



Länsstyrelsen
Gävleborg

**Enheten för samhällsutveckling
och samhällsskydd**

Annica Aneklev
010-225 13 43
Annica.aneklev@lansstyrelsen.se

REMISSVAR

2015-06-01

1 (3)

Dnr 341-1538-15
N2015/2228/ITP

Regeringskansliet
Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Promemoria - Billigare utbyggnad av bredbandsnät

Sammanfattning

Länsstyrelsen Gävleborg ställer sig positiv till att en ny lag införs med åtgärder som ska göra bredbandsutbyggnaden billigare. Vi tillstyrker också de ändringar som föreslås i väglagen, ledningsrättslagen och lagen om elektronisk kommunikation.

Vad gäller ändringen i plan- och bygglagen föreslår Länsstyrelsen att kravet på bredbandsanslutning inte införs som ett eget egenskapskrav. Det bör istället omfattas av det sjunde tekniska egenskapskravet *lämplighet för det avsedda ändamålet* med tillhörande ändringar för det sjunde egenskapskravet i förordningen. Kravet på bredbandsanslutning bör även falla in i prövningen av allmänna och enskilda intressen enligt 2 kap. PBL.

Gävleborgs län har målet att 90 procent av hushållen och 95 procent av företagen ska ha tillgång till 100 Mbit/s år 2020. Länsstyrelsen anser att de åtgärder som redovisas i den föreslagna lagen och de ändringar som föreslås i övriga lagar kommer att få positiv inverkan på länets möjlighet att uppnå de regionala och kommunala bredbandsmålen.

Yttranden från Länsstyrelsen i Västra Götalands län och Länsstyrelsen Västerbotten ligger som bilagor till vårt remissyttrande.

Yttrande från Länsstyrelsen Gävleborg

Länsstyrelsen Gävleborg är positiv till att en ny lag införs med åtgärder som ska ge en billigare utbyggnad av bredbandsnät i Sverige.

Vi stödjer förslagen om att:

- den som tillhandahåller ett allmänt kommunikationsnät eller en viss infrastruktur ska vara skyldig att under vissa förutsättningar låta den som bygger ut bredbandsnät få tillträde till infrastrukturen
- den som utför ett bygg- eller anläggningsprojekt som finansieras helt eller delvis med offentliga medel i vissa fall ska vara skyldig att samordna projektet med utbyggnad av bredbandsnät
- införa skyldighet att under vissa förutsättningar ge tillträde till en byggnad för anläggning av ett nät så att abonnenter i byggnaden ska kunna ansluta sig till bredband,
- det ska finnas en informationspunkt genom vilken den som bygger ut bredbandsnät ska kunna få kännedom om befintlig fysisk infrastruktur och om planerade och pågående bygg- och anläggningsprojekt.

Länsstyrelsen Gävleborg stödjer också de föreslagna ändringarna i väglagen, ledningsrättslagen och lagen om elektronisk kommunikation.

Vad gäller ändringen i plan- och bygglagen föreslår Länsstyrelsen att kravet på bredbandsanslutning inte införs som ett eget egenskapskrav. Det bör istället omfattas av det sjunde tekniska egenskapskravet *lämplighet för det avsedda ändamålet* med tillhörande ändringar för det sjunde egenskapskravet i förordningen. Kravet på bredbandsanslutning bör även falla in i prövningen av allmänna och enskilda intressen enligt 2 kap. PBL.

Med anledning av det arbete som Länsstyrelsen drivit i länet kring samordning och samförläggning ställer vi oss särskilt positiva till förslaget om en gemensam informationspunkt som utgår från Ledningskollen. Vi har under ett par år haft dialog med Ledningskollens projektledare och även bjudit in dem till ett samverkansmöte där länets kommuner deltagit. Samarbetet och diskussionerna har bidragit till att länets kommuner, i sina bredbandsstrategier, har skrivit in att *kommunen bör uppmana och verka för att ledningsägare registrerar sina intresseområden i Ledningskollen samt använder Ledningskollens funktioner för samordning, planering och ledningsanvisning.*

Länsstyrelsen Gävleborg ser gärna att Post- och telestyrelsen ansvarar för informationspunkten och att kostnaderna för arbetet täcks av avgifter från de som använder tjänsten.

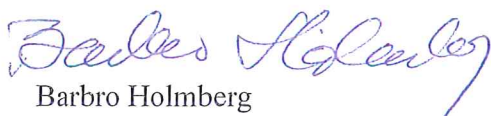
Under 2012 antog Gävleborgs län en bredbandsstrategi med målet att 90 procent av hushållen och 95 procent av företagen ska ha tillgång till 100 Mbit/s år 2020. Den föreslagna lagen kommer att få en positiv effekt på länets bredbandsutbyggnad men den kommer inte att vara lösningen för hur vi ska nå våra regionala och kommunala bredbandsmål. Länet är fortfarande beroende av att det avsätts mer stödmedel till bredbandsutbyggnaden för att vi ska lyckas nå våra bredbandsmål till år 2020.

Yttranden från övriga Länsstyrelser

Länsstyrelsen Gävleborg står först på förteckningen över länsstyrelser som ombetts att svara på remissen. Därmed har vi meddelat de länsstyrelser som inte enskilt blivit ombedda att svara att de har möjlighet att lämna synpunkter i samband med vårt remissvar.

Yttranden/synpunkter från Länsstyrelsen i Västra Götaland och Länsstyrelsen Västerbotten ligger som bilagor.

I detta ärende har Landshövding Barbro Holmberg beslutat och handläggare Annica Aneklev har varit föredragande. Handläggare för byggfrågor Gabriella Michel har också deltagit.



Barbro Holmberg



Annica Aneklev



Länsstyrelsen Gävleborg

PM ang Remiss för billigare utbyggnad av fibernät

Berörda parter

I PM:ets 1 kap 1 § hänvisas det till lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation och plan- och bygglagen att den gäller anmälningsskyldiga verksamheter, vilket inte innefattar de nätägare som är ekonomiska föreningar på landsbygden då de har lägre omsättning än PTS gränsvärde och dessutom inte är för "allmänt ändamål" utan enbart har ekonomisk verksamhet. Däremot omfattas de av Landsbygdsförordningen 2007:481 samt Kanalisationsförordningen 2008:881, som föreskriver att infrastrukturen skall hållas öppen på kanalisationsnivå för tillträde samt att infrastrukturen skall finnas registrerad på Ledningskollen.se, vilket de gör i V G. (ingår vid slutbesiktning av bredbandsprojekt).

Ledningsrätt

Får den som genom utbyggnadsdirektivet, får tillträde till befintlig eller nybyggd kanalisation, egen ledningsrätt? Lite svårtolkat och vem står för kostnaden? (Se sid 12 i PM om ändring av Lagen om ledningsrätt) om en Landsbygdsfibernetägare, vars verksamhet i första hand inte är för "allmänt ändamål", redan har ledningsrätt, men har avtalat med markägare; att om annan part söker ledningsrätt på befintlig kanalisation, skall tidigare ej erlagd ersättning utgå till markägare. Förtydliga ytterligare hur andrahandsupplåtelse går till vad gäller markägarens rätt och samtycke. Ganska bra beskrivet på sidan 45; Utbyggnadsdirektivet kräver dock inte att tillträde till annans mark skakunna ske utan markägarens samtycke.)

Robusthet – krav på utförande

På sidan 19 i Bakgrund står det: Grunden för det digitala samhället är en robust bredbandsinfrastruktur

Vad robust innebär fanns beskrivet med en standard i Landsbygdsförordningen 2007:481 men är ev borttagen i det nya förslaget till Landsbygdsförordning vilket innebär problem med vilken standard en oberoende besiktningsman skall jämföra den nybyggda bredbandsinfrastrukturen med. Förtydligande om robusthet behövs, den varierar mellan de kommersiella aktörerna.

Nätägare nekas tillträde

Kan en befintlig ägare av nedlagt tomrör alt. tillgänglig plats för bredband, neka en bredbandsbyggare som i första hand tillhandahåller bredband för sina medlemmar s k ekonomisk förening, men även kommer att ha ekonomisk verksamhet?

Med närmare 1.000 nätägare (utöver de 300 anmälningspliktiga företagen) med bolagsformen ek för idag, kan den frågan uppstå vid ansökan om tillträde hos SMP.

Mindre bredbandsprojekt

På sidan 49 föreslås "mindre bredbandsprojekt på landsbygden" vara undantagna från direktivet. I VG län har dessa mindre bredbandsprojekt redan idag ca 800 mil nedgrävda fibermil, att jämföra med länets stadsnät ca 600 mil. Var och ett är de mindre bredbandsprojekt, men sammantaget har de en betydande inverkan på bredbandsutbyggnaden över länet. Vi har dessutom 120 ytterligare som ansökt om stöd i dagsläget. De omfattas däremot av nya Landsbygdsförordningens öppenhetskrav, vilket vi förmodar kommer att fortsätta i nya programperioden.

Byggnader

Det är inte tydligt om utbyggnadsdirektivets medgivande om tillträde till kanalisation även innebär tillträde till s k nodhus, eller om tillträde på aktiv nivå innebär att bredbandsbyggaren får tillgång till plats i befintlig nätägares nodhus, eller om det med byggnader enbart avses bostads- och företagsbyggnader.



Länsstyrelsen
Västerbotten

Yttrande

2015-05-19

Diarienummer

341-3761-2015

1(2)

Länsstyrelsen Gävleborg

Billigare utbyggnad av bredbandsnät

Synpunkter från länsstyrelsen Västerbotten angående promemorian ”Billigare utbyggnad av bredbandsnät”.

Sammanfattning

Syftet med promemorian är att sänka kostnaderna för utbyggnad av både fast och trådlöst bredband genom att använda sig av olika typer av befintlig infrastruktur för utbyggnad. Vidare är syftet att få till effektivare tillståndsprocesser för att anlägga nya nät samt öka samordningen av bygg- och anläggningsprojekt och genom att byggnader utrustas med infrastruktur för att underlätta installation av bredband.

För att möjliggöra detta föreslås införandet av en ny lag: lagen om åtgärder för billigare utbyggnad av bredbandsnät. Vidare föreslås ändringar i väglagen, ledningsrättslagen, lagen om elektronisk kommunikation och i plan- och bygglagen. Bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2016.

Länsstyrelsen i Västerbotten ställer sig positiv till förslaget om en ny lag för att sänka kostnaderna för utbyggnad av både fast och trådlöst bredband. Detta är viktigt för att vi i Sverige ska ha bredband i världsklass och öka tillväxten och tillvarata de möjligheter som den digitala utvecklingen ger. Vid samförläggning i bygg och anläggningsprojekt understryker Länsstyrelsen i Västerbotten att det är viktigt att hänsyn tas till alla parter vad gäller kostnadsfördelning utifrån åverkan för bredbandsförläggningen. Om alla parter ska dela lika på kostnaderna vid samförläggning oavsett åverkan kan det bli mer kostnadseffektivt för exempelvis en byaförening att gräva själv och då får lagen motsatt effekt.

Bakgrund

Promemorians förslag om en ny lag för billigare utbyggnad av bredbandsnät är ett led i genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/61/EU av den 15 maj 2014 om åtgärder för att minska kostnaderna för utbyggnad av höghastighetsnät för elektronisk kommunikation. Direktivet syftar till att sänka kostnaderna för utbyggnad av både fast och trådlöst bredband. Detta genom att öka samordningen av bygg- och anläggningsprojekt, använda befintlig fysisk infrastruktur för utbyggnad och utrusta byggnader med infrastruktur för att underlätta installation av bredband.

Enligt den nya lagen ska den som tillhandahåller ett allmänt kommunikationsnät eller viss infrastruktur vara skyldig att under vissa förutsättningar låta den som bygger ut bredbandsnät få tillträde till infrastrukturen.

För att möjliggöra lagen föreslås införandet av en informationspunkt där bredbandsnätbyggare ska kunna få kännedom om befintlig fysisk infrastruktur samt planerade, pågående bygg- och anläggningsprojekt. För att avgöra eventuella tvister som kan uppstå ska Regeringen även ha utsett en tvistlösningsmyndighet.

Länsstyrelsens i Västerbottens synpunkter

Länsstyrelsen i Västerbotten har tagit del av innehållet i promemorian och ställer sig positiv till en ny lag för att sänka kostnaderna för både fast och trådlös bredbandsutbyggnad som i sin tur kan hjälpa regionen och hela landet att uppnå sina bredbandsmål och både delta och konkurrera på en global nivå.

Västerbotten har idag ett regionalt bredbandsnät i världsklass. Skellefteå och Umeå är bland de kommuner i Sverige som har kommit längst rörande tillgång till högkvalitativt bredband och Umeå stad ligger bland de bästa städerna i världen. Enligt Post- och telestyrelsens (PTS) bredbandsmätningar har 74 procent av invånarna i Västerbotten idag tillgång till högkvalitativt fast bredband med en hastighet på 100 Mbit/s eller mer. Men det finns dock platser i Västerbotten som har en begränsad tillgång eller helt saknar möjlighet till både fast och mobil uppkoppling av god kvalitet. De senaste åren har den fasta men framför allt den mobila datatrafiken ökat i samband med att allt fler tjänster blivit tillgängliga och användningen av mobila enheter ökar. En ökad mobil uppkoppling ställer höga krav på god fibertäckning.

Länsstyrelsen i Västerbotten understryker vikten att ta hänsyn till olika förutsättningar och åverkan på marken. Det är av vikt att samordningen sker på skäliga villkor och ur en optimerad kostnadsfördelning för alla parter annars riskerar lagen att få motsatt effekt samt strida mot kostnadseffektivitetsprincipen.

Länsstyrelsen i Västerbotten instämmer med förslaget att Post och Telestyrelsen bör bli ansvarig myndighet för både informationspunkten och eventuella tvistemål utifrån deras expertis och kunskap inom områdena.

Kennet Johansson
Enhetschef för enheten för regional tillväxt

Elisabeth Karlsson
Handläggare