

Förslag till yttrande till Näringsdepartementet

N2015-2228-ITP

Näringsdepartementet

103 33 Stockholm

n.registrator@regeringskansliet.se

Yttrande över remiss avseende förslagen i promemoria – Billigare utbyggnad av bredbandsnät

Ärende

Göteborg Stad har nedanstående synpunkter på förslagen i remisshandlingen från Näringsdepartementet.

Sammanfattning

Göteborg är generellt sätt positiv till de förslag som läggs fram i promemorian. Staden kan ställa sig bakom det som remissen föreslår då de ligger i linje med stadens arbete med utbyggnad av elektronisk kommunikation för att nå ut med höghastighetsnät i hela Göteborg och stadens arbete med e-samhälle. Staden delar Näringsdepartementet syn om att ha tillgång till bredbandsuppkoppling och datakommunikation bör bli en självklarhet som jämföras med exempelvis tillgång till el, vatten, avlopp och telefoni och att det är ett led i en naturlig samhällsutveckling.

Det finns förslag som remissen omfattar och områden, som Staden bedömer, ytterligare behöver preciseras samt områden som behöver kompletteras utifrån hur remissens förslag omfattar och berör den kommunala kompetensen.

Staden bedömer att det i remissen finns förslag på nya arbetssätt som för Göteborgs Stad leder till nya kostnader och arbetsuppgifter inom stadens berörda förvaltningar och bolag. Det kommer att krävas nya resurser för att administrera nya former av ansökningar som tillstånd om tillgång till fysisk infrastruktur, inspektioner på plats, tillgång till byggnader och samförläggning, eventuella tvisteprovningar samt informationsutlämning till nationell informationspunkt om fysisk infrastruktur och bygg- och anläggningsprojekt.

Remissens vidgar definitionen vad det gäller kanalisering och remissförslaget innehåller förslag där bredbandsutbyggare kan ansöka om att få ut information och få tillgång till fysisk infrastruktur. Det råder sekretess om vart el-nät finns utplacerade och om va-anläggningar, som innefattar tunnlar, ledningar, vattentorn mm. Liknande begränsningar att visa på kanalisering finns hos stadens bredbandsbolag som hänvisar till säkerhets- och affärsmässiga skäl. Även andra av stadens ägda installationer har restriktioner.

Remissen behöver preciseras mer kring vad som inte är möjligt att få ta del utav. Faran är annars att ansökningar behöver avslås då det självklart inte går att ge tillgång till dessa uppgifter och/eller infrastruktur. Det kan också leda till tvisteprovningar för frågor om tillträde där det redan från början är klart att det inte går att lämna ut information eller att ge tillträde utifrån sekretess och säkerhetsskäl.

Staden bedömer att förändringar i lagstiftning och förordning behöver kompletteras med tydliga övergångsregler och i samband med ett införande behöver en tydlig förordning finnas framtagen.

I det fall förslaget införs där ansökningar för tillståndsprövning ges korta tidsfrister så behöver detta följas för att bevaka om det kan få en påverkan på andra tillståndsprövningar och beslut med tidsfrister exempelvis för detaljplaneärenden, bygglov och startpunkter för bygg- och anläggningsprojekt.

Lagstiftningen bör beakta att det finns fastigheter som av exempelvis kulturhistoriska skäl inte är lämpliga att bygga in en fysisk trådbunden infrastruktur. I dag omfattas ca 25 stycken byggnadsminnen som regleras av andra lagkrav inom Göteborgs Stad.

Stadsledningskontoret lyfter frågan om säkerhet för tredje man och ansvarsfrågor. Säkerhet och ansvarsfrågan berörs nästan inte i remissens förslag och detta behöver förtydligas och ges ytterligare belysning i ljuset av arbetsmiljölagstiftning och ansvarsfrågor. I förslaget ingår att ge bredbandsutbyggare tillträde för att utföra arbete i och intill förvaltningar och bolags master, brunnar, kopplingsskåp, byggnader, antenninstallationer, torn och stolpar samt att arbete kan komma att utföras intill gator och spårväg. Spårbarhet för att veta vem som är inne och utför jobb i kommunens lokaler och vid kommunens installationer och anläggningar är en viktig fråga ur säkerhetssynpunkt men också och ur ett ansvarsperspektiv.

Remissen berör inte om och på vilket sätt förslagen påverkar regelverk kring offentlig upphandling och lagstiftning i anslutning till området. I dag har förvaltningar och bolag i staden redan långsiktiga avtal med bredbandsleverantörer som kommer att påverkas. Utbyggnad av bredbandsnät sker på en konkurrensutsatt marknad. Frågan om affärsmässiga skäl och möjlighet att neka tillträde eller samlokalisering utifrån detta behöver belysas ytterligare. På vilket sätt kommunen kan agera är inte belyst i remissens förslag. Dessa områden är viktiga och hur dessa nya arbetssätt utformas påverkar bland annat hur kommunen kommer att kunna agera utifrån den kommunala kompetensen.

För kommunstyrelsen