

Stockholm, 18 december 2023

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Enheten för mervärdesskatt och
punktskatter

Att: fi.remissvar@regeringskansliet.se

cc:

johan.westlund@regeringskansliet.se

Remissvar över promemoria "Justerad skatt på tobak och nikotin" (Fi2023/02703)

Skruf Snus AB (Skruf) och British American Tobacco Sweden AB (BAT) har tagit del av rubricerad promemoria och lämnar synpunkter i enlighet med vad som anges nedan.

Skruf och BAT *tillstyrker* i huvudsak förslagen i promemorian, men *avstyrker* förslaget om;

- att lagen ska träda i kraft den 1 november 2024.

Bolagen förordar i stället att;

- skatten på snus sänks till 438 kr/kg från och med 1 januari 2025.

Allmänna utgångspunkter

Skruf och BAT tillverkar båda tobaksinnehållande snus under bl.a. varumärkena Knox och Lundgrens. Tillsammans har företagen en marknadsandel om drygt 40 % på den svenska marknaden. Tillverkningen av Skruf och BAT:s snus sker i Sävsjö respektive Malmö och anställer sammanlagt knappt 550 personer.

Skruf och BAT välkomnar att beskattningen av tobaks- och nikotinprodukter tydligare utformas utifrån produkternas relativa farlighet. Skruf och BAT välkomnar också att regeringen tar initiativ till att indexera punktskatterna för tobaksfritt snus och e-vätskor. Indexering skapar förutsebarhet för såväl staten som för tillverkare och konsumenter.

Grunder för förslaget

Tobakssnus, tobaksfritt snus och e-vätskor

Tobaks- och nikotinskatterna är generellt uppbyggda så att tobaks- och nikotinprodukter beskattas utifrån dess respektive relativa farlighet. Eftersom cigaretter och röktnobak utgör en större hälsofara beskattas dessa således högre än tobaksinnehållande snus, tobaksfritt snus och e-vätskor. För att tydligare återspegla denna skillnad föreslår regeringen att skatten på snus ska sänkas med 20 procent till 421 kronor per kilogram, samtidigt som skatten på cigaretter och röktnobak höjs med 9 procent. För tobaksfritt snus och e-vätskor föreslås ingen ändring i skattesatserna utöver att dessa årligen ska räknas om utifrån förändringen i konsumentprisindex (KPI), med start 1 januari 2025.

Alla lagändringar föreslås träda i kraft den 1 november 2024. Ikraftträdandedatumet motiveras med att lagändringen måste ske senast den 1 november 2024 för att indexeringsreglerna för nikotinfritt snus och e-vätskor ska kunna tillämpas. För all tobak införs dock en övergångsregel vilket innebär att omräkningen av tobaksskatt för år 2025 i stället ska ske genom att de belopp som anges i lagen multipliceras med jämförelsetalet. Det skulle innebära att skattesatsen på snus kommer att bli 438 kr per kilogram från och med 1 januari 2025, för det fall indexeringen skulle medföra en 4 procentig höjning.

I promemorian bedöms förslaget innebära en prissänkning på snus från och med den 1 november 2024 med cirka tre konor per dosa. Vidare bedöms förslaget kunna innebära en ökad konsumtion av snus samt ökade vinster för företagen för det fall den minskade skattekostnaden inte övervältras helt på priset.

Skatten på snus sänks

Skruf och BAT stödjer samhällets och regeringens ambition att främja folkhälsan. Bolagens respektive verksamheter är till stora delar inriktade på att ta fram potentiellt mindre skadliga alternativ (t.ex. snus och tobaksfria nikotinprodukter) till hälsoskadliga tobaksprodukter, såsom t.ex. cigaretter och röktnobak. Skruf och BAT välkomnar därför att skatten på snus sänks och att skatten på mer skadliga tobaksprodukter höjs. Eftersom priset till en viss gräns är en effektiv åtgärd för att reglera användningen av tobaks- och nikotinprodukter kan detta komma att innebära en överflyttning av konsumtionen från farliga tobaksprodukter, såsom cigaretter och röktnobak, till potentiellt mindre skadliga tobaks- och nikotinprodukter. Detta kan på sikt inverka positivt på folkhälsan och göra att Sverige slutligen når målet om ett rökfritt samhälle.

I promemorian förslås att lagändringarna ska träda i kraft den 1 november 2024. Bolagen ser flera problem med valt datum för ikraftträdande. För det första är det inte i linje med gängse lagstiftningspraxis där ikraftträdandedatum vanligtvis är 1 januari eller 1 juli. Detta gäller särskilt när nya skatter införs, eller vid höjning och sänkning av skatter. För det andra kan det ifrågasättas ifall den avsedda effekten, nämligen att skattesänkningen ska leda till ett lägre pris om tre (3) kronor per dosa för konsument, kommer att uppnås annat än under en mycket begränsad tid. Snus har, till skillnad från färskvaror, vanligtvis en hållbarhetstid på sex månader. En detaljhandlare som köpt in sitt snus under oktober 2024 kommer således kunna

sälja det snuset till och med april 2025. Detaljhandlaren kommer då att ha köpt in snuset till den högre skattesatsen. Det snus som detaljhandlaren köper in under november 2024 kommer, förutsatt att skattesänkningen övervältras på priset till detaljhandlaren, i teorin vara lägre än det som gällde under den föregående månaden. Det måste hållas som sannolikt att detaljhandlaren i ett sådant läge inte kommer att sänka utpriset till konsument utan, genom att bibehålla oktobermånads priser, endast utöka sin förtjänst på det snus som köps in under november och december 2024. Detta eftersom det är vanligt att detaljhandlaren har snus i lager som kommer från olika tillverkningsmånader men som säljs till samma pris.

Mot ovan bakgrund är det Skrufs och BAT:s uppfattning att en bättre lösning, och för att syftet med förslaget ska uppnås under en längre tid, är att skjuta upp den föreslagna skattesänkningen till den 1 januari 2025. Rent lagtekniskt kan, vilket senare års propositioner visat, ett exakt skattebelopp föras in i tobaksskattelagen. Detta bör förslagsvis vara summan av 2024-års skattenivå (526kr/kg) uppräknat med KPI varefter ett avdrag görs med 20 %. Detta skulle innebära att skatten på snus hamnar kring den av regeringen föreslagna nivån om 438kr/kg förutsatt att KPI-indexeringen skulle medföra en höjning om 4 %. Detta förslag skulle inte ha någon kostnadsdrivande effekt på budgeten eftersom skattesatsen om 526kr/kg skulle bibehållas under hela år 2024.

Mot denna bakgrund *föreslår* därför Skruf och BAT att regeringen:

- sänker skatten på snus till 438 kr/kg från och med 1 januari 2025.

Som ovan,

SKRUF SNUS AB

**BRITISH AMERICAN TOBACCO
SWEDEN AB**

Joakim Högberg Jacobsson

Erik A.O Engström

Chief Legal and Compliance Officer

Senior Government Affairs Manager