

Hi3G Access AB
Lindhagensgatan 98
Box 30213
SE- 10425 Stockholm
Sverige

Tel + 46 0763 333333
Fax + 46 0763 337200
www.tre.se



Näringsdepartementet
Enheten för it-politik
Att: Susanna Mattsson
Även via e-post till n.registrator@regeringskansliet.se

Stockholm den 5 juni 2015

Diarienummer N2015/2228/ITP

Yttrande avseende promemoria "Billigare utbyggnad av bredbandsnät"

Näringsdepartementet har den 6 mars 2015 berett HI3G Access AB ("3") möjlighet att yttra sig över promemorian "Billigare utbyggnad av bredbandsnät" i vilken förslag för genomförande i Sverige av Europadepartementets och rådets direktiv 2014/61/EU (också omnämnt som utbyggnadsdirektivet eller grävdirektivet) presenteras, fortsättningsvis kallat "Förslaget".

3 har tagit del av Förslaget och får härmed lämna följande synpunkter.

Avseende skyldighet att lämna information (4 kap 5§)

Med anledning av kravet att nätägaren ska lämna information till bredbandsutbyggare som begär det (4 kap 5§ Förslaget, begäran i samband med bygg- eller anläggningsprojekt som inte har finansierats helt eller delvis med allmänna medel) vill Hi3G påpeka följande. Formuleringen "förväntas söka ett sådant tillstånd de kommande sex månaderna" kan eventuellt leda till en förväntan hos bredbandsutbyggaren att bli informerad om alla projekt som sker inom sex månader från dennes begäran. Visserligen beskrivs i Förslaget att särskilda skäl kan föreligga och att informationen då kan lämnas vid en senare tidpunkt (senast en månad innan tillstånd söks). I praktiken sker dock utbyggnad hos Hi3G (och hos andra operatörer?) i majoriteten av fall inte alls med sådan framförhållning utan med mycket korta ledtider innan tillståndsansökan. Detta bland annat eftersom utbyggnad av mobilt bredband åtminstone delvis styrs av kundernas rörelser och användarbeteende, vilket betyder att kapacitetsåtgärder i form av förtätning av nätet kan komma att ske reaktivt. När ett behov av utbyggnad har konstaterats initieras arbetet så snart det är möjligt. Det innebär att ledtider mellan beslut och igångsättning av ett projekt (exempelvis tillståndsansökan) mycket sällan är ett antal månader utan snarare några dagar/någon vecka. Därmed föreligger, trots undantaget om sen informationsgivning vid särskilda skäl, viss risk för den olyckliga situationen att bredbandsutbyggaren får ett nekande svar från Hi3G kring planerade arbeten för att därefter ett par månader senare ändå se Hi3G inleda arbete med att etablera ny infrastruktur i samma område.

Fördelningen av kostnaderna för Förslaget

Hi3G kan hålla med om det är rimligt att kostnaderna hänförliga till Förslaget bärs av de parter som har nytta av den, Hi3G anser dock inte att Förslaget speglar detta.

I Förslaget föreslås att kostnaderna ska bäras av de tillhandahållare som är anmälda enligt 2 kap 1 § i lag om elektronisk kommunikation ("LEK") och inte i någon del av de som i Förslaget definieras som "Bredbandsutbyggare". Vad Hi3G kan förstå utifrån Förslaget har valet gjorts delvis då det är svårt att veta på förhand vilka som är "Bredbandsutbyggare". Oavsett detta anser inte Hi3G att den föreslagna lösningen är lyckad då kostnaderna inte nödvändigtvis hamnar hos intressenten med nytta/mest nytta.

Exempelvis skulle, på det sätt som Hi3G idag bygger sin infrastruktur, bolagets nytta av informationspunkten vara ringa. Hi3G får redan idag tillgång till den information som Hi3G behöver för att möjliggöra för bolaget att nyttja annans fysiska infrastruktur för egen utrustning. Trots detta skulle Hi3G, såsom anmäld operatör enligt LEK, behöva bära delar av kostnaderna för informationspunkten.

I Förslaget ges även förslaget att kostnadsfördelningen skulle kunna fördelas baserat på omsättning. Hi3G kan inte se att det går att sätta ett likhetstecken mellan de anmälda tillhandahållare som har störst omsättning och de som har mest nytta av Förslaget. Trots att Hi3G skulle ha mycket begränsad nytta av Förslaget skulle bolagets omsättning leda till kostnader för bolaget som inte motsvarar bolagets grad av nytta. Bättre och mer rättvist är att, likt även berörs i Förslaget, kostnaderna för Förslagets olika kostnadsdrivande delar fördelas baserat på faktiskt nyttjande.

Exempelvis avseende informationspunkten vore fördelning baserat på nyttjande mer rättvist då endast möjligheten att använda/tillgången till en informationspunkt har begränsat värde för en operatör med Hi3G:s arbetssätt/infrastruktur. Hi3G noterar visserligen att en sådan metodik berörs och förkastas i Förslaget men anser trots det att, även om det slutligt är upp till ansvarig myndighet (PTS) att avgöra, arbete bör läggas på att finna en väg runt eventuella problem med en nyttobaserad kostnadsfördelning. Av detta skäl bör motiven peka ansvarig myndighet (PTS) i sådan riktning.

Hi3G anser således att Förslaget bör ses över både avseende vilka som ska bära kostnaderna (i Förslaget anmälningspliktiga enligt LEK) respektive avseende fördelningen av kostnaderna (i Förslaget föreslaget omsättningsbaserad fördelning).

Förslag till förordning om ändring i plan- och byggförordningen

I Förslaget föreslås även att i plan- och byggförordningen lägga till krav på bredbandsanslutning bland de krav som ska uppfyllas av byggnadsverk (3 kap 20a§ Förslaget). Hi3G anser att utöver de krav som föreslås även måste ställas krav på att byggnadsverk ska medge tillräcklig genomsläppning av radiosignaler för mobilt bredband. Dagens hus konstrueras många gånger på ett sätt som kraftigt försvårar för tillhandahållare av mobilt bredband att nå sina kunder med sina tjänster där dessa bor,

arbetar och vistas. Detta påverkar utöver mobilt bredband även tjänster såsom larm och positionering. Exempelvis ställs idag höga krav på energisnåla hus och exempelvis installation av energisparfönster medför att dämpningen av radiosignaler ökar rejält. Glasforskningsinstitutet har utfört mätningar som visat att dämpningen för fönsterglas med metallfilm är ca 30 dB (dvs. ca 0,1 % av radiosignalen släpps igenom), och för vanligt fönsterglas är dämpningen 2 dB (dvs. ca 60 % av radiosignalen släpps igenom). En byggherre skulle då exempelvis kunna uppfylla ett krav på viss genomsläppning av radiosignaler genom att välja energiglasfönster med en "glipa" i metallfilmen (som då ökar graden av genomsläppning av radiosignaler). Den eventuella påverkan på energihushållning som förbättrad genomsläppning kan komma att innebära kan genom valet av lösning göras ringa. Hi3G anser att den goda ansatsen att förbättra möjligheterna till spridning av bredband inte får åsidosätta/förfördela dess mobila variant, alldeles särskilt då det av direktivet framgår att teknikneutralitet ska eftersträvas/säkerställas. Hi3G menar därför att lagstiftaren måste beakta även mobilt bredband genom att ta upp även detta i motiven till bestämmelsen. Om frågan av någon orsak inte kan omhändertas inom ramen för detta lagstiftningsärende är det angeläget att det tas upp i annat lämpligt ärende.

Undertecknade står givetvis till tjänst för det fall PTS har frågor eller önskar diskutera ovanstående skrivelse vidare.

Hi3G Access AB



Andreas Hoffer

