

Klimatavdelningen
Enheten för drivmedel och hållbara bränslen
Eva-Lotta Lindholm
eva-lotta.lindholm@energimyndigheten.se

Informationsklass: K1

Yttrande angående SOU 2025:17 Anpassning av svensk rätt till EU:s avskogningsförordning

Sammanfattning

- Energimyndigheten fokuserar i yttrandet på utredningens förslag som överlappar eller angränsar med markkriterierna i det reviderade förnybartdirektivet och avstryker vissa delar av delbetänkandet Anpassning av svensk rätt till EU:s avskogningsförordning (SOU 2025:17) och vill framföra ett antal synpunkter, bland annat:
- Energimyndigheten anser att utredningen borde vägt in förnybartdirektivets markkriterier i relation till avskogningsförordningen eftersom det reviderade förnybartdirektivet har liknande, delvis överlappande och mer omfattande krav för biobränslen.
- Energimyndigheten avstyrker förslaget att skogsmarkens ägare ska underrätta Skogsstyrelsen om att en förnygringsavverkning ska ske i en urskog. Energimyndigheten anser att förslaget bör gå i linje med förslagen som Skogsstyrelsen ger i regleringsbrevsuppdraget *Underlag för kostnadseffektivt genomförande av förnybartdirektivet*¹.
- Energimyndigheten instämmer i utredningens bedömning att det finns behov av att införa nya regler för att motverka skogsförstörelse i Sverige.
- Energimyndigheten tillstyrker förslaget att införa en ny bestämmelse i skogsvårdslagen som innebär att den som ska anlägga en skogsplantage på skogsmark där det inte tidigare har varit skogsplantage ska anmäla detta till Skogsstyrelsen.
- Energimyndigheten tillstyrker delvis förslaget att det ska införas definitioner av urskog, skogsplantage och skogsförstörelse i skogsvårdslagen. Dock anser vi att hänsyn även bör tas till förnybartdirektivets markkriterier och därför gå i linje med de förslag Skogsstyrelsen ger i regleringsbrevsuppdraget *Underlag för kostnadseffektivt genomförande av förnybartdirektivet*¹.

¹ Skogsstyrelsen 2024. Underlag för kostnadseffektivt genomförande av förnybartdirektivet – slutredovisning. Skogsstyrelsen rapport 2024/09.

Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndigheten anser att utredningen borde vägt in

förnybartdirektivets² markkriterier i relation till avskogningsförordningen

Energimyndigheten anser generellt att de lagförslag som föreslås med anledning av avskogningsförordningen bör gå i linje med de nya markkriterierna i det reviderade förnybartdirektivet. Markkriterierna för både skogsbiomassa och agrobiomassa i det reviderade förnybartdirektivet har liknande, delvis överlappande och mer omfattande krav för biobränslen.

Kapitel 5.10.1 Vilken typ av avverkningar bör en reglering fokusera på?

Energimyndigheten avstyrker förslaget att skogsmarkens ägare ska underrätta Skogsstyrelsen om att en föryngringsavverkning ska ske i en urskog. Motiveringen är att eventuella författningsändringar behöver ta hänsyn till flera EU-regelverk så som det reviderade förnybartdirektivet. Energimyndigheten anser att förslagen bör gå i linje med Skogsstyrelsens förslag i regleringsbrevsuppdraget *Underlag för kostnadseffektivt genomförande av förnybartdirektivet*³. Enligt förnybartdirektivet är urskog, gammal skog samt skog som av en myndighet konstaterats ha stor biologisk mångfald så kallade otillåtna ursprungsområden. Primära trädbränslen skördade från sådana områden betraktas inte som hållbara enligt det reviderade förnybartdirektivet⁴. Enligt Skogsstyrelsens uppdrag föreslås liknande författningsändringar som utredningen men mer omfattande. Syftet med Skogsstyrelsens förslag är bland annat att Sverige ska bedömas som lågriskland för skogsbiomassa enligt förnybartdirektivet, ett så kallat A-land.

5.9 Behov av bestämmelser som motverkar skogsförstörelse

Energimyndigheten instämmer i utredningens bedömning att det finns behov av att införa nya regler för att motverka skogsförstörelse i Sverige. Motsvarande finns i markkriterierna för skogsbiomassa i förnybartdirektivet.

Energimyndigheten gör bedömningen att fastän översättningen av ordet "degradation" skiljer sig åt mellan förnybartdirektivet (försämring) och avskogningsförordningens (förstörelse) bör innebörden vara samma. Dock skiljer sig dessa båda EU-rättsakter genom att i förnybartdirektivet gäller det både urskog och gammal skog (enligt definitionen i det land där skogen finns) och i avskogningsförordningen endast urskog.

5.10.3 Avverkning i naturligt föryngrad skog

Energimyndigheten tillstyrker förslaget att införa en ny bestämmelse i skogsvårdslagen som innebär att den som ska anlägga en skogsplantage på skogsmark där det inte tidigare har varit skogsplantage ska anmäla detta till

² Europaparlamentet och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor.

³ Skogsstyrelsen 2024. Underlag för kostnadseffektivt genomförande av förnybartdirektivet – slutredovisning. Skogsstyrelsen rapport 2024/09.

⁴ Det gäller även agrobiomassa skördade från mark vars status i januari 2008 eller därefter var urskog, gammal skog samt från skog med hög biologisk mångfald.

Skogsstyrelsen. Även enligt förnybartdirektivet är det inte tillåtet att omvandla urskog till skogsplantage men kravet gäller även gammal skog.

5.11 Behov av att införa vissa definitioner

Energimyndigheten tillstyrker delvis förslaget att det ska införas definitioner av urskog, skogsplantage och skogsförstörelse i skogsvårdslagen. Dock anser vi att hänsyn även bör tas till förnybartdirektivets markkriterier och därför gå i linje med de förslag Skogsstyrelsen ger i regleringsbrevsuppdraget *Underlag för kostnadseffektivt genomförande av förnybartdirektivet*⁵.

Beslut i detta ärende har fattats av tillförordnade generaldirektören Caroline Asserup. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit tillförordnade avdelningschefen Sara Sundberg, chefsjuristen Rikard Janson samt enhetschefen Johan Karlhager. Föredragande har varit handläggaren Eva-Lotta Lindholm.

Caroline Asserup

Eva-Lotta Lindholm

⁵ Skogsstyrelsen 2024. Underlag för kostnadseffektivt genomförande av förnybartdirektivet – slutredovisning. Skogsstyrelsen rapport 2024/09.