2 Kompletterande bestämmelser om samarbetskyldigheter

TCO instämmer i Ds bedömning att de i Ds utpekade myndigheterna, inom angivna uppdrag, får vidta åtgärder som följer av artikel 7.1 om samarbete och utbyte av information. TCO instämmer i vald ordning för myndigheter som verkar inom förordning 883/2004 på så sätt att det är Socialdepartementet som avgör om stödet ska sökas hos ELA.

9 Inspektion

9.2 Kompletterande bestämmelser om medverkan i en inspektion

Så som Ds anger så blir reglerna om inspektion i artikel 8 och 9 enbart tillämpliga i de fall det finns bestämmelser om inspektion i en rättsakt inom ELA:s verksamhetsområde. Som Ds anges så finns sådana bestämmelser i tillämpningsdirektivet till utstationeringsdirektivet (direktiv 2014/67/EU) och i kontroldirektivet (direktiv 2006/22/EG). Behöriga myndigheter enligt dessa direktiv är Arbetsmiljöverket och Transportstyrelsen.

TCO instämmer i Ds förslag att dessa två myndigheter inom ramen för sina uppdrag bör ges behörighet att i enlighet med artikel 8.1 i ELA-förordningen för statens räkning sluta inspektionsöverenskommelser med medverkande medlemsstater och ELA i enlighet med artikel 9.1. Det är dock viktigt att poängtera att de får sluta överenskommelser just *inom ramen för sina uppdrag* vilket tydliggör att ELA-förordningen för svenskt vidkommande inte kommer att inkräkta på parternas autonomi och deras roll avseende inspektioner inom ramen för den svenska arbetsmarknadsmodellen.

Inkommer förfrågningar om att genomföra inspektioner i Sverige bör samråd ske med arbetsmarknadens parter.

9.3 Kompletterande bestämmelser om samverkan med berörda myndigheter

TCO instämmer i Ds bedömning att aktuella myndigheter, dvs. Arbetsmiljöverket och Transportstyrelsen, ska inhämta synpunkter från andra berörda myndigheter innan den ingår en inspektionsöverenskommelse.

TCO instämmer vidare i att det i förordningen även ska anges att myndigheten, i förekommande fall, ska samordna deltagandet av andra myndigheter vid en inspektion.

9.4 Kompletterande bestämmelse om utländska befattningshavares roll

TCO instämmer i Ds förslag att det i förordningen ska upplysas om att det i det fall personal från en utländsk myndighet eller från ELA närvarar vid en inspektion att de endast gör det som observatörer.

9.5 Arbetsmarknadens parter roll

TCO vill betona vikten av att, såsom ELA-förordningen i artikel 1.6 anger, förordningen *inte* ska påverka arbetsmarknadens parter självständiga ställning så som den uttrycks i fördraget.

TCO anser att Arbetsmiljöverket, inom ramen för sin samordningsroll, bör samråda med arbetsmarknadens parter för det fall en inspektionsförfrågan från en annan medlemsstat inkommit som avser de områden som parterna kan ingå kollektivavtal på.

9.7 Kompletterande bestämmelser om konfidentialitet behövs inte

TCO instämmer i Ds bedömning att de svenska bestämmelserna om offentlighet och sekretess är förenliga med bestämmelserna i ELA-förordningen.

9.8 Kompletterande bestämmelser till övriga delar i artiklarna 8 och 9 behövs inte

TCO instämmer i Ds bedömning att kraven i artikel 9.7, angående användning av insamlad information vid inspektion, i ELA-förordningen och att det inte finns behov av kompletterande författningsbestämmelser till denna artikel.

10 Medling

10.1 Regleringen i ELA-förordningen

10.2 Kompletterande bestämmelser om medverkan i en medling

TCO instämmer att det i förordningen bör anges att en myndighet inom sitt verksamhetsområde får vidta de åtgärder som följer av artikel 13 om medling i ELA-förordningen och fullgöra de skyldigheter som följer av denna artikel. 10.3 Kompletterande bestämmelser till övriga delar i artikel 13 behövs inte.

TCO instämmer i Ds bedömning att det inte behöver föras in kompletterande författningsbestämmelser till övriga delar i artikel 13 i ELA-förordningen.

10.4 Arbetsmarknadens parter roll

Som Ds konstaterat så har Sverige genomfört utstationeringsdirektivet och tillämpningsdirektivet till utstationeringsdirektivet med beaktande av den svenska arbetsmarknadsmodellen och de kollektivavtal som gäller på den svenska arbetsmarknaden. TCO instämmer i Ds bedömning att svenska kollektivavtal inte kan bli föremål för medling enligt ELA-förordningen. Artikel 1.6 i ELA-förordningen stärker detta då den anger att förordningen inte ska påverka arbetsmarknadens parter ställning. Inkommer trots detta förfrågningar om att genomföra medling på områden som arbetsmarknadens parter ansvarar för så förordar vi att samråd sker med arbetsmarknadens parter.

11 Behövs andra åtgärder

11.1 Samarbetet för att bekämpa odeklarerat arbete

11.2.1 Arbetsmiljöverket bör ha ett samordnande ansvar

TCO instämmer i Ds bedömning att Arbetsmiljöverket bör få i uppgift att ha ett samordnande ansvar i frågor som omfattas av ELA-förordningen och som är av betydelse för flera myndigheter.

TCO efterfrågar en tydligare beskrivning av syfte och innebörd av samordningsansvaret. Inte minst efterfrågar TCO en förordningsreglerad samrådsskyldighet med parterna. Det är, likt Ds ger uttryck för, av stor vikt att arbetsmarknadens parter involveras i Arbetsmiljöverkets samordningsarbete.

13 Konsekvenser

13.3 Konsekvenser för arbetsmarknadens parter

ELA-förordningen berör flertalet områden som arbetsmarknadens parter traditionellt råder över i Sverige och ingen ändring är föreslagen avseende detta. Som Ds anger är det särskilt bestämmelserna om inspektion som kan beröra parterna. Mot bakgrund av detta är det av yttersta vikt att en väl fungerande partssamverkan kommer till stånd och då särskilt mellan Arbetsmiljöverket och arbetsmarknadens parter.

Dialogen mellan parterna och de representanter som företräder Sverige i ELA:s arbetsgrupper har fungerat mycket väl och vår förhoppning är att detta även ska bli fallet om Arbetsmiljöverket

tilldelas ett samordnande ansvar gällande ELA i Sverige. Rätt använd kan ELA vara en tillgång för arbetsmarknadens parter på så sätt att vi får en ökad insyn och kännedom om arbetsmarknaden i andra länder och kan bidra till ett värdefullt erfarenhetsutbyte.

Therese Svanström

Ordförande

Sofia Råsmar

Jurist